의안 번호	114

제156회 창원시의회(임시회)
제1차 산업경제복지위원회(2026.10.27)

창원시 아이세상 장난감도서관(의창점·마산회원점)
공공기관 위탁 계약기간 변경 동의안

심 사 보 고 서

창 원 시 의 회
(산업경제복지위원회)

창원시 아이세상 장난감도서관(의창점·마산회원점)
공공기관 위탁 계약기간 변경 동의안

심 사 보 고 서

2026.10.27.

산업경제복지위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2026. 10. 16. 창원시장

나. 회 부 일 자: 2026. 10. 20.

다. 상정 및 의결일자: 제156회 창원시의회(임시회)
제1차 산업경제복지위원회(2026.10.27.) 상정, 질의·답변, 토론, 의결

2. 제안이유(제안설명자: 복지여성보건국장 윤성주)

가. 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점·마산회원점)은 영유아에게 장난감 대여와 놀이 체험 공간을 제공하여 아동의 건강한 성장과 양육 가정의 경제적·돌봄 부담 경감에 기여하는 시설임.

나. 동 시설의 공공기관 위탁 기간(의창점 '24. 1. 1. ~ '26. 12. 31. / 마산회원점 '23. 7. 1. ~ '26. 12. 31.)의 만료가 예정됨에 따라 위탁 기간을 1년 연장하여 현재 공공기관 위탁 중인 장난감도서관 2개소(마산합포점·진해점)의 위탁 기간 종료일을 일치시킴으로써 사업 운영의 안정성과 행정·회계 처리의 효율성을 제고하고자 함.

다. 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조 제4항(의회 동의)에 따라 위탁 기간이 3개월 이상 연장되는 경우로서 의회의 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 위탁 사무명

○ 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점・마산회원점) 운영 및 관리

나. 공공기관 위탁 추진 근거 및 필요성

○ 추진 근거

- 「창원시 사무의 공공기관 위탁・대행에 관한 조례」 제8조(의회 동의)
- 「창원시 장난감도서관 설치 및 운영 조례」 제11조(운영의 위탁)
- 「창원시 복지재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제14조(사업의 위탁 및 자료제공)

○ 추진 필요성

- **(위탁운영 기간 일원화 및 행정 효율화)** 현재 공공위탁 중인 4개 지점의 위탁 만료일을 ‘27. 12. 31.로 통일함으로써 중복 행정 절차에 따른 행정력 낭비를 방지하고 행정관리 체계를 효율적으로 일원화함.
- **(통합운영체계 기반 마련)** 관내 지점별 개별 운영체계를 하나의 통합 장난감도서관 시스템으로 개편하기 위한 사전 준비 기간을 확보하고자 함.
- **(회계연도 연계를 통한 안정적 재위탁 추진)** 위탁 종료 시점을 회계연도 말(12. 31.)로 일치시켜 수탁기관의 명확한 회계 정산 및 차기 연도 사업계획 수립의 체계성을 확보하고, 예산 운영의 투명성을 제고함.
- **(차기 통합 위탁의 안정적 추진)** 위탁 종료 시점을 원화함으로써, 차기 통합위탁 전환 시 공백 없이 안정적인 서비스를 제공하여 시민 이용 편의 도모 및 보육 복지 공백 최소화함

다. 공공기관 위탁 사무의 내용

○ 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점・마산회원점) 및 놀이체험실 운영 사업 전반에 관한 사항

○ 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점・마산회원점) 시설물・비품 등 수탁 재산의 유지관리

○ 그밖에 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점・마산회원점) 운영에 필요한 제반 사항

라. 공공기관 위탁 시설 현황

○ 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점) 현황

- 소 재 지 : 창원시 의창구 중동남로 8(중동, 2층)
- 개 관 일 : ‘24. 2. 28.
- 위탁기간 : ‘24. 01. 01. ~ ‘26. 12. 31.
- 수탁기관 : 재단법인 창원복지재단
- 종 사 자 : 3명(장난감도서관운영요원)
- 주요사업 : 장난감 대여, 놀이체험실 운영, 프로그램 운영
- 시설규모 : 대지면적 1,543.9㎡, 연면적 2,964.10㎡(지하 1층, 지상 4층)

층 별	시설물	면적(㎡)
지상 4층	창원시육아종합지원센터(사무실, 상담실, 심리치료실)	358.98
지상 3층	창원시육아종합지원센터(대강당, 세미나실, 프로그램실)	668.45
지상 2층	장난감도서관(놀이체험실포함), 다함께돌봄센터, 공동육아나눔터	631.10
지상 1층	창원시립 의안어린이집 및 기타	712.24
지하 1층	주차장	593.60
		2,964.10

❍ 창원시 아이세상 장난감도서관(마산회원점) 현황

- 소 재 지 : 창원시 마산회원구 석전북18길 10(2, 3층)
- 개 관 일 : ‘23. 9. 20.
- 위탁기간 : ‘23. 07. 01. ~ ‘26. 12. 31.
- 수탁기관 : 재단법인 창원복지재단
- 종 사 자 : 3명(장난감도서관운영요원)
- 주요사업 : 장난감 대여, 놀이체험실 운영
- 시설규모 : 대지면적 911.2㎡, 연 면적 1,327.11㎡(지하 1층, 지상 3층)

층 별	시설물	면적(㎡)
지상 3층	장난감도서관(장난감대여)	250.65
지상 2층	장난감도서관(놀이체험실)	312.32
지상 1층	창원시립 봉화어린이집 및 기타	536.79
지하 1층	기계실	227.35
		1,327.11

❍ 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점) 시설 관련 사진


시설 외관



위치도


2층 장난감도서관


2층 놀이체험실

❍ 창원시 아이세상 장난감도서관(마산회원점) 시설 관련 사진


시설 외관



위치도


2층 놀이체험실


3층 장난감도서관

마. 위탁기간

❍ 현 위탁 계약기간

- 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점) ‘24. 01. 01. ~ ‘26. 12. 31.
- 창원시 아이세상 장난감도서관(마산회원점) ‘23. 07. 01. ~ ‘26. 12. 31.

❍ **변경 위탁 계약기간 : 1년 연장**

- 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점) ‘24. 01. 01. ~ ‘27. 12. 31.
- 창원시 아이세상 장난감도서관(마산회원점) ‘23. 07. 01. ~ ‘27. 12. 31.

※ **공공기관 위탁 기간 연장 의견 조회**
⇒ 창원복지재단 계약기간 연장 의견 조회: **1년 계약 연장 동의('26. 9. 1.)**

바. 소요예산: 연316,600천원

(단위 : 천원)

구 분	계	창원시 아이세상 장난감도서관 의창점	창원시 아이세상 장난감도서관 마산회원점	비 고
계	316,600	168,300	148,300	※ '26년 제1회 추경예산 편성
인건비	257,104	127,135	129,969	지점별 운영요원 3명
운영비	59,496	41,165	18,331	공공 운영비, 수용비 등

* 시설 운영으로 발생 사업수익금은 시설 투자(장난감 구입 및 프로그램 운영 등)에 사용

사. 수탁기관: 재단법인 창원복지재단

아. 공공 위탁의 적정성 검토 결과

○ 위탁 및 기간 연장 근거의 적정성

- 창원시 아이세상 장난감도서관(의창점・마산회원점)은 「창원시 사무의 공공기관 위탁・대행에 관한 조례」 제4조 및 제10조에 따라 공공기관 위탁 방식으로 운영 중이며, 동 조례에 의거 위탁 기간 만료 시 3년 범위 내에서 연장이 가능함.
- 또한, 기존 위・수탁 운영계약서 제3조 제2항에 '불가피한 사유가 있을 경우 상호 협의로 사업 기간을 조정할 수 있다'라고 규정하는바, 향후 효율적 운영체계 전환을 위한 위탁 기간 1년 연장('26.12.31.→ '27.12.31.)은 관련 법령 및 계약 규정에 부합하는 것으로 판단됨.

○ 운영 성과 및 성과 평가 결과

- '26년 6월 실시한 공공기관 위탁 성과 평가 결과, 시설 운영을 위한 안정적인 기반이 구축된 것으로 확인됨. 특히 지점별 이용 영유아의 밀집도와 연령별 특성을 분석하여 현장 수요 중심의 맞춤형 장난감을 구비함으로써 이용자 만족도를 제고하고 안정적인 보육 인프라를 구축하는 성과를 거둠.
- 이에 따라 차기 '통합 운영위탁 체계'로의 안정적인 전환을 위해 행정・회계 시스템을 체계적으로 정비하고, 시민 밀착형 보육 복지 서비스의 완성도를 극대화하기 위한 이번 계약기간 연장은 타당한 것으로 사료됨.

○ 재정・행정 및 경제적 효율성

- 타 장난감도서관(마산합포점・진해점)의 위탁 종료일과 동일 시점('27. 12. 31.)으로 일원화함으로써 분산된 행정 절차를 단일화하고, 향후 장난감도서관의 하나의 통합 운영체제 개편 시 공백없이 유기적인 성과관리가 가능해져 행정 효율성이 극대화됨.
- 기간 연장에 따른 추가 예산 소요 없이 旣 편성된 예산(316,600천원) 범위 내에서 사업을 중단 없이 추진하며, 연장 종료일을 회계연도 말과 일치시켜 명확한 회계 정산 및 결산을 일괄 실시함으로써 재정 건전성과 투명성을 동시에 확보할 수 있음.

○ 책임 행정 구현

- 현재 수탁기관인 창원복지재단은 「창원시 복지재단 설립 및 운영에 관한 조례」를 근거로 설립된 시 산하 출연기관으로서, 창원시 복지서비스의 공공성 제고를 목적으로 하고 있음. 따라서 위탁 방식 전환 전까지 영유아 및 양육 가정을 지원하는 장난감도서관의 운영 주체로서 공백 없는 책임 행정을 수행할 수 있는 최적의 기관으로 판단됨.

4. 전문위원 검토의견(수석전문위원 전현주)

○ 본 동의안은 창원복지재단(이하 “재단”이라 한다)이 운영 중인 창원시 아이세상 장난감도서관(이하 “장난감도서관”이라 한다) 의창점과 마산회원점의 위탁계약 종료일(‘26. 12. 31.)이 도래함에 따라 위탁 기간을 각각 1년 연장하여 장난감도서관 4개소의 위탁 기간 종료일을 일치시키고자 하는 것으로, 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조제4항에 의거하여 창원시의회의 동의를 구하는 사항임.

창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례

제8조(의회 동의) ④ 시장은 제1항에 따라 동의를 받은 후 다음 각 호의 사유가 발생한 경우 지체 없이 의회의 동의를 다시 받아야 한다.
1. 위탁·대행 기간이 **3개월 이상 연장** 또는 단축되는 경우
2. 위탁·대행 예산이 30퍼센트 이상 증감되는 경우
3. 그 밖에 위탁·대행의 중요 내용이 변경되는 경우

○ 같은 조례 제10조제2항에 따르면 위탁·대행 기간을 3년 이내로 하되 기간이 만료된 경우에는 3년의 범위에서 연장할 수 있도록 규정하고 있으므로 장난감도서관 의창점과 마산회원점의 위탁 기간을 각각 1년 연장하는 것은 해당 조례에서 정한 연장할 수 있는 기간의 범위에 해당하는 것으로 판단됨

창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례

제10조(계약 체결 등) ② 위탁·대행 기간은 3년 이내로 한다. 다만, 위탁·대행 기간이 만료된 경우에는 위탁·대행 기간을 3년의 범위에서 연장할 수 있다.

○ 재단이 위탁 운영하는 장난감도서관 4개소 간 위탁 종료 시점이 서로 달라 재위탁 절차 등의 업무를 지점별로 추진해야 하는 등 행정적 비효율이 초래됨. 이를 일원화하여 행정절차의 중복을 줄이고 업무의 효율성을 제고할 필요성이 있을 것으로 보임.

<공공기관 위탁 운영 현황>

(2026.10. 기준)

연번	시설명	운영기관	위탁구분	운영기간
1	의창점	(재)창원복지재단	공공기관 위탁	‘24.1.1.~’26.12.31.
2	마산합포점	(재)창원복지재단	공공기관 위탁	‘25.10.1.~’27.12.31.
3	마산회원점	(재)창원복지재단	공공기관 위탁	‘23.7.1.~’26.12.31.
4	진해점	(재)창원복지재단	공공기관 위탁	‘25.1.1.~’27.12.31.

○ 이번 동의안의 위탁기간 연장은 추후에 있을 위탁계약과 운영체계 계획을 보다 체계적으로 추진하는 데 도움이 될 것으로 보임.

○ 이번 동의안은 단순한 위탁 기간 연장뿐만 아니라 장난감도서관의 통합운영체계 개편을 위한 준비기간을 확보하려는 취지도 포함하고 있음. 다만, 종료일을 일치시키는 것만으로 통합운영의 실효성이 담보되는 것은 아니므로 연장된 위탁 기간 동안 통합운영 방식, 인력·예산 운용, 서비스 기준, 수탁기관 선정 및 전환 일정 등에 관한 구체적 계획을 마련할 필요가 있음.

○ 특히, 통합운영체계 구축이 시민이 체감할 수 있는 실질적인 서비스 개선으로 이어질 수 있도록 2026년도 행정사무감사 등에서 지적된 장난감도서관의 상호대차 서비스 등이 실현될 수 있도록 구체적인 방안을 마련할 필요가 있음.

○ 2026년 6월 기준, 두 지점의 놀이체험실 이용 영유아 수는 7,854명, 장난감 대여 건수는 28,617건으로 전년 동기 대비 사업추진 실적이 향상되었으며 2026년 6월 실시한 성과평가 상 이용자 만족도가 9점[1]으로 매우 높음을 고려할 때 안정적인 서비스 제공을 위한 연장 필요성 역시 인정됨.

1) 10점 만점

<의창점 및 마산회원점 추진실적>

(2026.6. 기준)

시설명	회원가입		놀이체험실 이용		장난감도서관 이용		프로그램		장난감 현황
	일반	단체	영유아	보호자	이용자	대여	강좌	인원	보유수량
의창점	664	19	3,643	2,988	11,831	16,145	2	40	1,558
마산회원점	333	26	4,211	2,492	5,599	12,472	1	12	1,495
합계	**997**	**45**	**7,854**	**5,480**	**17,430**	**28,617**	**3**	**52**	**3,053**

<민간위탁 성과평가 결과>

구분	평가결과	운영관리(35)				사업성과(40)		사후관리(25)		
		조직운영 효율성 (11점)	예산관리 (10점)	기관운영 적정성 (10점)	사업 활성화 (4점)	프로그램 운영 적정성 (20점)	사업 성과 (20점)	이용자 만족도 (10점)	위탁의 적정성 (5점)	평가지적 사항개선 (10점)
의창점	76	10	7	8	3	13	14	9	3	9
마산 회원점	78	10	8	9	3	13	14	9	3	9

○ 종합적으로 검토한 결과, 본 동의안은 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」에서 정한 위탁기간 연장 범위에 해당하며, 재단이 운영 중인 장난감도서관 4개소의 위탁 종료 시점을 일원화하여 행정 효율성을 제고하고 향후 통합운영체계 전환을 준비하려는 취지에서 그 타당성이 인정되는 것으로 판단됨. 다만, 연장기간 동안 구체적인 통합운영계획 수립과 서비스 개선방안 마련 등이 수반되어야 할 것으로 사료됨.

5. **질의·답변요지**: 기재생략

6. **토론요지**: 없음

7. 심사결과: **원안가결(동의)**

8. **소수의견요지**: 없음

9. **기타 필요한 사항**: 없음