의안 번호	122

제156회 창원시의회(임시회)
제1차 문화환경도시위원회(2026.10.28.)

창원시 탄소중립지원센터 운영 사무의 공공기관 위탁(지정연장) 동의안

심 사 보 고 서



창 원 시 의 회

(문화환경도시위원회)

창원시 탄소중립지원센터 운영 사무의 공공기관 위탁(지정연장) 동의안

심 사 보 고 서

2026. 10. 28.(수)
문화환경도시위원회

1. 심사경과

가. 제출일자: 2026. 10. 16.

나. 제 출 자: 창원시장

다. 회부일자: 2026. 10. 20.

라. 상정 및 의결일자: 제156회 창원시의회(임시회)
제1차 문화환경도시위원회(2026. 10. 28.) 상정, 질의·답변, 토론, 의결
(의안번호 제122호)

2. 제안설명 요지(제안 설명자: 기후환경국장 최영숙)

가. 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제68조에 의거 지역의 탄소중립 사회 이행 및 녹색성장 추진을 지원하기 위해 운영 중인 「창원시 탄소중립지원센터」의 공공기관 위탁 기간이 2026. 12. 31. 만료됨에 따라 센터의 지속적인 운영을 위한 지정 연장이 필요함.

나. 탄소중립 정책 지원, 조사·연구, 에너지 전환 등 전문성이 요구되는 센터 운영 사무의 전문성·연속성 수행을 위해 기존 수탁기관인 (재)창원산업진흥원에 위탁(지정연장)하고자 「창원시 사무의

공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조제1항에 따라 의회의 동의를 구하고자 함.

3. 주요내용

❍ **위탁사무명: 창원시 탄소중립지원센터 운영**

- 위탁기간: 2027. 1. 1. ~ 2029. 12. 31.(3년) ※기존위탁: ’23. 1. 1. ~ ’26. 12. 31.
- 수탁기관: (재)창원산업진흥원
- 위탁내용: 탄소중립 이행 및 녹색성장을 위한 지원 사무 전반
  - 탄소중립 기본계획 및 기후위기 적응대책의 수립·시행 지원
  - 에너지 전환 촉진 및 전환 모델의 개발 · 확산
  - 탄소중립 관련 조사 · 연구 및 교육 · 홍보
  - 탄소중립 참여 및 인식 제고방안의 발굴과 시행 지원, 지자체간 협력 지원 등
- 소요예산 : 연 200,000천원(국비 100,000천원 /시비 100,000천원)

(단위 : 천원)

구 분	금액	비 고
계	200,000	
인건비	108,420	급여, 직급보조비
운영비	91,580	사무관리비, 행사운영비, 공공운영비 등

4. 추진근거 및 추진 필요성

가. 추진 근거

- 「지방자치법」 제117조
- 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제4조, 제8조
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립 · 녹색성장 기본법(탄소중립기본법)」 제68조 및 같은 법 시행령 제63조
- 「창원시 기후위기 대응을 위한 탄소중립 · 녹색성장 기본 조례」 제22조

나. 필요성 및 위탁사유

- 공공기관 위탁 필요성

① 탄소중립 정책·계획 수립 지원, 연구·조사 등 전문적 업무수행 역량 확보

② 지역 탄소중립 이행을 지속적으로 지원할 수 있는 안정적인 전담체계 유지

③ 산·학·연 등 전문가 및 유관기관 협력 네트워크의 효율적 활용

④ 공공기관의 기존 인력·시설 활용을 통한 운영비 절감 및 사업추진 효율성 제고

- (재)창원산업진흥원 위탁(지정연장) 사유

① **(지정기준 부합)** 「탄소중립 지원센터 지정·운영지침」에 따른 지정 대상 기관인 지방자치단체 출연기관에 해당하며, 업무 수행할 수 있는 전담조직 및 시설, 전문인력 등 운영 기반 확보

② **(연장요건 충족)** 최근 3개년 사업성과 평가 결과 평균 89.1점으로 지정연장 기준인 80점을 충족하고, ‘25년도 평가점수는 93.4점으로 최근 성과 상승세

③ **(전문성 및 연속성 확보)** 2025년 4월 수립한 탄소중립·녹색성장 기본계획의 본격적인 이행·성과관리 단계에서 기존 센터 운영을 통해 축적한 전문지식과 사업수행 경험의 지속적 활용 가능

④ **(지역산업 연계)** 산업·기업지원 분야의 전문성과 산·학·연 협력기반을 활용하여 중소기업 탄소규제 대응 컨설팅 및 정부 공모사업 연계 등 지역기업의 탄소중립 전환 지원 가능

5. 적정성 검토 결과

검토 기준	검토 내용
다른 사무방식으로의 수행 가능성	• 「창원시 탄소중립지원센터 운영」 사무는 「탄소중립기본법」 제68조 및 같은 법 시행령 제63조에 따라 지역의 탄소중립 이행과 녹색성장 추진을 지원하는 공공 목적의 정책지원 사무임. • 법령에 명시된 탄소중립 관련 사업은 시정 전반의 상시적이고 광범위한 사무이며 객관성과 전문성이 필요한 사항이므로 전담부서가 직접 수행하기엔 한계가 있으므로, 공공성을 갖춘 전문기관에서 수행하는 것이 효율성과 책임성 제고 등에 적절함.
서비스 공급의 공공성·안정성	• (재)창원산업진흥원은 창원시 출연기관으로서 공공 목적의 사업을 수행하기 위한 조직·행정체계를 갖추고 있어 센터 운영의 공공성과 안정적인 서비스 공급이 가능함. • 특히 기존 4년간의 탄소중립지원센터 운영을 통해 축적된 데이터 및 사업 수행경험 및 지역 내 협력체계의 연속적 활용이 가능하여 탄소중립지원센터 운영의 안정성과 지속성 확보에 적합함.
경제적 효율성	• (재)창원산업진흥원의 기존 전문인력과 시설·행정지원 체계를 공동 활용함으로써 별도의 조직과 기반시설을 구축하는 것에 비해 운영비용을 절감하고 효율적인 사업 추진이 가능함.
전문지식·기술 활용 가능성	• (재)창원산업진흥원은 산업·에너지·기업지원 분야의 전문인력과 사업 수행 경험을 보유하고 있어 탄소중립 정책과 지역산업을 연계한 전문적인 사업 추진이 가능함. • 기존 탄소중립지원센터 운영을 통해 축적된 탄소중립 관련 전문지식과 사업 수행 경험을 지속적으로 활용할 수 있으며, 산·학·연·관 협력 네트워크를 통해 분야별 전문기관과 연계한 사업 발굴 및 추진이 가능함.
성과 측정의 용이성	• 기후부 「탄소중립 지원센터 지정·운영지침」에 따라 매년 연간 사업계획을 수립하고, 센터 운영위원회의 검토·자문을 거쳐 사업을 추진하도록 하는 등 체계적인 사업관리가 가능함. • 또한 매년 사업성과 평가위원회를 구성하여 사업추진 실적 및 성과를 평가하고 그 결과를 다음 연도 2월 말까지 기후부에 제출하도록 규정하고 있어 정기적이고 객관적인 성과관리가 가능함.

검토 기준	검토 내용
관리·운영의 투명성	• 기후부「탄소중립 지원센터 지정·운영지침」및 관련 규정에 따라 사업을 수행하고, 창원시의 연간 사업계획 검토와 사업수행에 대한 관리·감독을 통해 체계적인 운영관리가 가능함. • 국고보조금은 e나라도움(국고보조금통합관리시스템)을 통해 교부·집행·정산하고, 사업비 정산 및 지도·점검 등을 실시함으로써 예산집행과 센터 운영의 투명성을 확보할 수 있음.
책임행정의 보장성	• (재)창원산업진흥원은 창원시 출연기관으로 관련 법령과 조례에 따른 관리·감독 체계 아래 운영되고 있어 사업수행에 대한 공공성과 책임성 확보가 가능함. • 또한 기존 센터 운영경험과 성과관리 체계를 바탕으로 사업의 연속성을 유지하면서 사업계획 수립부터 집행·성과평가까지 책임 있는 업무수행이 가능함.
지도감독·감사결과	• 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제16조, 제17조 및 「탄소중립지원센터 지정·운영지침」에 따라 실시한 관리·감독 및 감사결과 센터 운영실태. 사업실적, 사업관리가 전반적으로 적정하게 이루어지고 있는 것으로 확인됨.

6. 성과평가 결과

가. 운영현황

- 위탁기관: (재)창원산업진흥원
- 위탁기간: 2023. 1. 1. ~ 2026. 12. 31.(4년)
- 사 업 비: 연 200,000천원(국비 100,000천원 /시비 100,000천원)

나. 평가개요

- 추진근거
  - 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제68조 및 같은 법 시행령 제63조
  - 「탄소중립 지원센터 지정·운영지침」(기후부 '25.9.)
- 목 적: 탄소중립 지원센터 운영 효율성 제고 및 사업추진 연속성 확보
- 평가대상: 창원시 탄소중립 지원센터 연도별 사업성과
- 평가기간: 2023. 1. 1. ~ 2025. 12. 31.(연도별 평가)

- 평가방법: 평가위원회 구성 후 평가지표에 따른 평가
  - 평가위원회: 창원시 기후위기대응위원회 내 소위원회 구성(10명)
  - 기후부 지침에 따른 「사업성과 평가지표 및 배점표」 활용

다. 사업성과 평가결과

- **연도별 평가결과**

구 분	배 점	점 수(점)		
		'23년	'24년	'25년
3년간 평균 점수	89.1			
합 계(평가점수)	100	90	84	93.4
사 업 계 획	20	17	17	19.3
운 영 · 관 리	40	37.3	31	38
성 과 · 환 류	40	35.7	36	36.1

- **사업총평**: 최근 3개년 사업성과 평가 결과 평균 89.1점으로 '우수' 등급이며, 기후부 지침에 따른 지정연장 기준(평균 80점 이상)을 충족함

7. 동의사항

❍ 동의내용: 창원시 탄소중립지원센터 운영 사무의 공공기관 위탁(지정연장)

❍ 위탁기간: 2027. 1. 1. ~ 2029. 12. 31.(3년)

8. 향후 일정

❍ 위수탁 계약【시, (재)창원산업진흥원】 : ' 26. 11.

❍ 탄소중립 지원센터 지정서 발급 및 지정공고 : ' 26. 11.

❍ 2027년 사업계획서 제출【(재)창원산업진흥원)】 : ' 26. 12.

❍ 탄소중립지원센터 위탁 운영 : ' 27. 1.~

9. 참고자료

❍ 관계법령

- 「지방자치법」 제117조
- 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제4조, 제8조~제10조
- 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제68조 및 같은 법 시행령 제63조
- 「창원시 기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본조례」 제22조

10. 전문위원 검토 요지 (수석전문위원 서효인)

□ 공공위탁 및 지정연장의 적정성

❍ **본 동의안**은 「기후위기 대응을 위한 탄소중립·녹색성장 기본법」 제68조에 따라 운영 중인 창원시 탄소중립지원센터의 위탁기간이 2026년 12월 31일 만료됨에 따라, 기존 수탁기관인 (재)창원산업진흥원에 센터 운영 사무를 3년간 계속 위탁하고자 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조에 따라 시의회의 동의를 얻으려는 사항임.

❍ 창원시는 지난 2023년 (재)창원산업진흥원을 탄소중립지원센터로 최초 지정하여 운영해 왔으며, 당시에는 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」가 제정되기 이전으로, 집행부 간 협약을 체결하여 운영해 왔음.

❍ 탄소중립지원센터는 지역의 탄소중립 이행과 녹색성장 추진을 지원하는 기관으로, 기본계획 수립 지원과 조사·연구, 에너지

전환 등 전문성이 요구되는 업무를 수행하고 있음. 이러한 업무의 특성과 지속적인 정책 지원의 필요성을 고려할 때, 전문기관을 통한 센터 운영은 적절한 것으로 판단됨.

○ 특히 2025년 4월에 수립된 탄소중립·녹색성장 기본계획의 이행과 성과 관리가 본격화되는 시점에서, 기존 센터의 운영 경험과 축적된 전문성을 활용하여 정책 추진의 연속성을 유지할 수 있다는 점에서 지정 연장의 타당성이 있음.

□ **수탁기관의 운영성과 및 전문성**

○ (재)창원산업진흥원은 2023년부터 탄소중립지원센터를 운영해 왔으며, 최근 3개년 사업성과 평가에서 평균 89.1점을 받아 지정 연장 기준인 80점 이상을 충족하였음. 2024년 평가 점수는 84점으로 전년보다 다소 하락하였으나, 2025년에는 93.4점으로 상승하였고, 특히 운영·관리 부문의 점수가 개선되어 전반적인 운영 성과가 양호한 것으로 판단됨.

○ 다만, 평가 점수만으로는 센터가 수행한 사업의 실질적인 성과를 파악하는 데 한계가 있으므로, 향후에는 조사·연구 및 정책지원 결과가 시의 탄소중립 정책에 반영되는 정도와 기본계획의 이행 성과를 구체적으로 관리하여 사업성과를 높여 나가야 할 것임.

○ 또한 창원산업진흥원이 보유한 산업·기업 지원 분야의 전문성과 산·학·연 협력 기반은 지역기업의 탄소중립 전환을 지원하는

데 활용할 수 있는 강점임. 중소기업의 탄소 규제 대응과 정부 공모사업 연계 등 지역 산업과 연계한 사업을 통해 센터 운영 성과가 지역기업의 실질적인 지원으로 이어지도록 해야할 것임.

○ 아울러 센터의 전문성을 지속적으로 유지하기 위해서는 전담 조직과 전문인력의 안정적인 운영이 중요하므로, 지정 연장 기간에도 업무 수행에 필요한 조직과 인력을 확보하고 전문성을 유지해야 할 것임.

□ 사업비 편성 및 사후관리

○ 2027년도 센터 운영 사업비는 국비 1억 원과 시비 1억 원을 포함한 연간 2억 원으로 기존 사업비와 동일한 규모임. 향후 세부 사업계획에 따른 예산편성과 집행을 통해 사업비의 효율성을 높이고, 사업 추진 실적과 연계하여 집행 성과를 관리해야 할 것임.

○ 한편, 제출된 자료에 따르면 센터 운영 실태와 사업관리가 전반적으로 적정하게 이루어진 것으로 평가됨. 향후에도 관련 규정에 따른 지도·감독과 감사 등을 통해 사업 추진 상황과 예산 집행 실태를 점검하고, 그 결과를 운영 개선에 적극 반영하여 사업 수행의 책임성과 예산 집행의 투명성을 유지해야 할 것임.

□ 종합 의견

○ 본 동의안은 탄소중립 정책 수행에 필요한 전문성을 확보하고 사업의 연속성을 유지하기 위해 기존 수탁기관인 (재)창원산업

진흥원에 센터 운영 사무를 계속 위탁하고자 하는 것으로, 그간의 운영 경험과 최근 사업성과 평가 결과 등을 고려할 때 위탁 및 지정연장의 타당성이 인정됨.

○ 향후에는 탄소중립·녹색성장 기본계획의 이행 상황 점검과 정책성과 관리에 중점을 두고, 창원산업진흥원의 산업·기업 지원 역량을 적극적으로 활용하여 지역기업의 탄소중립 전환을 지원함으로써 센터 운영이 실질적인 정책 성과로 이어지도록 해야 할 것임.

11. **질의·답변 요지**: 기재 생략

12. **토론 요지**: 없음

13. **심사 결과**: **원안 가결**

14. **소수의견 요지**: 없음

15. **기타 필요한 사항**(부대의견, 건의 사항, 촉구사항 등): 없음