제100회 창원시의회(제2차정례회)

# 본회의회의록

제1호

창원시의회사무국

일시 2020년 11월 25일(수) 14시

## 의사일정(제1차본회의)

- 1. 제100회 창원시의회(제2차 정례회) 회기결정의 건
- 2. 2021년도 예산안에 대한 시정연설
- 3. 시장 및 관계공무원 출석요구의 건
- 4. 예산결산특별위원회 구성의 건
- 5. 일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류계획 철회 촉구 결의안

## 부의된 안건

- 5분 자유발언
- 가. 손태화 의원
- 나. 이해련 의원
- 다. 전병호 의원
- 라. 이종화 의원
- 마. 구점득 의원
- 바. 박남용 의원
- 1. 제100회 창원시의회(제2차 정례회) 회기결정의 건(의장제의)
- 2. 2021년도 예산안에 대한 시정연설(시장제출)
- 3. 시장 및 관계공무원 출석요구의 건(조영명 의원 등 9명 의원 발의)
- 4. 예산결산특별위원회 구성의 건(의장제의)
- 5. 일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류계획 철회 촉구 결의안(이우완 의원 등 44명 의원 발의)
- 본회의 회의록 서명의원 선출(의장제의)
- 휴회결의(의장제의)

(14시10분 개의)

# **○의장 이치우** 의석을 정돈해 주시기 바랍니다.

성원이 되었으므로 제100회 창원시의회 제2차정례회 제1차 본회의 개의를 선포합니다.

사무국장으로부터 보고가 있겠습니다.

차상희 사무국장님 나오셔서 보고해 주시기 바랍니다.

**○사무국장 차상희** 사무국장 차상희입니다.

보고사항을 말씀드리겠습니다.

먼저 제100회 창원시의회 제2차 정례회 집회경위입니다.

이번 정례회는 지방자치법 제44조와 창원시의회 회기 및 운영에 관한 조례 제4조 제2호에 따라 지난 11월 18일 의회운영위원회를 개최하여 집회계획을 협의하였으며, 같은 날 집회공고와 함께 전 의원에게 집회내용을 통지하고 오늘 개회하게 되었습니다.

다음은 의안접수 및 회부현황입니다.

11월 19일 최영희 의원 등 29분의 의원으로부터 제출된 창원시 성별임금격차 개선 조례안, 권성현 의원 등 24분의 의원으로부터 제출된 창원시 이·통장 자녀장학금 지급 조례 일부개정조례안, 조영명 의원 등 27분의 의원으로부터 제출된 창원시 건전한 음주문화 환경 조성 및 운영에 관한 조례안, 박남용 의원 등 15분의 의원으로부터 제출된 창원시 온종일돌봄 설치 및 운영에 관한 조례안, 최영희 의원 등 25분의 의원으로부터 제출

된 창원시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례안, 김상현 의원 등 12분의 의원으로부터 제출된 창원시 경로 당 지원 조례 일부개정조례안, 전홍표 의원 등 17분의 의원으로부터 제출된 창원시 공동육아나눔터 활성화 지원에 관한 조례안과 창원시 야생조류 충돌 저감 조례안, 박남용 의원 등 11분의 의원으로부터 제출된 창원시 자원의 절약과 재활용촉진에 관한 조례 일부개정조례안, 이종화 의원 등 19분의 의원으로부터 제출된 창원시 문화관광해설사 운영 및 지원에 관한 조례안, 손태화 의원 등 11분의 의원으로부터 제출된 창원시 하수도 사용 조례 일부개정조례안 등 모두 11건의 의원 발의 조례안이 발의되어 소관 상임위원회에 회부하였으며, 11월 19일 이우완 의원 등 44분의 의원으로부터 제출된 일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류계획 철회 촉구 결의안이 발의되었습니다.

그리고 11월 18일 창원시장으로부터 2021년도 창원시 예산안 등 총 28건의 안건이 제출되어 각 소관 상임 위원회에 회부하고 전 의원에게 배부하였습니다.

다음은 서면질문 및 답변서 송부현황입니다.

구점득 의원 등 17분의 의원께서 모두 30차례에 걸쳐 서면질문과 서류제출을 요구하시어 회의서류와 같이 답변서를 송부해 드렸습니다.

다음은 보고서 제출현황입니다.

11월 17일 창원시장으로부터 2020년도 창원시 공직자윤리위원회 연차보고서가 제출되어 전 의원에게 배부하였습니다.

다음은 의원 청가신청 허가사항 보고입니다.

이찬호 의원께서 개인사정으로, 이헌순 의원께서 병원진료로 11월 25일 각각 청가를 신청하여 창원시의회회의규칙 제7조에 따라 허가하였습니다.

끝으로 이정근 환경도시국장은 공가로, 김병두 마산회원구청장은 코로나19 방역지침에 의한 자가격리로 오늘 본회의에 참석하지 못한다는 서면통보가 있었습니다.

이상으로 보고를 마치겠습니다.

#### ○ 5분 자유발언

○**의장 이치우** 차상희 사무국장님 수고하셨습니다.

다음은 5분 자유발언을 듣도록 하겠습니다.

오늘은 여섯 분의 의원님께서 발언 신청을 하셨습니다.

먼저 손태화 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

## 가. 손태화 의원

**○손태화 의원** 존경하는 이치우 의장님을 비롯한 동료 의원 여러분!

그리고 허성무 시장을 비롯한 관계 공무원 여러분! 반갑습니다.

국민의힘 소속 손태화 의원입니다.

존경하고 사랑하는 104만 창원시민 여러분!

2020년 한 해도 이제 한 달여밖에 남지 않았습니다.

새롭게 출발한 한 해도 코로나19의 여파로 일상은 무너지고 어려운 경제 여건 속에서도 굳건히 창원을 지켜 오신 시민 여러분께 감사와 고마움을 전합니다.

11월 들어 코로나19 3차 대유행 위기 상황에 직면하였습니다.

시민 한 분 한 분께서 방역수칙을 잘 지켜주시고, 완전 종식될 때까지 시민 여러분의 협조를 창원시의회 의원으로서 간곡히 부탁드립니다.

오늘은 서마산IC 진출입로 선형 개선방법을 제안하고, 창원시가 정부 관계부처에 조속한 추진을 요청해야 한다는 취지로 5분 자유발언을 하고자 합니다.

남해고속도로에는 창원시의 나들목이 네 곳이 설치되어 있습니다만 제 기능을 하는 곳이 없을 정도로 많은 문제점들을 안고 있습니다.

특히 서마산IC는 부산 방향에서 회성동으로 내리는 곳이 X자로 평면 교차하게 설계되어 운영되고 있어 교통사고의 위험과 교통정체로 민원이 끊이지 않고 교통 불편 또한 심각합니다.

지난 4·15총선 직전에 윤한홍 국회의원님과 한국도로공사 경남지사 관계자와 간담회를 가진 적이 있습니다.

서마산IC X자 평면교차로 진출입로의 개선방향이 논의되었습니다.

화면 한번 봐주시기 바랍니다.

### (자료화면)

어제 창원 자족형행정타운 도시개발구역 지정 및 개발계획안이 도시계획심의위원회를 통과했습니다.

그 자료에 따르면 지금 보시는 화면이 서마산IC에 있는 도로 구조입니다.

그 자료에 따르면 교통영향 검토에서 E등급에서 회성동 자족형행정타운이 완료가 되면 F등급으로 최하의 교통상황이 예상된다는 보고가 있었습니다.

2019년 9월 타당성 용역조사에 따르면 화면과 같이 개선하는 비용이 약 1천억 원 정도가 예상된다는 용역 내용이 있습니다.

다음 화면 넘겨주십시오.

## (자료화면)

지금까지 검토되지 않았던 개선방향이 부산에서 진주 방향의 서마산IC 진입위치에서 인근 성암로 밑으로 지하차로를 만들어 마산교도소 정문 앞 회전교차로로 연결하는 개선방향입니다.

지금 두 가지가 한 가지는 부산 방향에서 서마산IC 쪽으로, 한 쪽은 서마산IC에서 부산 방향으로 진입하는 부분이 되겠습니다.

현재 윤한홍 국회의원께서 한국도로공사와 정부 관계부처 관계자의 논의 중에 있습니다.

창원시에서도 적극적인 검토와 요청이 절실하다 하겠습니다.

교도소 이전사업과 향후 교도소 부지 활용방안 및 회성동 행정복합타운 조성사업의 원활한 진행을 위해서라 도 조속히 결정되고 추진되어야 할 것입니다.

교도소 신축 이전 완료 시 서마산IC 진출입로 선형 개선과 함께 준공이 될 수 있도록 허성무 시장님과 관계 공무원은 최선의 노력을 다 해야 할 것입니다.

회성동 행정복합타운 조성이 완료되면 6,200여 세대의 신규 아파트 입주와 행정기관 및 교도소 부지의 국가 기관 유치 등을 위해서 서마산IC 진출입로의 선형 개선은 빠른 시일 내 이루어져야 합니다.

그동안 선형 개선방법을 찾지 못해 방치되어 왔지만 이제 개선방법이 확인된 이상 지체할 이유가 없다고 생각이 됩니다.

본 의원이 알기로는 한국도로공사 경남지사 측의 반응은 긍정적이며, 한국도로공사 본사와 기획재정부에서 도 검토를 하고 있으나 아직 확정을 짓지 못하고 있는 것으로 파악되고 있습니다.

잠시 화면 한 번만 더 보여주십시오.

#### (자료화면)

지금 마산, 부산에서 서마산IC로 진입하는 성암로 밑으로 지하차도를 만들어서 하는 예산이 개략 도로공사에서 약 300억, 그다음에 로터리에서 다시 부산 방향으로 가는 것은 고속도로 위를 오버브릿지(overbridge)를 놔서 가는 것이 300억, 그다음에 회전로터리에서 몇 년 전에 고속도로 밑을 지하차도로 4차로를 만들었습니다.

거기에 확장하는 것이 한 100억 정도 해서 전체가 다가 한 700억 원 정도 소요가 된다고 합니다.

그래서 현재에 논의되고 있는 것은 부산에서 로터리 쪽으로 진입하는 쪽을 우선적으로 이렇게 추진을 해 달라는 요청을 혐의를 하고 있는데 이 규모가 약 300억에서 400억 원 정도 들고 있답니다.

그런데 중요한 것은 기획재정부에서 전부 다 행정복합타운 개발과 맞물려 있기 때문에 100% 국비로 하는 것은 좀 부담이 많다, 그래서 창원시가 일정한 부분 부담을 해 주면 긍정적으로

(발언시간 초과로 마이크 중단)

# (마이크 중단 이후 계속 발언한 부분)

검토하겠다는 답변이 있습니다.

창원시에서도 내용을 파악하여 한국도로공사 등 관계부처에 사업의 필요성과 시급성을 알리고 조속히 추진될 수 있도록 만반의 역할을 다 해 주실 것을 당부드리면서 발언을 모두 마치겠습니다.

끝까지 경청해 주셔서 감사합니다.

**○의장 이치우** 손태화 의원님 수고하셨습니다.

다음은 이해련 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

## 나. 이해련 의원

○이해련 의원 존경하는 이치우 의장님을 비롯한 선배·동료 의원님!

허성무 시장님과 창원시 관계 공무원 여러분! 수고 많으십니다.

국민의힘! 충무·여좌동 지역구 이해련 의원입니다.

지금 우리는 다양한 문화 시대에 살고 있습니다.

최근 문화산업은 단순히 문화를 향유하는 수준을 넘어 국력의 척도가 될 정도로 평가되어지고 있습니다.

'문화'는 넓게 보면 지식, 신앙, 예술, 도덕, 법률, 전통, 생활관습과도 연관이 될 정도로 다양하고 광범위합니다.

'문화산업'이란 「문화산업진흥 기본법」 제2조의 정의에 따라 문화상품의 기획·개발·제작·생산·유통·소비등과 이에 관련된 서비스를 하는 산업을 말합니다.

구체적으로 영화, 음악, 출판, 방송, 문화재, 디자인, 게임 등 다양한 분야의 산업이 포함되어 있습니다.

지난 7월 국회의원 연구단체인 '국회 문화콘텐츠포럼'이 출범했습니다.

여·야 의원과 각계각층의 인사가 모여 4차 산업혁명 시대를 선도할 미래 산업인 문화콘텐츠산업 발전에 힘쓸 것을 논의하고 강조한 바 있습니다.

영화, 게임, 애니메이션 등 각종 문화와 관련된 콘텐츠는 코로나19로 인해 많은 사람들이 외부활동에 제약이 있음에도 불구하고 여러 미디어로 우리에게 오히려 더 친숙하게 다가와 있습니다.

문화체육관광부 조직 4개실 6개국 12기관 중 콘텐츠정책국은 영화, 게임산업, 음악, 대중문화예술 등 각 분야의 기반시설 확충, 전문인력 양성, 고부가가치 문화상품 개발 등을 담당하고 있습니다.

18개 광역·기초 지자체도 현재 대부분 콘텐츠 또는 문화산업 관련 담당부서를 운영하고 있습니다.

부산·대구·광주 공공기관 이전을, 경기도는 관련 거점시설 조성을 준비하고 있으며, 부산은 <원아시아페스티벌, 지스타&gt;, 경기도는 &lt;판교 제로시티, e스포츠&gt;, 울산은 &lt;가상증강산업투자조합&gt;, 전남은 &lt;남도문화 르네상스, 뮤지엄파크&gt;, 광주는 &lt;아사아문화산업투자조합&gt;, 경북은 &lt;한복진 흥&gt;, 충북·충남은 &lt;공예특화&gt; 등 각 지자체가 새로운 전략사업을 발굴해 문화콘텐츠 산업 분야에 매진하고 있습니다.

화면을 참고해 주시고 감사하겠습니다.

(자료화면)

기초자치단체에서도 발 빠르게 움직이고 있습니다.

전주, 청주, 춘천에는 문화콘텐츠 전담부서가 있으며 가까운 김해, 진주에서도 최소 담당직원 이상의 업무분 장으로 사업을 진행 중에 있습니다.

타 도시에 비해 창원시는 전담부서조차 없는 실정입니다.

현재 문화체육관광 부서에서 문화예술과 관련된 전반적인 사업을 다 하고 있는 실정이며, 광범위한 분야의 사업으로 인한 직원들의 어려움과 전문성의 부족으로 효율적 행정이 힘들 것이라는 생각이 듭니다.

2016년 통계에 따르면 전 세계 문화콘텐츠산업의 규모는 약 2조 달러에 육박하며, 성장률도 4% 전후로 매우 큰 시장입니다.

세계 반도체시장이 4천억 달러인 것을 감안한다면 문화콘텐츠시장의 규모나 경제 성장에 미치는 영향을 알수 있을 것입니다.

창원시의 현재 조직으로는 이 같은 신규 분야의 선도적인 대응이 미약하기에 문화콘텐츠 분야를 전담할 수 있는 조직이 필요하다는 것을 제안드립니다.

문화콘텐츠산업은 시대가 요구하는 산업이며 창원의 미래 신성장동력으로 충분한 역할을 하리라 생각됩니다.

민간의 원천기술이 기업의 성패를 가늠하듯이, 영화·영상·게임 등에 관련 산업 진흥을 위해서는 창원의 고유한 문화적 자산과 인적 자원의 육성 또한 중요하며, 폭발적으로 발전하는 첨단기술과 시민들의 눈높이에 맞는행정서비스 제공을 위해 기존의 틀에서 벗어나 과감한 변화가 요구되고 있습니다.

문화콘텐츠 발굴 및 시책 추진을 위한 전담조직을 통해 차세대 미래 문화도시 창원의 꿈을 이루어가길 바라면서 본 의원의 5분 발언을 마치겠습니다.

끝까지 경청해 주셔서 감사합니다.

○**의장 이치우** 이해련 의원님 수고하셨습니다.

다음은 전병호 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

## 다. 전병호 의원

○전병호 의원 존경하는 104만 창원시민 여러분!

이치우 의장님을 비롯한 선배·동료 의원 여러분!

그리고 허성무 시장님을 비롯한 창원시 공무원 여러분! 반갑습니다.

마산합포구 완월·자산·오동동을 지역구로 둔 경제복지여성위원회 전병호 의원입니다.

지난 태풍 매미로 인해 구)마산 시민은 많은 피해와 고통으로 힘들었습니다.

마산합포구 구민의 염원이 주변 환경과 상인들의 소득 증대 등을 고려하여 국가적으로 친수공간 조성사업을 마산 방재언덕과 서항지구를 지정하여 진행하게 되었습니다.

본 의원은 이러한 상황과 현재의 방재언덕과 서항지구 조성에 따른 환경 변화와 우리의 실상을 짚어보고 앞으로 한 단계 더 도약하는 제언을 하고자 합니다.

자료화면 부탁드리겠습니다.

(자료화면)

2012년 태풍 매미 이후 해양수산부에서 기본계획을 수립하여 주민들과 공청회를 거쳐 현 마산어시장 장어 거리 앞에 방재언덕을 만들기로 했습니다.

많은 지역 주민들이 환영했고 마산 앞바다에 어느 지역보다 좋은 주민친화공간이 생긴다는 희망으로 기다렸습니다.

청소년 공원, 체육문화시설, 주차장 등 시민들이 편하게 즐기고 이용할 수 있는 공간으로 계획했습니다.

하지만 10년이 지난 지금 지역 주민은 오히려 정신적, 물질적으로 많은 피해를 보았습니다.

그동안 가시적으로 아무런 성과 없이 허허벌판이었습니다.

자료화면 부탁드리겠습니다.

(자료화면)

위 사진은 현재의 방재언덕 모습입니다.

그동안 이곳은 주차장과 마산가고파 국화축제장으로 사용한 넓은 공터입니다.

2020년 창원시와 해양수산부는 마산항 친수공간 조성·관리 협의회를 구성하기로 협의했습니다.

해양수산부는 64억 원의 예산으로 2020년 1차 준공, 2021년까지 2차 준공을 계획으로 환경개선사업 공사를 진행하고 있습니다.

방재언덕 조성사업이 끝나면 창원시로 관리·운영 권한이 모두 이관됩니다.

이 상태의 구체적 계획 없는 주먹구구식으로 조성한 사업을 이관받으면 창원시는 또다시 예산을 투입하여 재공사를 해야 합니다.

아름다운 마산 앞바다를 배경으로 많은 관광객이 올 수 있고 주민들이 즐길 수 있는 환경을 창원시는 구체적인 새로운 계획을 마련해야 할 것입니다.

예를 들어 귀산동 마창대교 밑에는 많은 사람들이 야영을 하고 낚시를 하고 드라이브를 하기 위해 일부러 찾아갑니다.

이제라도 창원시는 10년 전에 못한 것을 아쉬워 말고, 10년 후를 생각하는 주민친화공간을 해양수산부에 요구해야 할 것입니다.

지역경제와 생활환경 모두가 어우러지는 지역으로 발전시킬 수 있도록 지금부터라도 함께 고민을 해야 합니다.

다시 오고 싶은 마산만이 되기 위해서 물 맑고 공기 좋은 환경을 만들고 시민들이 마음껏 즐길 수 있는 청소년 공원, 생활체육공원, 주차장, 해안 야시장, 춤추는 바다 조명 등 처음 계획했던 대로 꼭 이루어지길 바랍니다.

다음은 현재 서항지구 공사가 진행 중입니다.

해양신도시와 연계되고 돝섬과 함께 어우러질 수 있도록 마산만의 명품 친수공간이어야 하고 시민 주거환경 개선에도 중요한 사업이기에 창원시는 해양수산부와 긴밀한 협의체계를 만들어야 합니다.

친수공간 사업부지 내 민주주의전당 건립을 추진하고 있습니다.

국비 121억, 도비 45억, 시비 137억, 총사업비가 303억 원으로 완공이 2024년 9월로 계획되어 있습니다.

과거 해양 분야의 중심인 세관 건물을 없애고 건립부지를 교환하면서 민주주의전당이 건립되면 주변 환경에 많은 영향을 미칠 것이라고 본 의원은 생각합니다.

주변과 어우러지지 않으면 이 건물은 많은 예산을 투입하고도 덩그러니 혼자만의 건물이 되지 않을까 우려 스럽습니다.

마산합포구의 경제가 살아나기 위해서는 관광으로 변신해야 합니다.

아름다운 마산 앞바다와 돝섬, 해양신도시, 어시장 등 타 지역보다 많은 자원을 가지고 있습니다.

해양수산부와 창원시는 많은 예산을 투입하면서도 아무 소득이 없다면 향후 미래 세대들에게 무엇을 남겨 주겠습니까?

이제 모두 함께 미래를 위해 정치가 아닌 경제를 위해 함께 손을 잡고 나가야 할 것입니다.

끝까지 경청해 주셔서 감사합니다

○**의장 이치우** 전병호 의원님 수고하셨습니다.

다음은 이종화 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

#### 라. 이종화 의원

○이종화 의원 존경하는 이치우 의장님과 선배·동료 의원 여러분!

그리고 허성무 시장님을 비롯한 창원시 공무원 여러분! 반갑습니다.

문화환경도시위원회 이종화입니다.

본 의원은 맞벌이 또는 취업 여성의 0세 아 보육 문제를 해소함으로써 여성 경력 단절을 줄이고 경제활동 활성화에 기여할 수 있는 '창원형 0세 영아전담 어린이집' 설립을 제안하고자 합니다.

우리나라는 출생률 1.1명이 붕괴된 2006년부터 저출산 대책을 추진하며 막대한 예산을 투입했지만 오히려 작년 말에는 0.92명으로 낮아졌습니다.

아 마스크 하니까 되게 답답해서, 이에 특단의 조치가 필요합니다.

출생률을 높이는 것만큼 태어난 아기가 건강하게 자랄 수 있는 안전한 보육환경을 만드는 것도 매우 중요합니다.

우리 아가들 한번 보시겠습니다.

(자료화면)

우리 시는 시장님의 공약으로 국공립 어린이집이 늘어나고 있습니다.

하지만 안심하고 아기를 맡길 수 있는 어린이집을 찾지 못하여 직장을 포기하거나 출산을 꺼리는 예비 엄마도 많이 있음을 간과할 수 없습니다.

현재는 0세 아기도 영아전담 어린이집과 가정어린이집에서 보육을 맡고 있습니다.

그런데 보육현장에 계시는 분의 의견은 만 0세와 1세, 2세 아기를 한 공간에서 보육할 경우 걷지 못하는 0세 아기는 뛰어다니는 1세, 2세 아이들에게 밀려 종일 좁은 방안에만 누워 있거나 기어 다니는 형편이라고 합니다.

따라서 0세 아기들만을 위한 '창원형 0세 영아전담 어린이집'이 필요합니다.

월령이 낮을수록 더 많은 관심과 사랑으로 보살펴야 하기 때문입니다.

사랑을 많이 받으며 건강한 애착 관계를 형성하게 된 아기는 자긍심 높은 인격으로 성장하게 됩니다.

0세 영아전담 어린이집은 교사 대비 아동 비율이 낮습니다.

일반 어린이집에서 보육교사 1명이 0세 아기 3명, 1세 아기 5명을 보육하는 것과 달리 교사 1명이 0세 아기 2명을 보육하는 것입니다.

때문에 양육자인 교사와 아이가 더 자주 교감하면서 정서적인 안정감을 갖게 하는 양질의 보육서비스를 제공할 수 있게 됩니다.

보육환경 개선은 경력단절로 인한 여성 인력의 손실을 막을 수 있습니다.

올해 초 여성가족부가 발표한 '2019년 경력단절여성 경제활동 실태 조사'에 보면, 육아휴직제도를 사용해도 직장 복귀까지 이어지는 경우가 43.2%밖에 되지 못했습니다.

이런 현상은 극히 일부 외에는 육아휴직기간이 3개월에서 6개월 정도에 지나지 않기 때문에 100일을 겨우지난 젖먹이를 안심하고 맡길 곳이 없어서 퇴직을 결심하게 되는 경우가 많기 때문이라고 합니다.

그만큼 0세 영아전담 어린이집이 절실하게 필요합니다.

뿐만 아니라 출생률을 높일 수도 있습니다.

이미 서울과 경기도에서는 가정어린이집을 국공립으로 전환하여 그 중 30% 정도를 '0세 영아전담 어린이집'으로 운영하고 있습니다.

이에 학부모 만족도를 조사한 결과 94.4%가 환경, 안전·위생, 급·간식 측면에서 만족한다고 답했습니다.

이렇게 답한 엄마들은 직장에서도 안심하고 일에 전념할 수 있기 때문에 둘째 출산을 고려하는가 하면 셋째에 대한 욕심을 갖기도 한다고 했습니다.

아직 정확한 데이터는 없지만 안전한 보육환경이 저출생 극복의 대안이 될 수 있다고 하겠습니다.

우리 창원시에서도 원아 감소로 인해 어려움을 겪는 가정어린이집이 많습니다.

이런 어린이집을 지정하여

(발언시간 초과로 마이크 중단)

(마이크 중단 이후 계속 발언한 부분)

현관에서 보육실 전체가 보이는 개방형 환경으로 개조하고, 0세 영아전담 어린이집으로 정하는 방법을 고려해 볼 수 있습니다.

환경개선 공사비와 추가되는 보육교직원 인건비, 운영비를 지원하는 등 교사역량 강화교육과 같은 차별화된 프로그램으로 앞서가는 보육행정을 펼치는 것입니다.

이런 특화된 보육서비스는 아이의 행복한 성장을 돕고 출생률을 높이며 여성 경력 단절로 인한 사회비용을 줄일 수 있습니다.

끝으로 우리 창원시가 행복한 선진 보육도시 되길 희망하며 제 발언을 마치겠습니다.

끝까지 경청해 주셔서 감사합니다.

○의장 이치우 이종화 의원님 수고하셨습니다.

다음은 구점득 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

# 마. 구점득 의원

○구점득 의원 존경하는 이치우 의장님과 선배·동료 의원 여러분! 반갑습니다.

그리고 자리를 함께해 주신 허성무 시장님을 비롯한 관계공무원 여러분! 반갑습니다.

국민의힘! 구점득 의원입니다.

그동안 찬반 논란이 무성하면서도 지역경제 활성화와 소상공인 보호라는 두 마리 토끼를 잡기 위해 많은 예 산과 인력을 투입하여 왔습니다.

이제는 그만하시고, 이러한 예산과 인력을 생산성 있는 곳에 투입하자는 의견을 전달하고자 합니다.

지역화폐는 대형마트가 아닌 지역의 소상공인 가맹점에서만 사용 가능한 재화로서 골목경제 활성화를 기하기 위해 올해 229개 지자체가 서울사랑상품권, 경기지역화폐, 창원의 누비전 등으로 연간 9조 원의 규모로 발행하고 있습니다.

지역화폐 열풍의 근원지는 중앙정부에 있습니다.

지난 2018년 12월 '자영업 성장과 혁신 종합대책'을 발표하면서 2022년까지 18조 원 규모의 지역상품권·온 누리상품권을 발행한다고 밝혔습니다.

정부에서 예산을 투입해 지역화폐 만들기에 나선 것입니다.

내년도 지역사랑상품권 발행규모는 기존 3조 원에서 15조 원으로 늘리고 10% 할인 판매한다는 방침도 세 웠습니다.

지자체 입장에서는 정부 예산으로 사업을 벌일 수 있는 기회를 마다할 이유가 없는 것도 사실입니다.

당장 투입된 세금만큼 소득 증대와 매출 상승효과가 나타날 수는 있을 것입니다.

지자체마다 벽을 쌓고 이른바 '보호무역'을 하는 셈인데 재정이 투입되는 동안 시스템은 유지될 수 있을 것입니다.

국내 인구 규모와 국토 면적을 감안할 때 화폐와 물자는 지역 단위가 아니라 전국 단위로 돌아야 시장이 살아난다는 것이 경제학자들의 견해이기도 합니다.

이러한 광역경제 현상은 전국적으로 일어나고 있습니다.

지난 10월 「부울경의 새로운 도전, 동남권메가시티의 미래」라는 특집 토론회에서 경남도지사, 울산시장, 부산시장권한대행이 참여하여 부산, 경기권에 대응하는 경제권을 만들고자 의기투합 하였습니다.

광역교통망 설치로 생활권을 넓히는 사업이 필요하며 21개 도로사업을 정부에 건의하고 있다고도 하였습니다.

지역마다 통합의 물살은 급물살을 타고 있습니다.

대구·경북은 주민 찬반 투표를 내년 상반기 중에 실시할 계획이며, 광주·전남과 대전·세종·충남의 통합에 대한 관심도도 높아지고 있습니다.

여기에 경남도지사, 부산, 경남의 통합을 제안하고 있기도 합니다.

이처럼 소지역주의는 성공할 수 없으며, 정부가 영구적으로 소비 할인쿠폰을 발행해 소비진작을 이끈다는 것 또한 불가능한 발상으로 결국 지역보호주의와 같은 부작용이 더 크게 나타나게 될 것입니다.

최근 누비전을 발행하면 2~3일 내에 판매가 마감되는 상황을 누비전의 인기와 효과로 이야기하고 있습니다

과연 그렇습니까?

10% 할인 금액으로 상품권을 구입할 수 있는 혜택 때문입니다.

올해 중앙과 지방정부의 지역화폐 보조금만 9천억 원에 달합니다.

일반 가정에서 코로나19 등으로 소비 여력이 없음에도 현금을 사용하지 않고 일부러 지역사랑상품권으로 바꾸어서 재래시장을 방문하여 소비활동을 하는 것이 소비를 늘리기 위한 활동으로 보이십니까?

가정에서 소비할 수 있는 한도 내에서 10% 혜택을 누리려고 불편함과 번거러움을 감내하는 것입니다.

이러한 혜택도 소비의 여력이 있는 일부 시민에게만 치우치고 있어 세금의 공평한 분배와 사용에 반하고 있습니다.

한 달에 100만 원을 소비하는 가계가 지역화폐 50만 원을 구입했다고 소비를 150만 원으로 늘렸다고 평가하는 것은 효과가 너무 과장돼 있는 것입니다.

이제 그만합시다.

이러한 목소리를 우리 창원에서 정부에 건의도 하고, 모든 지방정부에 당부하는 통 큰 노력을 시작해야 한다고 생각합니다.

우리 경남의 경우 18개 시·군 중 유일하게 지역화폐를 발행하지 않는 지자체는 사천시 단 한 곳입니다.

사천시는 경남에서 만든 경남사랑상품권만 사용하고 있습니다.

우리가 홍보하고 주장하는 대로라면 사천시의 재래시장과 소상공인들은 코로나19 사태에 더 큰 타격을 받아야 하며, 다른 시·군처럼 사천의 지역화폐를 만들고자 아우성이어야 합니다.

본 의원이 찾아본 사천시의 홈페이지에는 경남사랑상품권을 활용하고 홍보하는 시책만 시행하고 있습니다. 지역화폐의 대표적인 성공사례로 꼽히는 영국의 브리스톨파운드(Bristol Pound), 독일의 킴가우어 (Chiemgauer), 일본의 아톰(Atom)은 모두 민간 비영리단체가 주도하고 있으며, 이들은 산업 구조조정 등으로 침체된 지역경제를 살리기 위해 주민들이 자발적 노력에 의해서 수요와 창출을 하고 있습니다.

우리도 꼭 필요하다면 대규모의 재정 투입에 의해 연명해 가는 지역사랑상품권이 아니라 수요가 창출되는 지속 가능한 지역화폐를 위한 재정 투입이 필요한 때라고 생각합니다.

경청해 주셔서 감사합니다.

○의장 이치우 구점득 의원님 수고하셨습니다.

끝으로 박남용 의원님 나오셔서 발언해 주시기 바랍니다.

### 바. 박남용 의원

**○박남용 의원** 존경하고 사랑하는 창원시민 여러분!

시민의 눈과 마음으로 함께 하는 열린 의회를 구현하는 이치우 의장님과 선배·동료 의원님!

허성무 시장님과 창원보건소 직원을 비롯한 5,000여 공무원님, 그리고 언론사 기자님!

창원시의회 제100회 정례회를 축하하며 시민과 함께 하는 한 걸음 더 나아가겠다는 다짐을 해 봅니다.

안녕하십니까?

국민의힘! 가음정·성주동 박남용 의원입니다.

저는 오늘 '산불감시원에 지원하신 분들의 안타까운 죽음을 보며'라는 주제로 5분 자유발언을 하고자 합니

다.

먼저 영상을 보겠습니다.

(자료화면)

해마다 이맘때면 전해오는 가슴 아픈 안타까운 소식이 있습니다.

지난달 22일, 의창구 북면에서 산불감시원 체력시험을 치르던 71살의 어르신이 쓰러져 병원으로 후송됐지만 끝내 숨지는 사고가 있었습니다.

10월 27일에는 경북 군위에서 59세 지원자가 호흡 곤란 증세를 호소하자 현장에서 응급조치를 받은 후 119구급차로 병원으로 이송되던 중 끝내 숨을 거뒀습니다.

10월 21일에는 울산광역시에서도 60세 지원자가 동일한 내용으로 유명을 달리하는 등 10월에 치러진 산불 감시원 체력시험에서 세 분의 사망자가 나와 우리를 안타깝게 하였습니다.

산불감시원이 되면 180만 원 정도의 급여와 최저임금제를 적용받으며 겨울철과 봄철을 중심으로 산불 예방 기간 7개월 남짓 근무합니다.

만 18세 이상이면 지원 가능하지만 시험 응시자 대부분이 60세 이상이며 체력시험 기준은 올해 들어 전국 지자체가 동일한 기준을 적용하여 지난해보다 다소 까다로워졌습니다.

주 업무가 체력적인 활동을 요구하는 일이니만큼 나이 제한을 두어야 한다고 일부 주장하지만 현재는 나이 제한 없이 해당 지역에 사는 만 18세 이상이면 지원 가능합니다.

한편, 산림청 관계자는 "체력시험 방식과 관련해서는 지자체 의견을 수렴해서 체력 검증 내용 수정을 추진할 예정"이라고 하며 "연령 상한은 어려울 것 같다"라고 말하며 국민이 일할 수 있는 권리, 일할 수 있는 자유를 보장하기 위해 고용법상 연령 제한은 할 수 없다는 설명입니다.

지금은 정보화 시대요, 우리는 정보의 홍수 속에 살고 있습니다.

나이와 상관없는 지원조건이라고 하지만 대부분의 응시자가 60세 이상의 고령자임을 감안하여 기본적인 체력시험으로 대체할 필요가 있습니다.

오히려 휴대폰 활용도를 높이고 초기에 진화할 수 있는 전달체계를 숙지하고 사진과 동영상을 찍어 전송하며 SNS를 활용하는 등 요즘 시대에 맞는 정보화를 기반한 선발방식이 절실히 요구되는 부분입니다.

그런 다음 고른 채용의 기회를 준다는 의미에서 배수 내에서 추첨하는 방식도 제안합니다.

인구절벽의 시대요, 고령화 시대에 우리는 살고 있으며 거기에 맞는 선제적인 정책이 필요합니다.

한편, 청주시가 오는 12월 준공을 목표로 산불방지지원센터 건립공사를 추진하고 있다는 반가운 소식을 접하며, 그것을 통하여 산불 진화인력의 근무 개선과 장비 보관시설 확보 등 더 효율적인 산불재난 대응체계가 마련될 계획입니다.

존경하는 이치우 의장님과 선배·동료 의원님!

허성무 시장님과 5,000여 공무원님!

그분들의 안타까운 소식에 삼가 고인의 명복을 빌며, 후진적인 사고가 다시는 일어나지 않도록 시험장에 구급차를 대기시키고 체력시험 기준을 완화하고 지원자 전원 단체보험에 가입하는 등 행정당국의 철저한 준비와 재발 방지 대책을 강력하게 요구합니다.

마지막으로 자료 제출 요구에 적극적으로 협조해 주신 북면사무소 직원은 물론 정례회 준비에 애써주신 창원시의회 조민경 주무관님과 김유화 계장님을 비롯한 모든 직원분들께 감사의 말씀을 전하며 저의 5분 자유발언을 마치겠습니다.

경청해 주셔서 대단히 고맙습니다.

**○의장 이치우** 박남용 의원님 수고하셨습니다.

다음은 안건을 처리하도록 하겠습니다.

예, 발언내용이 무엇입니까?

최영희 의원님으로부터 신상발언 신청이 있었습니다.

신상, 창원시의회 회의규칙 제34조에 따라 허가를 하겠습니다.

발언시간은 규칙 제39조에 따라 10분 이내임을 참고해 주시기 바랍니다.

○**최영희 의원** 최영희 의원입니다.

창원시 100회 정례회 신상발언을 하는 점에 대해서 유감스럽고 죄송스럽단 말씀을 먼저 드립니다.

이 발언이 시와 의회 간의 협력을 해칠까 저도 여러 번 망설여서, 여러 번 망설였지만 기다렸던 사과가 오지 않아서 신상발언을 시작하려 합니다.

집행부와 의원은 시정의 동반자로 시민에 봉사하고 개선점과 정책을 내는 동반자입니다.

의원은 집행부의 부하직원이 아닙니다.

그러나 집행부의 의원 의정활동의 간섭이 옳고 그 무례함이 동반협력자로서의 도를 해하려 하므로 그 이유로 신상발언을 하려고 합니다.

본 의원은 경륜공단에 대한 보고가 어저께 이사장의 의원 보고가 있었고 관련하여 담당부서인 예산담당관에 올 9월부터 시작한 명예퇴직 대상자, 공무직 퇴직 대상자, 비상협의체제 구성, 자체 성과급 반납 후에 명예퇴 직금 지급이 적법한가, 왜 작년 적자 88억 기준 조정인가를 이유로 질의를 하였고, 마사회도 코로나 이후 급여 50% 삭감 등을 했는데 경륜공단은 수입이 계속 주는 데도 작년 대비 적자가 50억이나 더 늘어서 한 140억, 130억 손실을 하고 있는데 왜 코로나 이후에 대책을 새로 세우지 않는가라는 질의를 하였고, 관련 내용을 전달받았습니다.

작년 저는 기획 상임위 때 성과급 4억 5천 감액을 대행사업비로 줄여나가게 했고, 복지포인트 통상임금이 포함되지 않는다라는 대법원 판결 전 나간 4억의 반환 주장과 미지급자 260여 명의 형평성 문제, 적자 88억의 성과급 지급 부적절함에 관하여 방송 인터뷰나 상임위 활동 등으로 많은 발언을 했고, 하지만 겨우 고위직의 1.700만 원의 반납과 경륜공단의 부실사항은 제 관심사항이 됐기 때문에 계속 현안을 챙겨왔습니다.

어느 창원시의원이 시 산하기관의 해고. 명퇴 문제에 소홀히 할 수 있겠습니까?

부서 답변과 논의 후 글을 정리하여 일반직 87명 중에 6급 이상 고위직 포진이 50명임에도 겨우 10명의 명퇴, 2개 부서만 축소, 공무직은 40여명 해고와 제일로 중점을 둬야할 온라인 경정법에 전직 문체부 장관의발의와 통과 가능성, 온라인 경정법 통과 후 오프라인 유지를 위한 경륜가족문화 조성이 빨라야 된다는 그런 우려점, 명퇴와 위로금 동시 지급이 위법인데 성과급 반납 후 자체적으로 위로금 지급은 적합한가 등을 페이스북에 글을 올렸고, 퇴근시간에 그 글을 내려달라는 예산담당관과 기획관 소속 공무원, 소속 상임위의 여러직원들의 퇴근길이 막히는 일이 1시간 20여분 간 있었습니다.

업무보고 공개자료가 대외비입니까?

공개 못할 이유가 무엇입니까?

당사자와 협의하고 애써온 계장님들과는 곤란한 관계로, 또 본 의원과 같이 조례 제정 등 업무 협의를 해 나갈 파트너인 현 담당들에게 부당지시를 내려서 제가 마치 신의성실을 어긴 사람처럼 이렇게 현 담당자와 의원 간의 파트너십을 깨는 일에 굉장한 부담감을 느꼈고 불쾌했습니다.

글 내리라는 지시를 내린 분은 2개 담당관을 보낸 해당 과의 최고위 담당관이실 것이라고 이해합니다. 짐작합니다.

담당관의 책무와 의원의 일이 다른데 비상체제를 노사 8명씩 하는 것이 비밀협약도 아닌데 왜 시민에 정보 공개가 돼서는 안 된다고 월권을 하십니까?

의원의 SNS가 해당 사실이 아니거나 협의 중이거나 하면 시기를 조정하거나 글을 내릴 수 있으나 전혀 그렇지 않은 사안에 일반직 10명 명퇴, 공무직 40여 명의 전환이 없는 일시 무급휴직 후 전환고용 한다라는 이런 논의가 없는 해고가 정당하지 않다는 것이 제 견해인데, 이 의견 표시가 무슨 문제가 된다 하여 퇴근길을 가로 막고 퇴근 후 글을 내려라, 계속 수시간 압박을 당했습니다.

불쾌했고요.

의원의 업무 관심과 지적을 입만 틀어막을 것이 아니라 부서가 입법 로비를 하고 해고를 줄일 온라인 경정법이 지금 이 시기에 불리한 발의인 서울에 가셔서 입법 로비를 하시든, 도에서 광역사업비로 세입을 늘리든, 누비자로 다만 몇 명이라도 공무직을 전환하기 위해서 애써주시는 일 등 그런 일에 최선을 다 해 주시고요.

기획관과 예산담당관의 의정 간섭지시를 부당하게 내려서 담당자들과 저와 간의 신의를 해치신 일에 대하여 저는 사과해 주시기 바랍니다.

또한 오늘 아침 역시 업무보고 책자에 이미 공표된 사실을 가지고 도에서 도의원이 도정질의를 했다 하여 저더러 이 업무보고 책자를 공개해서 그 의원에게 준 적 있느냐라는 전화를 받았는데 정말 불쾌했습니다.

시에서 업무보고로 공개된 것을 의원에게 이런 전화하는 것이 이것이 옳습니까?

의원은 집행부의 부하직원이 아닙니다.

시장님은 이 부분을 바로잡아 주셔서 의회를 존중해 주시고, 시정 개선과 그 동반협력자로서 담당과 의원 간의 신의가 깨지는 일이 없도록 애써주시기 바랍니다.

○**의장 이치우** 최영희 의원님 수고하셨습니다.

다음은 안건을 처리하도록 하겠습니다.

## 1. 제100회 창원시의회(제2차 정례회) 회기결정의 건(의장제의)

(14시56분)

**○의장 이치우** 의사일정 제1항 제100회 창원시의회(제2차 정례회) 회기결정의 건을 상정합니다.

제100회 창원시의회 제2차 정례회 회기를 의회운영위원회와 협의한 대로 11월 25일부터 12월 18일까지 24일 간으로 하고자 하는데 이의가 없으십니까?

(「예」하는 의원 있음)

이의가 없으므로 가결되었음을 선포합니다.

이번 회기 의사일정은 전자회의자료를 참고해 주시기 바랍니다.

## 2. 2021년도 예산안에 대한 시정연설(시장제출)

(14시57분)

**○의장 이치우** 다음은 의사일정 제2항 2021년도 예산안에 대한 시정연설 건을 상정합니다.

허성무 시장님 나오셔서 시정연설해 주시기 바랍니다.

**이시장 허성무** 존경하는 시민 여러분!

그리고 이치우 의장님과 의원 여러분!

코로나19로 인한 유례없는 위기를 시민과 함께 상생과 협치로 슬기롭게 헤쳐나가고 있는 지금, 내년도 시정 운영방향과 예산안을 시민과 의회에 말씀드리고자 합니다.

먼저, 너 나 할 것 없는 초유의 어려움 속에서도 변화와 희망을 만드는 데 함께해 주신 시민 여러분께 진심으로 감사와 경의를 표합니다.

또한 무너진 일상의 회복과 지역경제 활성화를 위해 늘 현장과 시민 곁에서 의정활동을 펼치고 계신 의원님 들께도 깊은 감사의 말씀을 드립니다.

아울러 통합 창원시의회 제100회 회기를 맞아 축하와 고마움의 인사도 함꼐 드립니다.

통합 10주년을 맞은 2020년은 '경제 대도약'과 '창원 대혁신'의 해로 선포하며, 당찬 포부를 안고 출발했습니다.

하지만 누구도 예상하지 못했던 코로나19의 대유행은 우리의 일상에 큰 충격을 주었습니다.

가족, 학교, 가게, 기업 등 모든 영역에 생긴 보이지 않는 장벽으로 서로 간의 거리는 멀어졌고, 비대면 사회로의 전환도 급속히 빨라졌습니다.

멀어진 거리만큼 일감은 줄어들었고, 무급휴직자와 문을 닫는 가게들도 늘어났습니다.

내수와 수출도 활력을 찾지 못했습니다.

바이러스의 위협은 생계의 위협으로 번졌습니다.

이에 우리 시는 방역과 경제 두 부문에 균형감 있게 대응해야 했습니다.

코로나가 지역에 전파되기 전부터 선제적으로 비상태세에 돌입했고, 촘촘한 방역체계와 창원형 비상경제 대책도 신속하게 추진했습니다.

어느 도시보다 안정적인 대응체계를 조기에 안착시키고 피해 최소화에 최선을 다했습니다.

우리 시는 코로나 대응과 함께 크고 작은 위기에는 더 적극적이고 더 도전적으로 대처해 왔습니다.

막힌 수출길을 열기 위해 세계 어느 국가와 도시에서도 시도해 보지 않은 '온라인 무역'의 새로운 패러다임을 선보였습니다.

초대형 PR 플랫폼 '오아시스' 등 100% 온라인으로 진행된 한-세계화상 비즈니스위크와 이순신 방위산업전은 당초의 우려가 무색할 만큼 많은 찬사를 받았고, 우리 시를 세계에 각인시키는 성과를 거두었습니다.

총 1조 689억 원 규모의 무역 협약과 6,680억 상당의 대규모 계약을 체결해 위드 코로나 시대 국제 비즈니스의 뉴-노멀을 선도했습니다.

지난해부터 시작된 일본의 수출규제 조치는 오히려 성장의 발판으로 활용했습니다.

20년 숙원이었던 재료연구원 승격을 마침내 이뤄내 소재 강국으로 도약하는 계기를 마련했고, 지역의 주력산업에 더 큰 경쟁력을 불어넣게 되었습니다.

기후변화 위기에는 보다 치밀하고 부지런하게 대응해 주요 환경지표를 획기적으로 개선하는 결실을 맺었습니다.

마산만에는 해양보호생물 '잘피'가 발견됐고, 50년 만에 '은어'가 도심하천으로 돌아오는 반가운 변화도 가져왔습니다.

15년 만의 시내버스 파업에는 어느 때보다도 단호하고 신속하게 대응했습니다.

시민 여러분이 힘을 더해 준 결과, 그간 반복되어 온 불공정한 관행의 고리를 끊고, 시내버스 준공영제를 가속화 하는 계기로 만들 수 있었습니다.

내년부터 본격 추진될 S-BRT 시범사업과 함께 대중교통 대혁신의 속도는 한층 더 빨라질 것입니다.

매년 태풍이 올 때마다 매미의 악몽을 떠올리며 걱정해야 했지만 올해는 달랐습니다.

사전 주민대피령과 배수펌프시설, 지하차도 자동진입 차단시설 도입 등 예방적이고 근원적인 대처로 단 한 명의 인명피해도 없었습니다.

올해는 유난히 굵직굵직한 위기가 많았고, 그때마다 시민 삶에 더 가까이 더 깊숙이 더 적극적으로 스며들어 새로운 희망을 창출했습니다.

연이은 위기 속에서도 우리 시는 시민의 하나 된 힘으로 더 단단하고 더 강해지고 있습니다.

존경하는 시민 여러분! 그리고 의원 여러분!

2021년 시정 여건은 그 어느 때보다 엄중합니다.

코로나는 우리의 일상과 경제를 송두리째 바꾸고 있습니다.

4차 산업혁명과 기후변화 등 기존의 메가트렌드도 거대해지고 빨라지고 있습니다.

성장하지 않으면 도태되는 대변혁의 시대가 눈앞에 성큼 다가왔습니다.

한발 앞서 개척하고 혁신해 나가는 '선도적 개척자(First Mover)'가 되지 않으면 경쟁에서 뒤처지게 됩니다. 또한 지난 10년 동안 인구, GRDP, 수출액 등 각종 지표도 하락세를 면치 못하고 있습니다.

10년 만에 인구는 109만 명에서 103만 명대로 줄어들었습니다.

인구 유출에 자연 감소가 더해져 창원의 인구 감소는 더욱 가속화될 것이라는 예측도 나오고 있습니다.

도시 경제규모를 가늠하는 지역 총생산도 기초지자체 1위에서 화성시 등에 선두를 내어주며 4위로 떨어졌습니다.

창원은 고성장 시대, 저성장 시대를 지나 역성장의 시대로 진입하고 있습니다.

이런 흐름을 지금 바꾸지 않으면 우리가 원하는 경제 성장도 점점 더 요원해질 수밖에 없습니다.

그렇기에, 반드시 내년에는 10년 간 지속된 역성장을 끊고 시민의 근심을 줄이고 행복의 만족도를 높이겠습니다.

이를 위해 시민 일상에서부터 행복한 변화를 선도적으로 개척하고, 인구와 경제를 반등시켜 플러스 성장의 시대를 여는 확실한 초석을 만들겠습니다.

2021년은 창원이 다시 선두로 올라서는 중차대한 출발점이 될 것입니다.

의원님들의 변함없는 성원과 협조를 부탁드리며, 내년도 분야별 시정 운영방향에 대해 말씀드리겠습니다. 첫 번째, 가장 혁신적인 스마트·해양도시를 만들겠습니다.

4차 산업혁명의 초경쟁 시대에 대한민국에서 가장 앞서가는 변화로 창원 경제의 심장은 더욱 뛰게 될 것입니다.

먼저, 미래 신성장동력의 핵심이 될 창원형 뉴딜은 과감한 재정투자와 공격적인 전략을 바탕으로 실행력을 높여나가겠습니다.

총 5조 원 규모의 창원형 뉴딜 140개 사업 중 신산업, 일자리 창출 효과가 큰 10대 선도사업을 초기 파급력의 구심점으로 삼아 추진하겠습니다.

또한 창원만의 특화된 강점에 치밀한 논리와 당위성을 더해, 한발 앞서 국책사업화를 이끌어 내겠습니다.

R&D 클러스터의 중심이 될 진해연구자유지역은 오는 6월부터 입주 연구기관이 착공에 돌입하고, 전국 최초로 선정된 방산혁신클러스터 시범사업도 내년 상반기 착공하는 방위산업진흥센터를 중심으로 본격화 하겠습니다.

이와 함께 창원형 스마트도시계획 16대 추진전략도 가속화해 누구도 따라올 수 없는 초격차 스마트도시로

도약하겠습니다.

미래 100년 경쟁력을 책임질 '진해신항'은 디지털 물류, 신제조, 첨단산업이 집약된 스마트항만의 전초기지가 될 것입니다.

명칭에 걸맞은 권한과 실리를 확보하고, 항만배후부지 지정 및 배후물류산단 조성도 조속히 국가사업으로 추진해 창원의 항만경쟁력을 키우겠습니다.

명품 워터프런트 다락길 324, 구산해양관광단지 조성 등 해양관광 인프라도 본격적인 착공에 돌입하겠습니다.

더불어, 세계적인 랜드마크 마산해양신도시를 대표할 국립현대미술관, 디지털 혁신타운 유치도 가시화해 동 북아 신해양거점도시로 비상하는 토대를 마련하겠습니다.

탈탄소 대전환 시대를 맞이해 수소, 풍력, 가스터빈 등 3대 미래 신에너지 산업 육성도 속도를 내겠습니다. 대한민국 수소산업을 선도할 기술력과 에너지 자급 인프라를 선점하고, 수소시범도시 지정 등 정부의 수소 경제 로드맵 중심에 창원이 우뚝 서겠습니다.

풍력 너셀 테스트베드 추진도 더욱 박차를 가해 실증센터 구축 등 풍력산업 선도 도시로의 면모를 갖추고, 가스터빈 제조기술 지원센터 유치 등 에너지 융복합단지 조성사업도 조속히 추진해 가스터빈 국산화를 앞당 기고, 지역 기업의 새로운 부가가치도 창출하겠습니다.

두 번째, 24시간 깨어 있는 경제도시를 만들겠습니다.

활력 넘치는 출근길, 밤낮 없는 전통시장, 가족의 웃음소리로 가득한 골목길 등 시민들의 생동감 넘치는 삶을 보장할 수 있도록 민생경제를 반드시 V−턴 시키겠습니다.

일자리 창출을 흔히 수치와 퍼센트로 표현합니다.

그러나 일자리는 한 개, 한 개가 비교우위를 논할 수 없는 시민의 생존권이자 경제회복의 신호탄입니다.

희망일자리 브리지사업을 통해 실직자와 퇴직자에게 안전한 일자리를 지원하고, 청년 더 드림 지원사업 규모도 28% 확대해 청년들의 미래 설계를 뒷받침 하겠습니다.

어르신 일자리 확대, 경력단절 여성 지원, 신중년 경력형 취업 등 누구에게나 열려있는 일자리 도시를 만들 겠습니다.

풀뿌리 경제의 방어막이 될 누비전을 역대 최대인 2,000억 원 규모로 발행해 역내 소비 촉진 기반을 다지고, 세계화상 비즈니스지원센터 등 온라인 무역 플랫폼을 더욱 활성화해 해외 자본 유입도 극대화 하겠습니다.

소상공인 온라인마켓 입점 지원 등을 통해 지역상권에 드리워진 코로나의 그림자를 지워나가겠습니다.

어시장 일원에 청정해수공급시스템을 본격적으로 도입해 30년 동안 반복된 수질 문제를 해소하고, 상인 소득 증대도 도모하겠습니다.

농작업 스마트 안전시스템 구축, 수산물 유통시설 건립 등 기반시설은 더욱 고도화해 농·어촌 경쟁력 제고에 도 힘쓰겠습니다.

세 번째, 상생과 공존의 포용도시를 만들겠습니다.

시민 한 분 한 분의 가치를 존중하는 시정으로 존엄을 지키고 차별 없는 도시를 구현하겠습니다.

고독사, 아동학대 없는 모두의 친화도시를 위해 2무() 4친() 행복창원시 프로젝트를 더욱 내실화 하겠습니다

사회경제적 생태계를 더욱 견고히 다지기 위해 신규 기업 60개사를 육성하고, 판로개척 지원도 확대하겠습니다.

비정규직센터 설립 등을 담은 창원형 노동정책 기본계획을 수립해 노동의 가치가 존중받는 사회로 한 걸음 더 전진하겠습니다.

누구나 꿈꿀 수 있는 교육복지 실현에도 앞장서겠습니다.

교육경비 재설계 등 창원만의 교육브랜드 완성을 위해 창원형 교육도시 발전모델을 수립하고, 평생학습 지원 영역도 더욱 다양화 하겠습니다.

창원복지재단을 중심으로 여성, 어르신, 장애인 등 사회적 약자가 우선되는 사회환경을 만들고 빈틈없는 복 지망 구축으로 어떠한 사각지대도 허용하지 않겠습니다.

기후변화 위기에 강한 친환경 생태도시를 만드는 데에도 더욱 노력하겠습니다.

2030 스마트 기후환경도시 기반 구축과 2050 탄소중립 로드맵 수립 등 기후 위기에 더 치밀하게 대처하겠습니다.

오수 유입 완전 차단 등 맑은 마산만 부활 프로젝트를 보다 내실 있게 추진하는 한편, 시정 최초로 맑은 마산만 수영대회를 개최해 환경보전에 대한 가치를 일깨우겠습니다.

마산만의 보석 봉암갯벌 습지 보호구역을 확대 지정하고, 도심지 주요 하천 수질 1등급의 목표도 달성하겠습니다.

네 번째, 끌림의 힘을 갖춘 사람도시를 만들겠습니다.

매력 있는 도시브랜드가 사람을 끌어들이고, 사람의 경쟁력을 가진 도시가 창조적인 미래를 만들어 냅니다. 도시의 존재 기반이 그 도시에 모여든 사람이며, 도시가 성장하는 경쟁력의 근원은 바로 인구입니다.

창원의 경쟁력을 키우고 경제 성장의 원동력을 되찾기 위해 인구 반등에 사활을 걸겠습니다.

인구 100만 사수를 위한 전담조직을 구성하고, 과감하고 실효성 있는 특단의 인구대책을 통해 10년 간 이어 졌던 인구 감소를 반드시 멈추고 지속가능한 인구 경쟁력을 확보해 나가도록 하겠습니다.

앞으로 창원은 확실한 도시 정체성 속에서 창원다움의 가치를 계속해서 채워나갈 것입니다.

먼저. 도시브랜드 담당을 신설해 도시·정책 경쟁력을 더욱 강화해 나가겠습니다.

제조혁신 특성화 대학원 설립 지원, 디지털 역량센터 운영 등 시대를 선도할 인재양성 인프라를 확대해 창의적인 청년이 지역에 더 많이 자리 잡을 수 있도록 힘쓰겠습니다.

창원형 공공데이터리움 사업을 본격화하고, 무료 공공 와이파이를 2022년까지 2,060개소로 확충해 시민의 디지털 기본권을 보다 적극적으로 보장하겠습니다.

격이 다른 프리미엄 도시공간도 창출하겠습니다.

매력 있는 공단로 경관조성 사업을 10월에 마무리 짓고, 청량산 연결브리지 등 단절된 공간을 하나로 연결하는 3대 빅브리지 프로젝트도 본격 추진하겠습니다.

창원시 독립운동기념관을 연내 착공하고, 문신 탄생 100주년 사전 기념행사 등 자랑스러운 지역 인물을 재조명해 도시의 역사적 가치도 드높이겠습니다.

다섯 번째, 불안, 불편, 불쾌, 불만을 없애는 4불() 혁신으로 일상 대변혁을 이루겠습니다.

앞으로 다가올 급격한 변화의 물결 속에서 자칫 놓칠 수 있는 시민의 삶 깊숙한 부분까지 챙기는 생활 밀착형 행정에 집중하겠습니다.

먼저, 포스트 코로나 시대에 더 안심할 수 있는 보건안전망을 구축하겠습니다.

감염병 전담조직 신설, 상시 선별진료소 설치, 호흡기전담 클리닉 확대 등 대응시스템을 고도화하고 시 총괄 역학조사관 중심의 신속한 역학조사체계도 확립하겠습니다.

시내 주요 간선도로의 제한속도 하향사업을 160개 구간으로 확대하고, 신개념 교통신호체계 LPI 등 보행자 중심의 혁신적 교통안전망도 확대하겠습니다.

더 편리한 생활인프라를 구축해 편리미엄 도시를 만들겠습니다.

시내버스 준공영제 추진을 보다 가속화해 내년 3월부터 본격 시행하고, 간선급행버스 체계는 1단계 공사가 조기에 시행될 수 있도록 차질 없이 준비하겠습니다.

내서 화물자동차 공영차고지는 연내 착공하고, 사파동 복합 공영주차타워 준공과 함께 1,000면 이상의 무료 공영 주차장을 확충해 만성적인 주차 불편도 해소해 나가겠습니다.

숲과 정원이 있는 쾌적한 도시환경을 조성하겠습니다.

공원녹지 기본계획 수립으로 권역별 대공원 조성 기반을 마련하고, 홈런공원 키즈야구장 등 특색 있는 테마형 휴식공간도 확충하겠습니다.

불만의 답은 현장에 있습니다.

더 빨리 더 꼼꼼하게 살피겠습니다.

우리동네 한걸음 더 프로젝트를 대대적으로 추진해 시민과 행정의 접점을 확대하고, 다양한 현장소통 채널을 통해 작지만 확실한 체감 변화를 만들어 내겠습니다.

존경하는 의원 여러분!

이어서 내년도 재정 운용방향에 대해 말씀드리겠습니다.

2021년도 예산규모는 3조 2.626억 원입니다.

2020년도 본예산 대비 535억 원 증가한 규모로 일반회계는 2조 6,866억 원, 특별회계는 5,760억 원으로 편성했습니다.

코로나19 충격이 경제 전반에 지속적으로 영향을 줄 것으로 예상되는 가운데 정부의 재정확장 정책기조에

맞춰 가능한 재원을 최대한 반영했습니다.

한국판 뉴딜사업 등 경기 부양사업과 저출산·고령화로 인한 복지예산 부담 증가로 재정운용의 경직성이 높아졌지만 지역경제 역동성 회복, 포용적 사회안전망 강화, 살기 좋은 안전환경 조성 등을 전략목표로 우선순위에 따라 효율적으로 예산을 편성했습니다.

또한 예산 편성뿐만 아니라 집행·평가 등 전 예산 과정에 주민참여의 폭을 보다 확대했습니다.

주요 분야별로 설명드리겠습니다.

먼저, 사회복지·보건 분야에 1조 1.513억 원을 편성했습니다.

이는 일반회계 예산의 42.8%로 가장 높은 비중을 차지하고 있습니다.

창원형 뉴딜과 신산업 육성, 민생경제 활성화를 위한 산업·경제 분야 예산 1,159억 원을 반영했고, 시민 정주환경 생활 개선을 위한 문화·관광·교육 분야에는 2,323억 원을 안배했습니다.

전기차 구매지원 등 친환경 생태도시 조성을 위한 환경 분야 예산은 1,440억 원을 배분했고, 농림·해양·수산 부문에는 1,366억 원의 예산을 편성했습니다.

어느 때보다 어려운 시기에 시민 한 분 한 분의 소중한 세금이 허투루 쓰이지 않고, 플러스 성장 시대를 여는 마중물이 될 수 있도록 심사숙고했습니다.

의원님들의 많은 이해와 배려를 부탁드립니다.

존경하는 시민 여러분! 그리고 의원 여러분!

2021년 시정 목표는 '플러스 성장의 원년'입니다.

목표를 명확히 하고 선명하게 함으로써 반드시 해내겠다는 강력한 의지를 담았습니다.

하지만 세계경제 불황, 미중 무역마찰 등 대내외 여건이 녹록지 않습니다.

코로나 충격으로 경제의 불확실성도 더욱 커졌기에 10년 간 이어온 역성장을 반등시킨다는 것은 쉽지 않은 도전이 될 것입니다.

우리 창원은 도전을 통해 위기를 극복하고, 도전을 통해 세계를 선도하는 뉴-노멀을 만들어 왔습니다.

또한, 거대한 전환점을 만들기 위해 지난 2년 반 동안 기울인 노력과 수많은 성과들도 도시 저변에 자리 잡고 있습니다.

무엇보다도 어려울 때마다 한마음으로 의연하게 대처해 주신 시민 여러분이 계시기에 우리의 새로운 도전은 반드시 실현될 것이라 믿습니다.

2021년은 미래 10년을 시작하는 첫 해입니다.

지금까지 축적해 온 도전과 성공의 기반 위에 우리 모두 연대와 협력으로 힘을 모은다면 내년은 플러스 성장을 이루는 첫 해가 될 것입니다.

2021년, 더 나은 오늘을 만들겠습니다.

경청해 주셔서 감사합니다.

○**의장 이치우** 시장님 수고하셨습니다.

각 상임위원회 위원장님께서는 앞서 시정연설을 들은 2021년도 예산안에 대한 예비심사 결과를 오는 12월 8일까지 보고해 주시기 바랍니다.

# 3. 시장 및 관계공무원 출석요구의 건(조영명 의원 등 9명 의원 발의)

(15시21분)

○의장 이치우 다음은 의사일정 제3항 시장 및 관계공무원 출석요구의 건을 상정합니다.

본 안건은 조영명 의원 등 9분의 의원으로부터 서면으로 제출되었습니다.

제안설명은 회의자료를 참고해 주시기 바랍니다.

질의와 토론을 생략하고 원안대로 의결하고자 하는데 이의 없으십니까?

(「예」하는 의원 있음)

이의가 없으므로 의사일정 제3항 시장 및 관계공무원 출석요구의 건은 가결되었음을 선포합니다.

## 4. 예산결산특별위원회 구성의 건(의장제의)

(15시23분)

○의장 이치우 다음은 의사일정 제4항 예산결산특별위원회 구성의 건을 상정합니다.

이번 회기 중에 2021년도 내년도 예산안과 기금운용계획안, 2020년도 제3회 추가경정예산안 심사를 위하여 예산결산특별위원회를 구성하도록 하겠습니다.

먼저, 구성 인원입니다.

의회운영위원회 한 분과 각 상임위원회별 두 분씩으로 하여 모두 아홉 분으로 구성하며, 위원 명단은 각 상임위원장으로부터 추천받은 의회운영위원회 이종화 의원님, 기획행정위원회 박성원·박남용 의원님, 경제복지여성위원회 김인길·김상현 의원님, 문화환경도시위원회 진상락·지상록 의원님, 건설해양농림위원회 김태웅·구점득 의원님, 이상 아홉 분으로 구성하고자 제의합니다.

이의 없으십니까?

(「예」하는 의원 있음)

이의가 없으므로 의사일정 제4항 예산결산특별위원회 구성의 건은 가결되었음을 선포합니다.

예산결산특별위원회는 본회의 산회 후 위원장과 부위원장을 선출하여 보고해 주시기 바랍니다.

### 5. 일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류계획 철회 촉구 결의안(이우완 의원 등 44명 의원 발의)

(15시25분)

○의장 이치우 다음은 의사일정 제5항 일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류계획 철회 촉구 결의안을 상정합니다.

결의안을 대표 발의하신 이우완 의원님 나오셔서 제안설명해 주시기 바랍니다.

○**이우완 의원** 반갑습니다.

기획행정위원회 이우완 의원입니다.

본 의원이 대표 발의한 일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류계획 철회 촉구 결의안에 대해 제안설명 드리겠습니다.

지난 달 일본 정부는 후쿠시마 원전에서 발생한 방사능 오염수를 바다에 방류하는 방식으로 처리하겠다는 계획을 발표한 바 있습니다.

자국 내의 반대 여론에 밀려 공식 결정을 한 달 연기하였으므로 이제 곧 공식 결정이 임박했다고 볼 수 있습니다.

방사능 오염수가 바다에 방류될 경우 돌이킬 수 없는 해양오염을 불러올 것이며, 해양생태계에 축적된 방사능 물질은 인류 생명을 위협하게 될 것입니다.

특히, 바다를 사이에 두고 일본과 마주보고 있고 또한 324km의 해안선을 끼고 있는 창원시의 경우 심각한 피해가 예상됩니다.

창원시민의 생명과 안전을 위협하는 방사능 오염수의 해안방류를 막고자 결의안을 발의하였습니다. 결의문을 낭독하겠습니다.

일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류 계획 철회 촉구 결의문

지난 2011년 3월 11일 발생한 동일본 대지진으로 인해 일본 도쿄전력의 후쿠시마 원자력발전소에서 수소폭발과 방사능 유출 사고가 일어났다.

이때부터 발생한 방사능 오염수는 현재 123만 톤에 달하며, 지금도 하루 평균 160~170톤이 발생하고 있다. 일본 정부는 후쿠시마 원전 탱크에 보관 중인 123만 톤의 방사능 오염수 처리방안으로 해양방류를 추진하겠다는 계획을 밝혔으며, 10월 27일 공식 결정을 앞두고 자국 내의 반대 여론이 높아지자 공식 결정을 한 달 가량 미뤄두고 있는 상태이다.

일본 정부는 다핵종제거설비 처리로 방사성 물질의 농도를 낮출 수 있다고 주장하고 있지만, 이런 정화작업으로 방사성 물질을 얼마나 제거할 수 있는지 연구 결과조차 나와 있지 않다.

또한, 일본 정부는 다핵종제거설비로 제거되지 않는 삼중수소는 기준치 이하로 희석하여 방류하면 안전하다고 주장하고 있다.

그러나 오염수를 희석하면 오염의 농도는 옅어질지 모르나 오염물질의 총량은 동일하므로 결코 안전하다고 할 수 없다.

만약, 일본 정부가 방사능 오염수 해양방류를 강행한다면 회복할 수 없는 해양오염 사태로 이어질 것이며, 해양생태계에 축적된 방사성 물질은 전 인류를 위협하는 심각한 재앙이 될 것이다.

특히, 일본과 가장 인접해 있는 우리나라는 가장 큰 피해 당사국이 될 것이 자명하다.

이에 창원시의회는 방사능 오염수의 안전성이 확보되지 않은 상태에서 해양방류를 계획하고 있는 일본 정부에 강한 유감을 표명하며 다음과 같이 촉구한다.

- 1. 일본 정부는 인류에게 심각한 재앙을 불러올 방사능 오염수의 해양방류계획을 전면 철회하라.
- 2. 일본 정부는 국제사회의 일원으로서 후쿠시마 원전 오염수 처리에 대한 모든 정보를 대한민국 정부와 국제사회에 투명하게 공개하라.
- 3. 대한민국 정부는 국제사회와의 공조를 더욱 강화하여 일본 정부의 방사능 오염수 해양방류 추진에 강력하게 대응하라.

2020년 11월 25일 창원시의회 의원 일동

본 결의안에 의거 이치우 의장님을 비롯해서 창원시의원 44분 전원이 공동 발의에 동참해 주셨습니다.

그런 만큼 이 결의안이 대한민국 정부과 일본대사관에 원안대로 전달될 수 있도록 반드시 좀 채택해 주실 것을 부탁드리겠습니다.

감사합니다.

○**의장 이치우** 이우완 의원님 수고하셨습니다.

다음은 질의·토론을 하겠습니다.

의사일정 제5항 이우완 의원님께서 제안하신 결의안에 대하여 질의하실 의원님 계십니까?

(「없습니다」하는 의원 있음)

토론하실 의원님 계십니까?

(「없습니다」하는 의원 있음)

그러면 질의·토론을 종결하고 의결을 하도록 하겠습니다.

의사일정 제5항 일본 정부의 후쿠시마 방사능 오염수 해양방류계획 철회 촉구 결의안을 이우완 의원님께서 제안설명한 내용대로 채택하고자 합니다.

이의가 없으십니까?

(「예」하는 의원 있음)

이의가 없으므로 가결되었음을 선포합니다.

## ○ 본회의 회의록 서명의원 선출(의장제의)

(15시31분)

**○의장 이치우** 다음은 본회의 회의록 서명의원 두 분을 선출하도록 하겠습니다.

순서에 따라 김우겸 의원님과 주철우 의원님을 회의록 서명의원으로 선출하고자 하는데 이의가 없습니까? (「예」하는 의원 있음)

이의가 없으므로 김우겸 의원님과 주철우 의원님이 본회의 회의록 서명의원으로 선출되었음을 선포합니다.

### ○ 휴회결의(의장제의)

(15시32분)

**○의장 이치우** 다음은 휴회 결의를 하도록 하겠습니다.

예산안과 조례안 등 각종 안건 심사를 위하여 11월 26일부터 12월 10일까지 15일 간 본회의를 휴회하고자하는데 이의가 없으십니까?

(「예」하는 의원 있음)

이의가 없으므로 가결되었음을 선포합니다.

의원 여러분, 제2차 본회의를 안내해 드리겠습니다.

제2차 본회의는 12월 10일 금요일 오전 10시에 개의하여 각 상임위원회에서 심사한 예산안과 조례안 등 각종 안건을 처리하도록 하겠습니다.

산회에 앞서 조금 전 최영희 의원님께서 신상발언과 관련 집행부 공무원 여러분께서는 의원님들이 의정활동을 하는 데 있어서 방해활동을 하는 행동을 자제해 주시기 바랍니다.

집행부는 차후 이런 일이 발생하지 않도록 대책을 수립해 주시기 바랍니다.

동료 의원 여러분! 수고 많으셨습니다.

이상으로 제100회 창원시의회 제2차정례회 제1차 본회의를 마치고 산회를 선포합니다.

(15시33분 산회)

# ○출석의원(42인)

공창섭 구점득 권성현 김경수 김경희 김상찬 김상현 김순식 김우겸 김인길 김장하 김종대 김태웅 노창섭 문순규 박남용 박선애 박성원 박춘덕 박현재 백승규 백태현 손태화 심영석 이우완 이종화 이천수 이치우 이해련 임해진 조영명 전병호 전홍표 정길상 정순욱 주철우 지상록 진상락 최영희 최은하 최희정 한은정

# ○출석공무원

시 장 허성무 제1부시장 조영진 제2부시장 정혜란 기획예산실장 안병오 자치행정국장 서정국 경제일자리국장 박진열 류효종 스마트혁신산업국장 안전건설교통국장 최영철 문화체육관광국장 황규종 복지여성보건국장 박주야 해양항만수산국장 김성호 농업기술센터소장 이영삼 창원보건소장 이종철 창원소방본부장 이기오 푸른도시사업소장 곽기권 도시개발사업소장 김상운 상수도사업소장 권경만 하수도사업소장 조도제 도서관사업소장 신인철 차량등록사업소장 김재명 의창구청장 홍명표 성산구청장 오성택 마산합포구청장 강병곤 최인주 진해구청장