의안 번호	109

제156회 창원시의회(임시회)
제1차 산업경제복지위원회(2026.10.27)

창원시 출연기관 출연 동의안
[경제일자리국 소관]

심 사 보 고 서



창 원 시 의 회
(산업경제복지위원회)

창원시 출연기관 출연 동의안
[경제일자리국 소관]

심 사 보 고 서

2026.10.27.

산업경제복지위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자: 2026. 10. 16. 창원시장

나. 회 부 일 자: 2026. 10. 20.

다. 상정 및 의결일자: 제156회 창원시의회(임시회)

제1차 산업경제복지위원회(2026.10.27.) 상정, 질의·답변, 토론, 의결

2. 제안이유(제안설명자: 경제일자리국장 조성환)

「지방재정법」 제18조제2항 및 제3항에 의거 2026년도 본예산 출연금에 대하여 시의회 의결을 받고자 하는 것임.

3. 주요내용

(단위 : 천원)

구 분	2027년	2026년	증 감
경남신용보증재단	12,000,000	4,000,000	8,000,000
창원시상권활성화재단	900,000	510,000	390,000

□ 경남신용보증재단

○ **설립목적**

- 담보력이 미약한 사업자의 채무보증으로 자금융통 원활화 도모
- 신용정보의 효율적 관리운용을 통한 건전한 신용질서 확립 등

○ **설립근거**: 「지역신용보증재단법」 및 「경남신용보증재단 운영에 관한 조례」

○ **설 립 일**: 1996. 6. 5.

○ **소 재 지**: 창원시 성산구 원이대로 362, 창원컨벤션센터 4층(대원동)

○ **임원현황**: 9명(이사장 1, 비상근이사 8)

○ **예산요구 현황(창원시)**

(단위:천원)

구 분	2027년	2026년	2025년
출연금	12,000,000	4,000,000	2,200,000

□ 창원시 상권활성화재단

○ **설립목적**

- 창원시 상권(전통시장, 상점가)의 균형 발전과 지역경제 활성화
- 정부 사업 등 위탁 사업 업무 추진

○ **설립근거**: 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 및 「창원시 상권활성화재단 설립 및 운영 조례」

○ **설 립 일**: 2011. 12. 27.

○ **소 재 지**: 창원시 마산합포구 오동서6길 11, 어울림센터

○ **임원현황**: 12명(이사장 1, 대표이사 1, 비상근이사 10)

○ **예산요구 현황**

(단위:천원)

구 분	2027년	2026년	2025년
출연금	900,000	510,000 (본예산+추경)	400,000

4. 전문위원 검토의견(수석전문위원 전현주)

○ 본 동의안은「지방재정법」제18조제2항 및 제3항에 의거 2027년도 본예산 출연금에 대하여 의회의 의결을 받고자 하는 것으로, 출연기관은 경남신용보증재단, 창원시상권활성화재단 등 2개 기관임.

○ 경남신용보증재단 창원시 출연금: 12,000,000천 원

- 경남신용보증재단은「지역신용보증재단법」및「경남신용보증재단 운영에 관한 조례」에 근거해 설립된 공익법인으로 2027년도 출연금은 전년대비 80억 원 증액된 120억 원을 편성 지원하려는 것임.
- 창원시 출연금 연도별 현황은 아래 표와 같음.

구 분	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26년 9월
출연금액	14억원	20억원	20억원	30억원	22억원	40억원
융자규모	168억원	218억원	238억원	450억원	528억원	735억원
지원건수	566건	707건	724건	1,443건	1,628건	1,075건
대위변제액	101억원	79억원	341억원	460억원	386억원	141억원

- 창원시의 연도별 대위변제액 추이는 아래 표와 같음.

구 분		'22년	'23년	'24년	'25년	'26년 9월
경남도	건수	2,403건	8,318건	11,986건	9,292건	3,657건
	금액	286억원	1,038억원	1,504억원	1,233억원	537억원
창원시	건수	661건	2,640건	3,695건	2,863건	1,003건
	금액	79억원	341억원	460억원	386억원	141억원
창원시 점유율	건수	27.5%	31.7%	30.8%	30.8%	**27.4%**
	금액	27.6%	32.9%	30.6%	31.3%	**26.3%**

- 2021년부터 2026년 9월까지 창원시 출연 규모는 점진적으로 확대되어 융자규모 및 지원건수가 증가 추세에 있으나, 코로나 시기 공급된 특례보증 등의 상환기일 도래 및 경기침체 장기화로 인해 대위변제액이 2023년부터 크게 늘어난 상황임.

※ 2026년 9월 기준 창원시 대위변제액은 141억 원으로 경남 전체(537억 원)의 26.3% 차지

- 제출된 동의안에 따르면 경남 지역 보증공급(31.8%), 보증잔액(29.8%), 대위변제(26.3%) 비중 기준 창원시 점유율이 약 30% 수준으로 지역 내 높은 보증 수요를 차지하고 있으며, 지속되는 고금리·고물가로 인한 소상공인 폐업률 및 정책자금 부실률 증가로 재단의 재정부담 증가와 보증한도 축소 위험이 있을 것으로 판단하고 있음.
- 창원시 누계(1996~2026년) 출연비중은 26.0%(180억 원)로 도내 18개 시·군 중 가장 많은 출연을 하고 있으나, 관내 소상공인 사업체 비중(28.3%) 및 보증잔액 비중(29.9%) 대비 여전히 도내 보증 수요가 집중되어 있고, 경기침체 장기화에 따른 소상공인 금융비용 부담 경감과 자금융통 원활화를 위한 안정적인 보증재원 확충의 필요성이 인정되므로 경남신용보증재단 12,000,000천 원(120억 원) 출연에 대해서 동의하는 것은 타당하다고 판단됨.
- 또한, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제7조에 따라 출연금을 일정 금액 이상 증액하려는 경우 출자·출연기관 운영심의위원회의 심의·의결을 거쳐야 하며, 이번 출연금 증액에

대해서도 2026. 10. 6.(화) 운영심의위원회의 심의·의결을 완료하였음.

- 다만, 2027년도 요구액(120억 원)은 전년도(40억 원) 대비 200%(80억 원)나 급증한 규모이며, 재단 측의 시·군 출연금 공식 요청액(82.5억 원)을 크게 상회하는 금액임. 또한 출연금의 12~15배 규모로 연계되는 사업 구조상 관내 융자규모가 최대 1,800억 원까지 확대될 것으로 예상됨. 이에 수반되는 창원시 자체 '이차보전(연 2.5% 이자지원)' 시비 매칭 예산의 확보 대책과 보증 후 단기 폐업 등 부실 방지를 위한 사후관리 대책에 대해서는 향후 2027년도 본예산안 심사 과정에서 보다 면밀한 검증과 확인이 있어야 할 것으로 사료됨

○ 창원시 상권활성화재단 출연금: 900,000천 원

- 창원시상권활성화재단은 「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 및 「창원시 상권활성화재단 설립 및 운영 조례」에 근거해 설립된 재단법인으로 2027년도 출연금은 전년대비 3억 9천만 원 증액된 9억 원을 편성 지원하려는 것임.
- 재단에서 추진해 온 국·도비 공모사업인 진해군항 상권르네상스 사업(2020.12. ~ 2025.12.)이 일몰·종료됨에 따라, 2027년도에는 재단 고유사업을 대폭 개편하여 총 7개 세부사업(전통시장 및 골목상권 특성화 지원, 전통시장 및 상점가 활성화 지원, 소상공인 경영활성화 지원, 창원 로컬 브랜딩 챌린지, 찾아가는 상인리더 아카데미, 청년창업 꿈이음사관학교, NC다이노스 연계 지역상권

활성화)을 추진할 계획이며, 출연금 900,000천 원 중 사업비로 400,000천 원, 운영비로 408,750천 원, 자산취득비로 91,250천 원을 집행할 예정임.

- 침체된 도심 상권의 균형 발전과 창원·마산·진해 권역별 맞춤형 상권 활성화를 지원하기 위해 창원시상권활성화재단 900,000천 원(9억 원) 출연에 대해서 동의하는 것은 타당하다고 판단됨.
- 또한, 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제7조에 따라 출연금을 일정 금액 이상 증액하려는 경우 출자·출연기관 운영심의위원회의 심의·의결을 거쳐야 하며, 이번 출연금 증액에 대해서도 2026. 10. 6.(화) 운영심의위원회의 심의·의결을 완료하였음.
- 다만, 2027년도 요구액은 전년(5억 1천만 원) 대비 76.5%가 증액되고 사업비 또한 1억 원에서 4억 원으로 4배나 급증하는 반면, 재단 인력 구조는 여전히 5명 전원 계약직 체제에 머물러 있는 실정임.
- 이에 따라 지난 2026년도 행정사무감사에서 지적된 바와 같이 과도한 민간위탁(용역) 대행으로 사업비가 누수되지 않고 재단 본연의 기획·집행 역량이 담보될 수 있는지, 그리고 신규로 편성된 자산취득비(꿈이음사관학교 기구 구입 5,000만 원, 회계정보시스템 라이선스 4,125만 원)의 세부 견적 산출 근거 및 적정성에 대해서는 향후 2027년도 본예산안 심사 과정에서 면밀한 검증과 확인이 있어야 할 것으로 사료됨.

5. 질의·답변요지: 기재생략

6. 토론요지: 없음

7. 심사결과: **원안가결(동의)**

8. 소수의견요지: 없음

9. 기타 필요한 사항: 없음

붙임1 경남신용보증재단 '27년 시군 출연 배분기준 및 비율산정

{기준일자 : '26.6.30. 단위 : 억원, %, 개소, 사업체수:중소벤처기업부 중소기업기본통계(2023)}

구분	총보증공급(25%)		보증잔액(30%)		대위변제(30%)		재정자립도(5%)		GRDP(5%)		사업체수(5%)		비율 합계
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	자립도	비율	금액	비율	업체수	비율	
창원시	**70,517**	**9.06**	**8,130**	**8.96**	139	**7.87**	31.19	**0.39**	**468,147**	**1.84**	**139,006**	**1.42**	**29.54**
김해시	31,877	4.10	4,410	4.86	100	5.66	25.16	0.38	184,335	0.73	83,632	0.85	16.58
양산시	18,746	2.41	3,060	3.37	81	4.58	24.06	0.36	112,304	0.44	54,060	0.55	11.71
진주시	21,990	2.82	2,949	3.25	55	3.11	18.24	0.35	92,440	0.36	50,040	0.51	10.40
거제시	14,174	1.82	2,119	2.33	54	3.06	16.74	0.32	89,578	0.35	31,966	0.33	8.21
통영시	7,318	0.94	1,176	1.30	20	1.13	13.6	0.29	34,470	0.14	21,170	0.22	4.02
밀양시	4,476	0.58	917	1.01	15	0.85	12.87	0.28	40,989	0.16	16,527	0.17	3.05
사천시	4,669	0.60	790	0.87	8	0.45	16.6	0.31	52,232	0.21	16,834	0.17	2.61
함안군	5,068	0.65	807	0.89	19	1.08	17.34	0.33	43,887	0.17	12,709	0.13	3.25
거창군	4,165	0.54	590	0.65	9	0.51	9.63	0.23	18,675	0.07	9,949	0.10	2.10
창녕군	2,668	0.34	384	0.42	4	0.23	12.51	0.28	29,136	0.11	8,286	0.08	1.46
고성군	1,657	0.21	351	0.39	7	0.40	10.17	0.25	24,543	0.10	8,391	0.09	1.44
남해군	1,615	0.21	320	0.35	5	0.28	8.61	0.21	11,762	0.05	7,859	0.08	1.18
하동군	1,385	0.18	283	0.31	4	0.23	8.8	0.22	16,386	0.06	7,767	0.08	1.08
산청군	1,155	0.15	293	0.32	3	0.17	6.4	0.17	11,954	0.05	6,042	0.06	0.92
함양군	1,106	0.14	224	0.25	2	0.11	10.26	0.26	12,071	0.05	5,960	0.06	0.87
합천군	1,049	0.13	243	0.27	2	0.11	6.82	0.18	14,654	0.06	6,441	0.07	0.82
의령군	965	0.12	179	0.20	3	0.17	8.3	0.19	11,609	0.05	3,629	0.03	0.76
합 계	194,600	25.00	27,225	30.00	530	30.00	257.3	5.00	1,269,172	5.00	490,268	5.00	100.00

※ 재정자립도 비율 산정내역은 ('26년 기준, 지방재정통합공개시스템)을 반영함

붙임 2 경남신용보증재단 '27년 시군 출연 배분액 및 요청액 산정

(단위 : 억원)

구분	'27출연배분			'26년출연금	
	1차	기준	요청	출연	요청
창원시	82.7	82.5	**82.5**	40	63
김해시	46.4	46.5	**46.5**	20	32
양산시	32.8	33.0	**33.0**	10	20
진주시	29.1	29.0	**29.0**	20	20
거제시	23.0	23.0	**23.0**	20	20
통영시	11.2	11.0	**11.0**	6	8.5
밀양시	8.5	8.5	**8.5**	6	8
사천시	7.3	7.5	**7.5**	7	7
함안군	9.1	9.0	**9.0**	6	6.5
거창군	5.9	6.0	**6.0**	4.5	4.5
창녕군	4.1	4.0	**4.0**	3.5	4
고성군	4.0	4.0	**4.0**	3.5	3.5
남해군	3.3	3.5	**3.5**	3	3
하동군	3.0	3.0	**3.0**	3	3
산청군	2.6	2.5	**2.5**	2.5	2.5
함양군	2.5	2.5	**2.5**	2.5	2.5
합천군	2.3	2.5	**2.5**	2	2
의령군	2.2	2.0	**2.0**	2	2
합계	280	280	**280**	161.5	212

* 기준금액 산정 : 0.25 또는 0.75 기준으로 0.5단위 반올림 ex) 2.44 → 2.5 / 19.74 → 19.5 로 반영

** 최종 요청금액 산정 : **Max['27년 기준금액, '26년 실제출연금]**으로 산정.
단, '26년 실제출연금이 당시 출연요청액보다 클 경우에는 **Max['27년 기준금액, '26년 출연요청액]**으로 산정.

*** '27년 출연 요청금액을 초과하여 출연 가능. **'27년 출연요청액 충족시 운용배수 15배 적용,**
미달시 12배수 적용. 단, 인구감소(관심)지역은 `26년 旣출연금 이상 충족시 운용배수 15배 적용
(인구감소) 밀양, 의령, 함안, 창녕, 고성, 남해, 하동, 산청, 함양, 거창, 합천, (인구관심) 사천, 통영