의안 번호	116

제156회 창원시의회(임시회)
제1차 산업경제복지위원회(2026.10.27)

진해시니어클럽 민간위탁 재위탁 동의안

심 사 보 고 서



창 원 시 의 회

(산업경제복지위원회)

진해시니어클럽 민간위탁 재위탁 동의안

심 사 보 고 서

2026.10.27.

산업경제복지위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2026. 10. 16. 창원시장

나. 회 부 일 자: 2026. 10. 20.

다. 상정 및 의결일자: 제156회 창원시의회(임시회)

제1차 산업경제복지위원회(2026.10.27.) 상정, 질의·답변, 토론, 의결

2. 제안이유(제안설명자: 복지여성보건국장 윤성주)

가. 진해시니어클럽은 노인 일자리 및 사회활동에 관한 상담 및 연계, 정보 제공, 참여자에 대한 교육·훈련 등을 제공하는 노인일자리전담기관으로

나. 민간위탁 기간이('22. 1. 1. ~ '26. 12. 31.) 만료됨에 따라, 「창원시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제6조2항(의회 동의 및 보고)에 따라 재위탁하여 운영하고자 의회 동의를 구하고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁사무명 : 진해시니어클럽 민간위탁(재위탁)

나. 민간위탁의 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률 제9조(노인일자리전담기관)
- 노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률 시행령 제5조(노인일자리전담기관의 운영위탁)
- 창원시 노인일자리 창출 지원 조례 제6조(사무 위탁)

○ 필요성

- 고령화 사회 진입에 따라 노인의 경제적 빈곤 완화와 사회적 소외 방지, 건강하고 활기찬 노후생활 지원을 위한 일자리 및 사회활동 지원의 필요성이 증대되고 있음.
- 전문성을 가진 민간기관에 위탁함으로써 노인 맞춤형 일자리 발굴, 상담·교육, 사후관리 등 체계적·효율적 사업 운영이 가능함.

다. 위탁사무 : 진해시니어클럽 운영

- 노인 일자리 및 사회활동에 관한 상담 및 연계, 정보 제공
- 노인 일자리 및 사회활동의 개발 및 보급
- 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 참여자에 대한 교육·훈련
- 노인 일자리 및 참여자에 대한 사후관리
- 그 밖에 노인 일자리 및 사회활동 지원사업의 수행을 위하여 필요한 사항

라. 위탁기간 : 2027. 1. 1. ~ 2031. 12. 31.(5년)

마. 위 탁 금 : 448백만원(‘26년 예산)

바. 모집방법 : 공개모집

사. 선정방법 : 수탁자선정심의위원회 심사 · 의결

아. 민간위탁의 적정성 검토 결과

○정책목표의 효과적 달성

- 전문성과 경험을 가진 민간기관이 사업을 수행할 경우, 사업 운영의 유연성과 효율성이 증대되고, 변화하는 노인 복지 수요에 신속히 대응할 수 있어 정책목표 달성이 용이함

○ 민간 수행의 효율성

- 민간위탁을 통해 기존 공공기관에 비해 신속한 의사결정과 전문인력 활용 등 효율적 운영이 가능함. 특히, 노인역량활용사업, 공동체사업단 운영, 교육 및 사후관리 등 현장 경험이 풍부한 민간 분야의 전문성을 적극 반영할 수 있음

자. 민간위탁의 필요성 및 타당성

- 기존 위탁기관의 사업 수행능력 및 운영경험, 지역 내 신뢰도 등을 종합적으로 고려할 때 재위탁의 필요성과 타당성이 있음

차. 운영성과 분야(성과점검) ⇒ “ 우수 수행기관”

◎ **성과평가 항목 제외**

-「창원시 사무의 민간위탁촉진 및 관리조례」제16조의2(성과평가)

① 시장은 위탁사무에 대하여 위탁기간 만료 90일 전까지 성과평가를 실시하여야 한다. 다만 **법령이나 조례 등에 따라 별도의 평가를 하는 사무는 그 결과로 대체할 수 있다**

: **보건복지부 2026('25년실적) 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 우수 수행기관**

카. 동의사항

○ 동의내용 : 진해시니어클럽 민간위탁(재위탁)

○ 위탁기간 : 2027. 1. 1. ~ 2031. 12. 31.(5년)

타. 향후 추진계획

○ 수탁기관 모집 공고 및 접수 : ′26. 11.

○ 수탁자선정심의위원회 심의 : ′26. 12.

○ 수탁운영기관 결과 통보 및 공고 : ′26. 12.

○ 위 · 수탁 계약 체결 : ′26. 12.

○ 진해시니어클럽 위탁운영 : ′27. 1. 1.

4. 전문위원 검토의견(수석전문위원 전현주)

○ 본 동의안은 2026년 12월 31일자로 진해시니어클럽의 기존 민간위탁 기간이 만료됨에 따라, 노인일자리 및 사회활동 지원사업을 전문적·체계적으로 수행하기 위해 재위탁하고자 「창원시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제6조2항(의회 동의 및 보고)에 따라 의회 동의를 구하고자 하는 사항임.

※ 재위탁 및 재계약 (「창원시 사무의 민간위탁 관리지침」)
- **재위탁**: 기존 수탁기관과의 위탁기간 만료 또는 그 밖의 사유로 새로운 수탁기관을 선정하여 위탁하는 것 - 재계약: 위탁기간 만료 후 기존 수탁기관과 다시 계약하는 것

○ 진해시니어클럽은 「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률」 제9조에 따라 설치된 노인일자리전담기관으로, 지역 어르신에게 적합한 일자리를 창출·제공하여 사회참여 기회를 확대하고, 활기차고 건강한 노후생활을 지원함으로써 노인복지 증진과 지역경제 활성화에 기여하기 위해 운영되는 사회복지시설임.

○ 2002년 11월 설치 이후 현재까지 (재)마산교구천주교회유지재단에서 수탁 운영하고 있으며, 2026년 기준 8명의 정규 인력(시설장

포함)과 전담인력 16명 등이 배치되어 노인공익활동사업(스쿨존교통지원, 학교급식도우미 등 8개 사업), 역량활용사업(아이포근, 시니어서포터즈 등 8개 사업), 공동체사업단(실버카페, 맛있는반찬, 늘봄일터 등 14개 사업) 등 총 30개 사업단, 1,700여 개(연인원 약 1,900여 명)의 맞춤형 노인일자리 사업을 종합적으로 수행하고 있음.

□ 기관 및 위탁 현황

기관명	수탁법인	설치일	위탁기간	센터장	인력	소재지
진해시니어클럽	(재)마산교구 천주교회 유지재단	'02.11.22.	'22.1.1.~'26.12.31. (5년)	박국향	8	진해구 중원로 74번길 7

○ 「창원시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제4조제1항제3호에 따르면, 시장 소관 사무 중 특수한 전문지식 및 기술이 필요한 사무는 민간위탁할 수 있음. 노인일자리사업은 일자리 상담 및 연계, 정보 제공, 참여자 교육·훈련 등 전문적이고 체계적인 업무 수행이 요구되는 사무로, 민간위탁의 필요성이 인정됨.

○ 「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률」 제9조제2항[1] 및 같은 법 시행령 제5조제1항,[2] 「창원시 노인일자리 창출 지원 조례」 제6조제1항[3]에서는 시장으로 하여금 노인일자리전담기관을 설치·운영하거나

1) 「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률」 제9조(노인일자리전담기관) ② 국가 및 지방자치단체는 노인일자리전담기관을 설치·운영하거나 **그 운영의 전부 또는 일부를 법인·단체 등에 위탁할 수 있다. 제1항제2호의 노인일자리지원기관의 경우 시니어클럽 등에 위탁할 수 있다**

2) 「노인 일자리 및 사회활동 지원에 관한 법률 시행령」 제5조(노인일자리전담기관의 운영 위탁) ① 지방자치단체의 장은 법 제9조제2항에 따라 **노인일자리전담기관 운영의 전부 또는 일부를 위탁하는 경우 노인 일자리 및 사회활동 지원을 위한 사업(이하 "노인 일자리 및 사회활동 지원사업"이라 한다)을 실시한 경험이 있거나 노인일자리 관련 전담인력 등을 갖춘 법인·단체에 위탁해야 한다.**

3) 「창원시 노인일자리 창출 지원 조례」 제6조(사무 위탁) ① 시장은 노인일자리 창출을 위하여 필요한 경우 **노인일자리사업을 실시한 경험이 있고 노인일자리 관련 전담인력 등을 갖춘 비영리 법인·단체(이하 "수탁자"라 한다)에 사무의 전부 또는 일부를 위탁할 수 있다.**

노인일자리사업 경험 및 전담인력을 갖춘 비영리법인·단체 등에 위탁 운영할 수 있도록 법적 근거를 규정하고 있어 민간위탁 추진이 가능함.

○ 제출된 동의안은 재위탁 기간(2027. 1. 1. ~ 2031. 12. 31.)을 총 5년으로 설정하고 있음. 「창원시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제13조제2항에 따르면 원칙적으로 위탁기간을 3년 이내로 규정하고 있으나, 다른 법령에 특별한 규정이 있는 경우 예외를 인정함. 진해시니어클럽은 「사회복지사업법」에서 규정하는 사회복지시설로, 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2제2항[4]에서는 위탁기간을 5년으로 규정하고 있어 재위탁 기간은 적법하고 타당한 조치로 판단됨.

○ 아울러, 보건복지부 「노인일자리 및 사회활동 지원사업 안내 지침」에서도 노인일자리지원기관 위탁 시 계약기간을 5년으로 정하고, 계약기간 종료 시 지정권자가 필요성을 인정한 때에는 선정심사위원회의 심의를 거쳐 5년 단위로 계약기간을 갱신하도록 명시하고 있으므로, 이번 5년 재위탁 추진은 상위 지침에도 부합함.

※ 2026년 노인 일자리 및 사회활동 지원사업 운영안내 (「보건복지부 지침」)
5. 위탁계약의 체결 (p.143) ● 위탁 시에는 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2 제1항 제1호부터 제7호까지의 사항을 포함한 계약서를 체결해야 함 ● 계약기간은 5년으로 함 ● 위탁계약을 체결한 기관에 노인일자리지원기관 운영 위탁지정서를 교부, 해당 지정서를 포함하여 보건복지부(노인지원과)로 지정일로부터 10일 이내 보고 ● 계약기간이 종료된 경우 원칙적으로 재공모 절차를 거치고, 지정권자가 갱신이 필요하다고 인정한 경우에 재공모 절차를 생략 후 선정심사위원회의 심의를 거쳐 계약기간 갱신 가능 - **갱신된 계약기간도 특별한 사유가 없는 경우 5년으로 함**

4) 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2(시설의 위탁) ② **제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다.** 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

❍ 또한, 「창원시 사무의 민간위탁 촉진 및 관리 조례」 제9조에 따라 수탁기관 선정방식을 ‘공개모집’으로 명시하고 수탁자선정심의위원회를 거치도록 한 점은 공정성과 투명성 확보를 위해 타당함.

❍ 진해시니어클럽은 보건복지부가 주관한 2026년(2025년 실적) 노인일자리 및 사회활동 지원사업 평가에서 계량부문 단일유형(노인공익활동) 우수 수행기관으로 선정되는 등 2022년부터 2026년까지 매년 공익활동 부문 중앙평가 우수기관 수상 및 각종 대외 표창을 지속적으로 수상하며 운영 성과의 우수성을 입증해 오고 있음.

□ 최근 5년간 노인일자리 추진실적

(단위: 명)

연 도	계	노인공익활동사업	노인역량활용사업	공동체사업단
계	8,250	5,639	1,383	1,228
2022	1,221	937	117	167
2023	1,401	1,049	159	193
2024	1,780	1,175	329	276
2025	1,949	1,265	362	322
2026(진행중)	1,899	1,213	416	270

※ 출처: 진해시니어클럽 노인일자리전담기관 민간위탁(재위탁)추진 계획, 노인장애인과-44370

□ 노인일자리 우수기관 수상 등 다수의 대외 평가 현황

연 도	내 용
2022	• 22.09. 노인일자리 및 사회활동 지원사업 공익활동(21년 실적) 우수기관 선정 • 22.12. 경상남도사회복지협의회장상 수상「한국시니어클럽협회 경남지회 종사자 워크숍」 • 22.12. 국민생활시설점검원사업단 국토안전관리원장상 수상
2023	• 23.09. 노인일자리 및 사회활동 지원사업 공익활동(22년 실적) 우수기관 선정 • 23.12. 노인일자리 인권 공모전 포스터분야 우수상 수상
2024	• 24.08. 노인일자리 및 사회활동 지원사업 공익활동(23년 실적) 우수상 수상 • 24.09. 시니어바리스타 라떼아트 대회 아트상 수상
2025	• 25.09. 노인일자리 및 사회활동 지원사업 공익활동(24년 실적) 우수상 수상 • 25.12. 스마트시설안전관리매니저경진대회 우수참여 기관 표창 및 최우수 매니저 수상
2026	• 26.09. 노인일자리 및 사회활동 지원사업 공익활동(25년 실적) 우수상 수상

※ 출처: 진해시니어클럽 노인일자리전담기관 민간위탁(재위탁)추진 계획, 노인장애인과-44370

○ 종합적으로 검토한 결과, 본 재위탁 동의안은 관련 법령 및 조례 등 제반 규정에 저촉되는 사항은 없으며, 단순 시설 관리를 넘어 어르신 특성에 적합한 일자리 발굴 및 연계, 체계적인 직무·안전교육, 수익형 공동체사업단 운영 및 참여자 사후관리 등 고도의 전문성과 지역사회 복지 네트워크 구축 역량이 요구된다는 점에서 민간위탁의 필요성과 타당성이 인정됨.

○ 다만, 수탁자 선정 시 노인일자리사업 운영 경험과 서비스 제공에 필요한 전문성을 면밀히 검증할 필요가 있음. 특히 이번 동의안은 보건복지부의 2025년도 사업실적 평가 결과로 자체 성과평가를 갈음하는 만큼, 수탁자선정심의위원회 심사 과정에서 외부 평가 결과뿐만 아니라 지난 5년간의 위탁기간 동안 재무·회계 운영의 투명성, 보조금 집행의 적정성, 종사자 고용승계 및 근로조건 준수 여부 등을 종합적으로 검토하여 공공성과 책임성을 갖춘 적격 수탁기관이 선정될 수 있도록 철저한 관리·감독이 필요할 것으로 판단됨.

5. **질의·답변요지**: 기재생략

6. **토론요지**: 없음

7. 심사결과: **원안가결(동의)**

8. 소수의견요지: 없음

9. 기타 필요한 사항: 없음

참 고 **노인일자리지원기관 [진해시니어클럽] 현황**

※ 출처: 노인일자리지원기관(진해시니어클럽) 관리카드, 노인장애인과

❑ 시설개요

○ (소 재 지) 경상남도 창원시 진해구 중원로 74번길 7

○ (운영주체) (재)마산교구천주교회유지재단 (대표자 이성효)

○ (지정일자) '05. 03. 08.

○ (직원현황) 관장 1명, 실장 1명, 팀장 4명, 종사자 1명, 노인일자리 담당자 16명

○ 시설현황

(단위 : ㎡)

용도	사무실	상담실1	상담실2	교육실1	교육실2
면적 (총면적 250)	164.65	10	-	48.43	26.93

※ 기관별 실정에 따라 작성(화장실, 탕비실 등 작성 불요)

○ 최근 3년간 운영 실적

(단위: 명)

연 도	사업수				일자리(개)				참여자(명)	비고
	계	공익	역량	공동체	계	공익	역량	공동체		
2023	19	8	2	9	1,151	860	131	160	1,407	
2024	25	7	5	13	1,468	950	282	236	1,780	
2025	29	8	7	14	1,622	1,050	307	265	1,949	