

의안 번호	25
----------	----

2026. 7.

창원시 만날공원 인공암벽장 공공기관 위탁 재계약 동의안



창원시 만날공원 인공암벽장 공공기관 위탁 재계약 동의안

의안 번호	25
----------	----

제출년월일 : 2026. 7. 9.

제 출 자 : 창 원 시 장

1. 제안이유

- 가. 창원시 만날공원 인공암벽장은 시민들의 건강증진과 다양한 여가 활동을 지원하고 지역관광 활성화를 위해 설치되어 운영 중인 시설로
- 나. 2026년 7월 위탁기간이 만료됨에 따라 만날공원 인공암벽장 운영의 전문성 및 연속성 확보를 위해 창원레포츠파크에 재위탁하고자 함.
- 다. 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 부칙 제2조 제2항에 따라 조례 시행 당시 위탁·대행 기간이 만료되어 다시 공공기관에 위탁·대행하는 경우 제8조에 따라 미리 의회의 동의를 받아야 하므로 시의회에 동의를 득하고자 함.

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : 창원시 만날공원 인공암벽장 운영·관리

나. 공공위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 추진근거

- 「창원시 인공암벽장 관리 및 운영조례」 제14조(시설관리·운영의 위탁 등)
- 「지방공기업법」 제71조(대행사업의 비용 부담)
- 「창원레포츠파크 설치 및 운영 조례」 제19조(사업)
- 「창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례」 제8조(의회동의)

○ 필 요 성

- (공공성) 영리를 추구하지 않는 공공기관에 위탁함으로써 공공성 확보 가능
- (안정성) 지방공기업법에 의한 지방공단으로 다양한 시설 위탁운영에 대한 축적된 지식으로 안전관리 및 전문인력 확보에 유리하며 대민 서비스의 안정적 공급 가능
- (효율성) 운영에 필요한 기존 인력·시스템이 확보되어 있어 재위탁 시 예산 집행 및 사업수행의 효율성을 확보할 수 있음.

다. 공공기관 위탁 사무의 내용

- 만날공원 인공암벽장 및 부속 시설물의 관리·운영 업무 전반
 - 인공암벽장 및 부속시설물 운영·관리
 - 인공암벽장 사용료 부과 및 징수
 - 그 밖에 시설 운영 및 관리를 위한 제반업무(홍보, 회계 등)

라. 공공기관 위탁 시설개요

- 시 설 명 : 만날공원 인공암벽장
- 소 재 지 : 마산합포구 월영동 175-5 외 1필지(만날공원 일원)
- 부지면적 : 1,467㎡(444.5평)
- 주요시설

구 분	시설면적 (연면적)	내 용		비 고
실내·외 암벽장 (A동)	320.05㎡ (454.20㎡)	실외	-리 드 월: 높이15.2m*폭22.6m -스피드월: 높이15.2m*폭 6.0m	-국제규격경기장 (스피드,리드,볼더링) -BF인증시설
		실내	-리 드 월: 높이12.0m*폭12.6m -볼더링월: 높이 5.3m*폭12.8m	
실외 암벽장(B동)	76.95㎡	- 볼더링월 : 높이 4.0m*폭30m		
샤워시설	24㎡	- 샤워부스(남 4개, 여 4개)		
부대시설		- 오토빌레이 6대, 조명타워1개(H=12m) - CCTV, 통신설비 등		

마. 위탁기간 : 3년(2026. 8. 1. ~ 2029. 7. 31.)

바. 소요예산 : 356백만원(전액시비) ※'26년 대행사업비

사. 수탁기관 : 창원레포츠파크

아. 공공위탁의 적정성 검토 결과

○ 다른 사무방식으로 운영 가능성

구 분		장 점	단 점
직 영		- 공공성 및 책임성 확보가 용이함 - 일반행정과 연계하여 사업목적에 따른 종합적 사업수행 가능 - 책임성과 투명성 제고	- 순환보직 등으로 인한 전문관리 연속성 부족 - 행정절차에 따른 빠른 대응력 저하 - 전문 인력 확보 및 채용의 한계 - 인건비 및 경상비 등 예산 투입 부담 가중
위탁 운영	공공 위탁	- 전문성 확보 용이한 공공기관의 운영 - 공공성과 효율성의 균형 잡힌 운영 가능 - 통합관리시스템을 통한 시설 안정성 확보 - 공공기관 간 협업 및 통합관리 가능	- 위탁 계약 관리 및 성과 평가 필요 - 조직 경직성으로 운영 탄력성 저하 - 수익 대비 지속적인 예산 투입
	민간 위탁	- 민간의 전문성과 기술인력 확보용이 - 운영비용 절감 및 효율적 수익 창출 기대 - 유연한 인력 운영을 통한 서비스 질 개선 및 고객 만족도 향상	- 수익 위주 운영시 공익성 저하 우려 - 행정적 책임의 불명확성 - 고용 불안정성 및 책임성 약화 가능성 - 수탁업체의 재정 악화 및 경영 부실 시 서비스 중단 우려

- 인공암벽장은 전문성과 안전성이 요구되는 시설로 인력의 전문성과 시설운영 경험에 기반하여 시설 안정성을 확보할 수 있는 공공위탁 방식이 적합함.

※ 창원레포츠파크는 현재 전문인력(안전관리요원 겸임 체육지도자 2명) 기 확보하여 시설 운영중

○ 서비스 공급의 공공성 및 안전성

- (공공성 확보) 지방공기업의 운영 철학에 따라 시민중심 · 공익 우선, 책임경영 · 요금감면 · 프로그램 다양성 확보 가능
- (안전관리체계) 안전보건경영체계, 위험성 평가, 비상대응 시스템 보유, 시설 운영 경험 기반 안정적 관리 가능

○ 경제적 효율성

- (운영비 절감) 기존 인력·시스템 활용으로 중복 투자 최소화
- (수익·비용 구조개선) 과도한 비용 지출 방지, 유지보수 비용 조정 및 인력배치 최적화 가능
- (예산부담 감소) 투명한 예산 집행 및 불필요 지출 방지 가능

○ 전문지식 및 운영 활용 가능성

- (운영 역량) 다양한 레저·레포츠관련 사업 운영 경험 축적으로 맞춤형 운영 가능
- (인력·시스템 활용) 기존 운영시스템 활용에 따른 시행착오 최소화
- (프로그램 연계 운영) 지역 내 여러 기관과의 업무협약 및 대회 유치, 활발한 홍보 활동 등을 통한 시민 만족도 제고 및 시너지 창출

○ 사무의 성과 측정 용이성

- (성과지표 설정) 운영 실적·고객 만족도 등 정량적 평가 측정 가능
- (정기보고 체계) 위탁계약에 따른 매월 실적 보고 및 정기 감사 시행
- (시민의견 반영) 만족도 조사·민원 처리 등을 통한 운영 개선 가능

○ 관리 및 운영의 투명성

- (공공감시·감독) 위·수탁 협약에 따른 정기 점검 및 실적 보고를 통해 예산 집행과 사업 운영 전반에 대한 관리 감독 가능
- (책임성 강화) 위탁 운영계약 기준에 따른 책임·투명성 제도적 확보

○ 책임 행정의 보장성

- 창원레포츠파크는 창원시와 경상남도가 공동으로 설립한 지방공단으로 관련 조례에 근거하여 운영되고 있으며, 공공성과 책임성을 바탕으로 사업 수행에 대한 책임행정이 보장됨.

○ 지도·감독 및 감사 결과

- 위탁운영 기간동안 전문인력 배치 및 안전하고 체계적인 운영을 통해 이용객 수 및 매출수익 증가, 각종 제반 업무 보고 및 협조가 원활히 이루어지는 등 위탁 관리 운영이 차질없이 수행되고 있음.
- 지역 내 여러 기관과의 업무 협약 및 대회 유치, 활발한 홍보 활동으로 암벽장 이용 활성화 노력이 돋보이며 하절기 야간운영, 스탬프이벤트 등 다양한 프로그램 도입을 통해 시너지 효과 이끌어 냄.

3. 참고자료

- 관계 법령
- 창원레포츠파크 기본현황
- 만날공원 인공암벽장 위치도 및 현장사진
- 만날공원 인공암벽장 운영실적 현황(2023년~2026년)
- 필요예산 산출근거

□ 『창원시 사무의 공공기관 위탁·대행에 관한 조례』

제4조(위탁·대행의 적정성 검토) 시장은 사무를 위탁하거나 대행하게 하려는 경우(위탁·대행 기간의 만료 등의 사유로 다시 위탁·대행하게 하는 경우를 포함한다) 다음 각 호의 사항을 고려하여 그 사무의 적정성을 사전에 검토해야 한다.

1. 다른 사무방식으로 운영 가능성
2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성
3. 경제적 효율성
4. 공공기관의 전문지식 및 기술 활용 가능성
5. 사무의 성과 측정의 용이성
6. 관리 및 운영의 투명성
7. 책임 행정의 보장성
8. 제16조에 따른 지도·감독 결과 및 제17조에 따른 감사 결과(위탁·대행 기간의 만료 등의 사유로 다시 위탁·대행하게 하는 경우만 해당한다)

제5조(위탁·대행 심의위원회 설치) 시장은 위탁·대행 사무의 소관부서에 창원시 공공기관 위탁·대행 심의위원회(이하 “위원회”라 한다)를 둔다.

제6조(위원회의 구성·운영)

- ① 위원회는 위원장 1명을 포함하여 7명 이상 9명 이하의 위원으로 구성하되, 위촉직 위원 수는 전체 위원 수의 3분의 2 이상이 되도록 한다.
- ② 위원회의 위원장(이하 “위원장”이라 한다)은 위촉직 위원 중에서 호선(互選)하고, 부위원장은 위원 중에서 호선한다.
- ③ 위원회의 위원은 다음 각호의 사람 중에서 시장이 임명 또는 위촉하되, 위촉직 위원은 「양성평등기본법」 제21조제2항에 따라 성별을 고려하여 구성한다.
 1. 창원시의회의(이하 “의회”라 한다)에서 추천하는 의원
 2. 해당 위탁·대행 사무 관련 공무원
 3. 변호사, 공인회계사, 세무사, 건축사, 노무사, 기술사, 조교수 이상의 대학교수, 행정사의 자격이 있는 사람

4. 해당 위탁·대행 사무 분야에 학식과 실무경험이 풍부한 전문가
 5. 그 밖에 위원회 심의의 전문성·공정성 등을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사람
- ④ 위원회는 안건이 발생하면 구성하고 해당 안건의 심의·의결 후 자동 해산한다.
 - ⑤ 위원장은 위원회를 대표하고 위원회의 업무를 총괄하며, 위원장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때는 부위원장이 그 직무를 대행한다.
 - ⑥ 위원장은 위원회의 회의를 소집하고, 그 의장이 된다.
 - ⑦ 위원회의 회의는 재적위원 과반수의 출석으로 개의하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.
 - ⑧ 위원회는 위원회의 사무를 처리할 간사 1명을 두며, 간사는 해당 위탁·대행 사무 담당 부서의 장이 된다.
 - ⑨ 위원장은 위원회의 직무 수행을 위하여 필요하다고 인정될 때는 관계 기관 등에 심의에 필요한 자료를 제출하도록 요청할 수 있다.

□ 『지방공기업법』

제71조(대행사업의 비용 부담) ① 공사는 국가 또는 지방자치단체의 사업을 대행할 수 있으며, 이 경우에 필요한 비용은 국가 또는 지방자치단체가 부담한다.

□ 『창원레포츠파크 설치 및 운영 조례』

제19조(사업) ① 공단은 다음 각 호의 사업을 한다.

4. 국가 또는 지방자치단체가 위탁하는 레포츠 관련 사업

□ 『창원시 인공암벽장 관리 및 운영 조례』

제14조(시설 관리·운영의 위탁 등) ① 시장은 인공암벽장의 효율적인 관리·운영을 위하여 「지방공기업법」에 따른 지방공사 또는 지방공단에 시설의 전부 또는 일부의 관리·운영을 대행하게 할 수 있다.

- ③ 시장은 인공암벽장을 대행하게 하거나 위탁하여 운영하는 경우 그 관리 및 운영에 드는 비용을 예산의 범위에서 지원할 수 있다.

참고 2

창원레포츠파크 현황

□ 설립목적

- 시민의 여가선용과 체육 진흥을 도모하고 지방재정 확충을 위한 재원을 마련함으로써 시민의 복리 증진에 기여

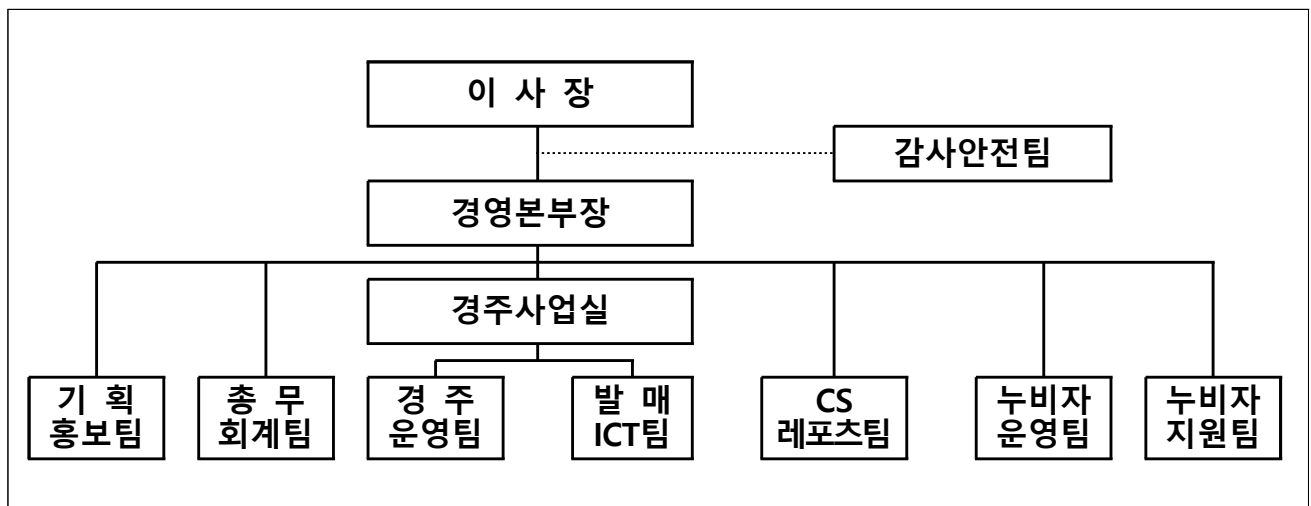
□ 설립근거

- 지방공기업법 제50조 및 제76조
- 경륜·경정법 시행령 제23조

□ 설립일자 : 2000. 9. 1.

□ 조직인력 : 이사장, 1본부, 1실, 8팀

(‘25. 9. 1. 기준)



□ 주요사업 수탁 현황

- 2000. ~ 2009. 창원경륜공단 설립
경륜 경주사업 수탁 운영/김해지점 개장
사이클 선수단 창단, 창원시 자전거문화센터 개장
- 2010. ~ 2019. 창원시 누비자 수탁 운영, 본장·김해지점 경정수신
- 2020. ~ 2025. 사명변경(창원경륜공단⇨창원레포츠파크)
경륜경정 온라인배팅 실시, 자체 온라인 발매 실시
달천공원 오토캠핑장, 만날공원 인공암벽장 수탁

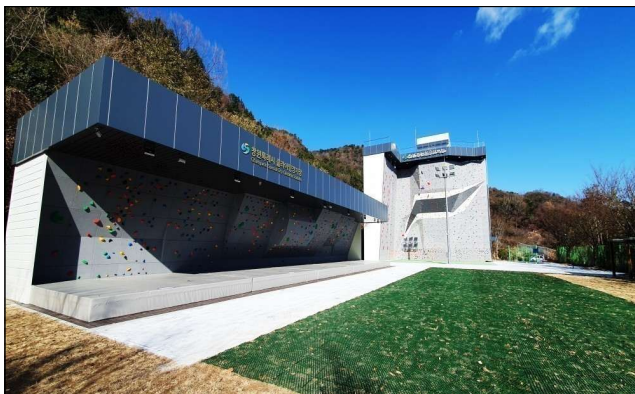
참고 3

만날공원 인공암벽장 위치도 및 시설사진

□ 위치도



□ 시설사진



인공암벽장 A동, B동 전경



실내외암벽장(A동)-실내시설



실내외암벽장(A동)-실외시설



실외암벽장(B동)

참고 4

만날공원 인공암벽장 운영실적 현황(2023년~2026년)

□ 시설이용인원 및 사용수익현황

연도별	시설이용객합계 (C=A+B)	이용인원 (A)	방문인원 (B)	운영매출수익 (원)	비고
누 계	24,509	16,051	8,458	91,268,712	
2023년	1,510	804	706	-	시범운영 (무료입장)
2024년	8,408	5,527	2,881	31,852,654	정식운영
2025년	9,141	6,146	2,995	39,393,034	야간개장운영 (6. 4.~9. 26.)
2026년	5,450	3,574	1,876	20,023,024	2026. 6.기준

□ 연령별(성년 · 미성년) 이용객 비율

(단위:명)

구분	총이용인원	이용객		비율		비고
		성인	미성년	성인	미성년	
2024년	5,527	3,137	2,390	57%	43%	
2025년	6,146	3,983	2,163	65%	35%	
2026년	3,574	2,275	1,299	64%	36%	2026. 6.기준

□ 주간 · 야간 이용객 비율 (2025년 하절기 운영기간)

(단위:명)

구분	야간개장 운영기간	이용객		비율		비고
		주간	야간	주간	야간	
2025년	6. 4. ~ 9. 26.	221	432	33.8%	66.2%	

