의안 번호	62

제155회 창원시의회(제1차 정례회)
제7차 문화환경도시위원회(2026.9.28.)

창원도시계획시설 단계별 집행계획 수립에 관한
의견제시의 건

심 사 보 고 서



창 원 시 의 회
(문화환경도시위원회)

창원도시계획시설 단계별 집행계획 수립에 관한
의견제시의 건

심 사 보 고 서

2026. 9. 28.(월)
문화환경도시위원회

1. 심사경과

가. 제출일자: 2026. 8. 26.

나. 제 출 자: 창원시장

다. 회부일자: 2026. 8. 27.

라. 상정 및 의결일자: 제155회 창원시의회(제1차 정례회)
제7차 문화환경도시위원회(2026. 9. 28.) 상정, 질의·답변, 토론, 의결
(의안번호 제62호)

2. 제안설명 요지(제안 설명자: 정규용 도시정책국장)

○ 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제85조[1] 및 같은 법 시행령 제95조제1항[2]에 따라 도시계획시설사업의 단계별 집행계획을 수립하고, 이에 대한 시의회의 의견을 청취하고자 함.

---

1) **제85조(단계별 집행계획의 수립)** ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 도시계획시설에 대하여 도시·군계획시설결정의 고시일부터 3개월 이내에 대통령령으로 정하는 바에 따라 재원조달계획, 보상계획 등을 포함하는 단계별 집행계획을 수립하여야 한다.
⑤ 공고된 단계별 집행계획을 변경하는 경우에는 제1항부터 제4항까지의 규정을 준용한다.

2) **제95조(단계별 집행계획의 수립)** ① 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사·시장 또는 군수는 법 제85조제1항의 규정에 의하여 단계별집행계획을 수립하고자 하는 때에는 미리 관계 행정기관의 장과 협의하여야 하며, 해당 지방의회의 의견을 들어야 한다.

3. 주요내용

가. 단계별 집행계획 수립 내용

(단위 : ㎡, 백만원)

구 분	1단계(2026~2028)		2단계(2029~2030)		3단계(2031~)		비 고
	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	
합 계	**12,652**	**15,875**	-	-	-	-	
문화공원(14)	2,747	9,370	-	-	-	-	진해구
도로(소로2-318)	765	2,905	-	-	-	-	마산회원구
도로(소로3-10)	9,140	3,600	-	-	-	-	마산회원구

나. 시설별 집행계획 수립 내용

1) 문화공원(14)

■ 추진부서: 관광과

■ 도시계획시설 결정(변경)일: 2026. 6. 30.(창원시 고시 제2026-177호)

■ 위　　치: 창원시 진해구 경화동 850-6 일원

■ 수립사유

- 광역관광개발을 통한 지역 내 체류관광 기반 확충 및 지역관광 활성화 도모

- (구)경화역 벚꽃철길 사계절 명소화, 관광활력 여건 조성으로 관광거점화

■ 단계별 집행계획 조서

구분	도면표시 번 호	미집행규모 (㎡)	단계별 집행계획						비고
			1단계 (2026~2028)		2단계 (2029~2030)		3단계 (2031~)		
			사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	
신규	**14**	**2,747**	**2,747**	**9,370**	-	-	-	-	**진해구**

■ 관련도면


창원시청 ~ 경화동 1213-20 일원
11.4km, 20분 소요
진해구청 ~ 경화동 1213-20 일원
5.3km,12분 소요
창원시청 방면
남창원역
IC
완암
성산구청
IC
양곡
성주사역
IC
불모산
IC
장복
과업대상지
IC
석동
경화역
통해역
진해역
속천항
진해항
진해구청
마창대교

2) 소로2-318

■ 추진부서: 마산회원구 안전건설과

■ 도시계획시설 결정(변경)일: 2026. 7. 9.(창원시 고시 제2026-192호)

■ 위　　치: 창원시 마산회원구 양덕동 61-13번지 일원

■ 수립사유

- 도로배치 간격이 넓은 주택밀집지역의 접근성 향상으로 생활환경 개선을 위한 도로 신설

■ 단계별 집행계획 조서

구분	시설명				미집행 규모(m)		단계별 집행계획						비고
							1단계 (2026~2028)		2단계 (2029~2030)		3단계 (2031~)		
	지구명	등급	류별	번호	폭원	연장	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	
신규	마산 회원구	소로	2	318	8	93	765	2,905	-	-	-	-	마산 회원구

■ 관련도면



3) 소로3-10

■ 추진부서: 마산회원구 안전건설과

■ 도시계획시설 결정(변경)일: 2026. 7. 15.(창원시 고시 제2026-196호)

■ 위　　치: 창원시 마산회원구 내서읍 상곡리 159번지 일원

■ 수립사유

- 기존 도로(폭3m)가 협소하여 차량 교행이 어려워 인근 주민과 반야사 방문객들의 불편으로 지속적인 도로 개설 민원 제기
- 도시계획도로 개설을 통한 주민 불편 해소 및 안전한 통행로 확보

■ 단계별 집행계획 조서

구분	시설명				미집행 규모(m)		단계별 집행계획						비고
							1단계 (2026~2028)		2단계 (2029~2030)		3단계 (2031~)		
	지구명	등급	류별	번호	폭원	연장	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	사업량 (㎡)	사업비 (백만원)	
변경	마산회원구	소로	3	10	5~6	815	9,140	3,600	-	-	-	-	마산회원구

■ 관련도면



4. 전문위원 검토요지 (수석전문위원 서효인)

가. 근거 및 목적

○ 본 의견제시의 건은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제85조 및 같은 법 시행령 제95조에 따라 도시계획시설사업의 단계별 집행계획을 수립하고, 이에 대하여 시의회의 의견을 청취하고자 하는 사항임.

나. 주요 내용 검토

○ 대상 시설은 문화공원 1개소와 도로 2개소 등 총 3개 사업으로, 총사업량은 12,652㎡, 총사업비는 158억 7,500만 원이며, 3개 사업 모두 2026년부터 2028년까지 추진하는 1단계 집행계획으로 수립되었음.

1) 진해구 경화동 일원 문화공원(14)

○ 해당 대상지는 2026년 6월 30일 도시계획시설로 결정된 신규 시설로 진해구 경화동 850-6번지 일원에 2,747㎡ 규모의 문화공원을 조성하는 사업임. 총사업비는 93억 7,000만 원으로 보상비 28억 원은 시비로 부담하고, 공사비 65억 7,000만 원은 국비와 시비를 각각 50%씩 부담할 계획임.

○ 본 사업은 2023년 문화체육관광부의 ‘남부권 광역관광 개발계획’에 포함된 사업으로, 구 경화역 벚꽃철길 일원을 사계절

관광명소로 조성하고 복합문화공간 및 주차장 등을 확충하여 관광객의 체류와 지역관광 활성화를 도모하려는 것임.

○ 경화역 및 벚꽃철길 등 기존 관광자원과 연계하여 문화·관광 공간을 확충한다는 점에서 사업 취지는 인정되며, 지역의 관광 거점 조성과 시민·방문객의 문화·여가 공간 확충에도 기여할 수 있을 것으로 판단됨.

○ 다만, 사업 목적이 지역관광 활성화와 체류관광 기반 확충인 만큼, 향후 사업 추진 시 조성 시설의 구체적인 활용계획과 경화역 벚꽃철길 등 주변 관광자원과의 연계성을 함께 검토할 필요가 있을 것으로 보임.

<대상지 전경사진>



2) 마산회원구 양덕동 일원 소로2-318

○ 해당 대상지는 2026년 7월 9일 도시계획시설로 결정된 신규 시설로, 마산회원구 양덕동 61-13번지 일원에 폭원 8m, 연장 93m 규모의 도로를 개설하는 사업임. 사업량은 765㎡이며, 총 사업비는 29억 500만 원으로 보상비 23억 3,400만 원, 공사비 4억 7,400만 원, 기타 사업비 9,700만 원을 시비로 부담할 계획임.

○ 본 사업은 도로 배치 간격이 넓은 주택밀집지역에 도로를 신설하여 주민의 접근성과 일상적인 통행 여건을 개선하고, 재난·사고 발생 시 긴급차량의 접근성을 확보하기 위한 사업으로서 추진 필요성이 인정됨.

○ 다만, 총사업비 중 보상비가 약 80%를 차지하고 있어 사업비 부담에 비해 도로 개설로 인한 수혜 범위와 교통 개선 효과가 충분한지 검토할 필요가 있음.

<대상지 상세 현황>



3) 마산회원구 내서읍 상곡리 일원 소로3-10

○ 해당 대상지는 2026년 7월 15일 도시계획시설로 결정·변경된 시설로, 마산회원구 내서읍 상곡리 159번지 일원에 폭원 5~6m, 연장 815m 규모의 도로를 개설하는 사업임. 사업량은 9,140㎡이며, 총사업비는 36억 원임.

○ 본 사업은 제147회 임시회에서 찬성의견으로 채택된 바 있으며, 당시와 비교하여 사업량은 4,794㎡에서 9,140㎡로 증가하고, 사업비는 33억 6,900만 원에서 36억 원으로 증액되었음.

○ 현재 기존 도로의 폭이 약 3m에 불과하여 차량 교행이 어렵고, 인근 주민 및 반야사 방문객의 통행 불편이 지속되고 있음. 또한 재난·사고 발생 시 긴급차량의 원활한 통행을 위한 도로 확보가 필요한 상황임.

○ 따라서 본 사업은 기존 도로의 협소로 인한 통행 불편을 해소하고, 주민과 방문객의 교통안전 및 긴급 대응 능력을 확보하기 위한 사업으로서 추진 필요성과 타당성이 인정됨.

○ 다만, 사업 추진 과정에서 주민과 사찰 방문객의 통행 불편이 최소화되도록 공사 일정과 교통관리 대책을 면밀히 수립할 필요가 있음.

<대상지 사진>



다. 종합의견

○ 본 의견제시의 건은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제85조 및 같은 법 시행령 제95조에 따라 도시계획시설사업의 단계별 집행계획을 수립하고 이에 대한 시의회의 의견을 청취하고자 하는 사항으로, 문화공원 1개소와 도로 2개소를 2026년부터 2028년까지 1단계로 집행하는 내용임.

○ 문화공원(14)은 경화역 및 벚꽃철길의 관광자원을 활용한 문화·관광공간 조성으로 지역관광 활성화에 기여할 수 있으며, 소로 2-318은 주민의 통행 및 긴급차량 접근성을 개선하고, 소로

3-10은 협소한 기존 도로로 인한 주민과 반야사 방문객의 통행 불편을 해소하기 위한 사업으로서 시설 설치의 필요성이 인정됨.

○ 다만, 문화공원은 시설 조성 이후 운영 및 유지관리 방안, 소로 2-318은 사유지 보상과 사업비 대비 편익, 소로3-10은 변경된 선형에 따른 도로 기능 및 안전성 등을 면밀히 검토하여 사업의 실효성을 확보할 필요가 있음.

○ 특히 단계별 집행계획은 사업 추진의 기본적인 시간계획으로서 계획 수립만으로 사업의 즉시 착수나 사업 완료가 보장되는 것은 아니므로, 향후 예산 편성 시 재원 확보 가능성, 보상 및 행정 절차 진행 상황, 사업별 우선순위와 집행 가능성을 종합적으로 검토해야 함.

○ 따라서 본 안건의 단계별 집행계획은 각 시설의 설치 목적과 사업의 필요성에 부합하고 도시계획시설사업의 집행을 구체화하기 위한 절차로서 **찬성의견을 제시함이 타당**한 것으로 판단됨.

5. **질의·답변 요지**: 기재 생략

6. **토론 요지**: 기재 생략

7. 심사 결과: **일부 찬성 의견**

1) 문화공원(14) 사업: **찬성 의견**

2) 소로2-318 사업: **반대 의견**

3) 소로3-10 사업: 도로 교통량 등을 감안하여 차량이 교행할 수 있도록 대피소를 최대한 확보하고, 예산을 절감하여 사업을 추진하라는 의견을 포함하여 **찬성 의견**

8. **소수의견 요지**: 없음

9. **기타 필요한 사항**(부대의견, 건의 사항, 촉구사항 등): 없음

참고 **사업조서**

신규

진해 벚꽃로드 명소화 창원도시계획시설(공원:문화공원) 조성

■ 사업추진부서 : 관광과

■ 도시계획시설 결정일 : 2026. 6. 30.(창원시 고시 제2026-177호)

■ 위　　치 : 진해구 경화동 850-6 일원

■ 사업의 필요성

○ 광역관광개발을 통한 지역 내 체류관광 기반 확충 및 지역관광 활성화 도모

○ (구)경화역 벚꽃철길 사계절 명소화, 관광활력 여건 조성으로 관광거점화

■ 사 업 개 요

(단위 : ㎡, 백만원)

공 종 별	총사업비		기 시 행		1년차 예산 (2026)		2년차 계획 (2027)		금후 계획	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
계	-	9,370	-	-	-	-	-	5,330	-	4,040
부지매입	2,747	2,800	-	-	-	-	2,747	2,800	-	-
공 사 비	2,747	6,570	-	-	-	-	1,058	2,530	1,689	4,040

○ 사업내용 : 복합관광공간 및 전망대, 광장, 주차장

○ 추진현황 : 2027.8 : 공공건축계획 사전검토(도) 의뢰(공사 착공예정일 2027. 6, 종합진도 10%

■ 재 원 조 치

(단위 : 백만원)

재 원 별	총사업비	기 시 행	1년차 예산 (2026)	2년차 계획 (2027)	3년차 계획 (2028)	금후 계획
계	9,370	-	-	5,330	4,040	-
국　　비	3,285	-	-	1,265	2,020	-
도　　비	985	-	-	379	606	-
시　　비	5,100	-	-	3,686	1,414	-

신규

양덕로~양덕남2길 도시계획도로(소로2-318호선) 개설공사

■ 사업추진부서 : 마산회원구 안전건설과

■ 도시계획시설 결정일 : 2026. 7. 9. (창원시 고시 제2026-192호)

■ 위　　치 : 마산회원구 양덕동 61-13번지 일원

■ 사업의 필요성

○ 도로배치 간격이 넓은 주택밀집지역의 접근성 향상으로 생활환경 개선을 위한 도로 신설

■ 사 업 개 요

(단위 : ㎡, 백만원)

공 종 별	총사업비		기 시 행		1년차 예산 (2026)		2년차 계획 (2027)		금후 계획	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
계	-	2,905	-	-	-	-	-	2,398	-	507
부지매입	765	2,334	-	-	-	-	635	2,000	130	334
공 사 비	765	571	-	-	-	-	635	398	130	173

○ 추진현황: 실시설계용역 시행(예정) 2027. 4. 종합진도 0%

■ 재 원 조 치

(단위 : 백만원)

재 원 별	총사업비	기 시 행	1년차 예산 (2026)	2년차 계획 (2027)	3년차 계획 (2028)	금후 계획
계	2,905	-	-	2,398	507	-
국　　비	-	-	-	-	-	-
도　　비	-	-	-	-	-	-
시　　비	2,905	-	-	2,398	507	-

변경

내서읍 상곡리 광민빌라 앞 도시계획도로(소로3-10호선) 개설공사

■ 사업추진부서 : 마산회원구 안전건설과

■ 도시계획시설 결정일 : 2026. 7. 15.(창원시 고시 제2026-196호)

■ 위　　치 : 마산회원구 내서읍 상곡리 159번지 일원

■ 사업의 필요성

○ 기존 도로(폭3m)가 협소하여 차량 교행이 어려워 인근 주민과 반야사 방문객들의 불편으로 지속적인 도로 개설 민원 제기

○ 도시계획도로 개설을 통한 주민 불편 해소 및 안전한 통행로 확보

■ 사 업 개 요

(단위 : ㎡, 백만원)

공 종 별	총사업비		기 시 행		1년차 예산 (2026)		2년차 계획 (2027)		금후 계획	
	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액	물량	금액
계	-	3,600	-	-	-	-	-	1,800	-	1,800
부지매입	9,140	1,720	-	-	-	-	4,870	1,000	4,270	720
공 사 비	9,140	1,880	-	-	-	-	4,870	800	4,270	1,080

○ 추진현황: 실시설계용역 시행 2025. 2. 종합진도 5%

■ 재 원 조 치

(단위 : 백만원)

재 원 별	총사업비	기 시 행	1년차 예산 (2026)	2년차 계획 (2027)	3년차 계획 (2028)	금후 계획
계	3,600	-	-	1,800	1,800	-
국　　비	-	-	-	-	-	-
도　　비	300	-	-	300	-	-
시　　비	3,300	-	-	1,500	1,800	-