희망찬 미래를 여는 창원특례시의회

제120회 창원시의회 (정례회)
제5~7차 기획행정위원회('22.12.5.~12.7.)

2023년도 창원시 기금운용계획안

예비심사보고서



창원시의회
(기획행정위원회)

2023년도 창원시 기금운용계획안

예 비 심 사 보 고 서

2022.12.05.~12.07.
기 획 행 정 위 원 회

1. 심사경과

❍ 제출일자 및 제출자 : 2022. 11. 17. 창원시장

❍ 회 부 일 자 : 2022. 11. 17.

❍ 상정 및 의결일자 : 제120회 정례회 제5차~제7차('22.12.5.~12.7.)
기획행정위원회 상정·의결**(의안번호 제96호)**

2. 제안설명 요지(제안 설명자 : 소관 실·국장)

가. 법적근거

❍ 『지방자치단체 기금관리기본법』 제8조(기금운용계획 및 결산)

나. 제안사유

❍ 특정한 행정목적을 달성하기 위하여 설치한 통합재정안정화기금 등 15개 기금의 운용계획을 수립하여 합리적이고 효율적으로 기금을 운용하고자 함

다. 시 전체 기금 현황

○ 연도말 기금조성[1] 규모

(단위:천원)

구분	기금수	2022년도말 현재액 ①	2023년도 운용계획		2023년도말 현재액 (A=①+②-③)	증 감 (B=A-①)
			수 입②	지 출③		
총 합계	15개	435,553,246	71,777,519	78,036,445	**429,294,320**	△ 6,258,926

○ 기금 총 조성규모

(단위:천원)

구분	기금수	2023년도말 조성액①	융자금 미회수채권②	지역개발채권 미상환잔액③	**총 조성규모** ④=①+②-③
총 합계	15개	429,294,320	890,000	147,995,660	**282,188,660**

※ 융자금 미회수채권 : 자활기금 / 지역개발채권미상환잔액 : 지역개발기금

○ 기금운용[2] 계획

▸ 수입계획

(단위:천원)

구분	수 입 계 획									
	계	전입금	보조금	차입금	융자금 회 수	예탁금 회 수	예치금 회 수	예수금	이자 수입	기타 수입
총 합계	**291,534,553**	16,169,152	1,823,116	30,000,000	181,940	65,577,568	154,179,466	15,038,000	7,662,320	902,991

▸ 지출계획

(단위:천원)

구분	지 출 계 획									
	계	비융자성 사업비	융자성 사업비	인력 운영비	기본 경비	예탁금	예치금	차입금 원리금상환	예수금 원리금상환	기타 지출
총 합계	**291,534,553**	35,983,619	2,100,000	187,477	0	52,000,000	161,498,108	36,046,041	3,719,308	0

---

1) **기금조성** : 기금이 보유하고 있는 **누적 개념의 규모**로서 **내부거래(예치금, 예탁금 등)를 제외**한 기금재원의 총액을 나타냄

2) **기금운용** : 1년간의 운영상황을 나타냄

라. 기획행정위원회 소관

○ 연도말 기금 조성액

(단위:천원)

구 분	2022년도말 조성액ⓐ	2023년도 조성계획			2023년도말 조성액 ⓔ=ⓓ+ⓐ	비 고
		수 입ⓑ	지 출ⓒ	증 감 ⓓ=ⓑ-ⓒ		
계	**301,614,691**	**50,928,829**	**39,956,629**	**15,617,930**	**312,586,891**	
통합재정안정화기금	127,450,592	17,014,373	3,719,308	13,295,065	140,745,657	
지역개발기금	173,720,385	33,909,456	36,046,541	▵2,137,085	171,583,300	
남북교류협력기금	443,714	5,000	190,780	▵185,780	257,934	

○ 기금 총 조성규모

(단위:천원)

구 분	2023년도말 조성액ⓐ	융자금 미회수채권ⓑ	지역개발채권 미상환잔액ⓒ	총 조성규모 ⓓ=ⓐ+ⓑ-ⓒ
계	**312,586,891**	**0**	**147,995,660**	**164,591,231**
통합재정안정화기금	140,745,657	0	0	140,745,657
지역개발기금	171,583,300	0	147,995,660	23,587,640
남북교류협력기금	257,934	0	0	257,934

☞ 기획행정위원회 기금 현황

기 금 명	설치년도	설 치 목 적	설 치 근 거	소 관 부 서
통합재정안정화기금	2020	각 회계 및 기금의 여유자금을 통합하여 이를 효율적으로 활용	지방자치단체 기금관리기본법 제16조, 창원시 통합재정안정화기금 설치 및 운용조례	예산담당관
지역개발기금	2017	창원시민의 복리증진과 지역개발 사업을 지원하는데 필요한 자금을 조달 공급	지방공기업법 제19조 창원시 지역개발기금 설치 조례	예산담당관
남북교류협력기금	2019	남북 교류 협력 및 평화통일의식 증진사업을 원활히 추진	남북교류협력에 관한 조례	자치행정과

3. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 김영현)

○ 본 안건은

「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조에 따라 2023년도 창원시 기금 운용 계획안을 수립하여 의회의 의결을 얻고자 하는 것임

○ 기금은「지방자치법」 제159조에 따라 특정한 행정 목적의 달성 또는 공익을 위하여 운용하는 자금으로, 예산과는 다른 수지체계를 가지고 있음

○ 창원시 2023년도 **전체 기금 조성액은 총 4,293억 원**으로

2022년도 말 현재액 대비 **62억 원**이 감액되었으며,

○ 2023년도 **기금운용계획규모**(내부거래 포함)는 **총 2,915억 원**으로

수입 및 지출 주요 내역으로는 아래와 같음

수입계획		지출계획	
합계 : 291,535백만원		합계 : 291,535백만원	
전입금	16,169백만원	비융자성사업비	35,984백만원
보조금	1,823백만원	융자성사업비	2,100백만원
차입금	30,000백만원	인력운영비	188백만원
융자금회수	182백만원	예탁금	52,000백만원
예탁금원금회수	65,578백만원	예치금	161,498백만원
예치금회수	154,180백만원	차입금원리금상환	36,046백만원
예수금	15,038백만원	예수금원리금상환	3,719백만원
이자수입	7,662백만원		
기타수입	903백만원		

○ **기획행정위원회 소관 기금**으로는

통합재정안정화기금, 지역개발기금, 남북교류협력기금 3건으로

① 먼저, 통합재정안정화기금은

▸재정수입의 불균형을 조정하고 동일 회계연도 내에서 각종 회계 및 기금의 여유자금을 통합하여 이를 효율적으로 활용하기 위한 것으로 「지방자치단체 기금관리기본법」제16조에 따라 **2020년 10월에 설치**된 기금임

< 통합재정안정화기금 >

❖ **재원조성** : 일반회계, 특별회계, 각 기금의 여유자금, 전입금, 기금운용 수익금 등

❖ **용　　도** : 지역개발 기반시설사업 및 지역주민 복지증진 사업자금 등 융자

· 지역개발 기반시설사업 및 지역주민의 복지증진을 위하여 소요된 사업에 대한 융자

· 지방채 상환을 위한 자금융자 등

❖ **통합재정안정화기금에의 예탁**

· 예탁기간 : 기금(1년 이상), 일반회계 및 특별회계(6개월 이상)

· 이자지급 : 예탁일의 시금고 1년 만기 정기예금의 이자율, 결산을 마친 후 연1회 지급

❖ **자금융자**

· 융자대상 : 지역개발 기반시설사업, 지역주민 복지증진사업, 공기업 및 기타특별회계, 지방채 상환 등

· 융자기간 : 2년 거치 3년 균등분할 상환

· 융자이율 : 시 금고 금리 등을 기준으로 위원회의 심의를 거쳐 결정(1.5%)

▸2023년도 말 조성할 금액은

2022년도 말 조성액 대비 132억 원이 증가한 **1,407억 원**으로 예상되며,

▸기금 운용규모(예산규모)는

예탁금원금회수, 예치금회수 및 예수금 등 증가로 전년 대비 **679억 원**이 증가한 **916억 원**임

☞ 2023년 통합재정안정화기금 자금운용계획 (계획안 p.15~18) (단위:천 원)

구 분		2023년 계획액(A)	전년도 계획액(B)	증감 (A-B)	비 고
계		91,631,627	23,729,346	67,902,281	
수입	예탁금원금회수	28,833,328	10,500,002	18,333,326	00개 융자사업 원금 회수
	예 치 금 회 수	45,783,926	7,245,095	38,538,831	2022년말 기금 집행 잔액 (예치금)
	예 수 금 3)	15,038,000	3,800,000	11,238,000	도시주거환경정비기금(50억) 소방안전특별회계(83억) 신방지구도시개발특별회계(2억4천) 감계지구도시개발특별회계(1억5천) 동전지구도시개발특별회계(4천7백) 무동지구도시개발특별회계(1억5천) 사화공원민간공원조성특례사업특별회계(7억3천) 대상공원민간공원조성특례사업특별회계(4억7백)
	이 자 수 입	1,976,373	2,184,249	△207,876	공공예금+융자금 이자
지출	예 탁 금 4)	15,000,000	0	15,000,000	사파지구 도시개발사업 융자
	예 치 금 5)	72,912,319	18,116,917	54,795,402	여유자금 예치
	예수금원리금상환	3,719,308	5,612,429	△1,893,121	양성평등기금(1억5천), 기타경륜특별회계(15억), 낙동강살리기골재수익금운영관리특별회계(1억1천) 등 원금상환 2022 예수금 이자 상환(19억)
	기 타 지 출	0	0	0	

② 다음, 지역개발기금은

▸ 「지방자치단체기금관리기본법」의 개정으로 ‘17년 1월 1일부터 공기업특별회계에서 기금으로 전환되어 현재까지 운용되고 있으며,

▸ 지역개발 채권 발행수입, 융자금 및 이자 수입 등으로 재원을 조성하여 시민의 복리 증진과 지역개발사업을 지원하는데 필요한 융자나 지역개발채권의 상환에 사용되고 있음

3) **예수금** : 각 기금의 여유자금을 해당 기금으로 **받는 금액**
4) **예탁금** : 기금의 여유자금을 일반회계 및 타 기금에 예탁하는 내부거래 자금**(내부거래)**
5) **예치금** : 기금의 자금을 금융기관에 예치한 모든 금액**(내부거래)**

< 지역개발기금 융자 >

❖ 융자 대상 사업
· 상하수도, 토지 및 주택개발, 도로 건설 등 지역개발사업
· 기발행한 지방채의 차환자금, 그 밖의 시장이 인정하는 사업
❖ 융자 이율 : 연 2.5%(시행규칙)
❖ 상환 기간 ※ 융자신청기관의 재정 여건 등에 따라 협의하여 상환기간을 정할 수 있음
· 상하수도 사업 : 2년 거치 10년 균분 상환
· 토지 및 주택 개발사업 : 3년 거치 2년 균분 상환
· 그 밖의 사업 : 3년 거치 5년 균분 상환

▸ 2023년도 말 조성할 금액은

2022년도 말 조성액 대비 **21억 원**이 감소한 **1,715억 원**으로 예상되며,

▸ 기금 운용규모(예산규모)는

차임금 및 예치금회수 증가로 전년 대비 **99억 원**이 증가한 **967억 원**임

☞ **2023년 지역개발기금 자금운용계획** (계획안 p.22~24) (단위:천 원)

구 분		2023년 계획액(A)	전년도 계획액(B)	증감 (A-B)	비 고
계		**96,729,841**	**86,821,677**	**9,908,164**	
수입	차 입 금 6)	30,000,000	30,000,000	0	지역개발채권 발행액
	예탁금원금회수	36,594,240	39,994,237	△3,399,997	일반회계 융자금 회수
	예 치 금 회 수	26,226,145	12,476,028	13,750,117	2022년말 기금 집행 잔액(예치금)
	이 자 수 입	3,909,456	4,351,412	△441,956	공공예금+예탁금 이자
지출	비융자성사업비 7)	500	7,370	△6,870	채권 온라인발행 수수료
	예 탁 금	32,000,000	22,000,000	10,000,000	장기미집행공원보상사업 융자
	예 치 금	28,683,300	24,313,088	4,370,212	여유자금 예치
	차입금원리금상환 8)	36,046,041	40,501,219	△4,455,178	채권 만기·중도·선급이자 및 만기·중도금 상환

③ 마지막으로, 남북교류협력기금은

▸ 남북교류 협력 및 자매결연 등에 필요한 자금지원, 북한에 대한 인도적 사업 지원 등의 안정적 재원 마련을 위해 『남북교류협력 조례』 제4조에 따라 **2019년**에 설치되어 **5년간 한시적으로 운영하는 기금**임 (존속기한 2023년 12월 31일)

▸ 2023년도 말 조성할 금액은
2022년도 말 조성액 대비 1억8천5백만 원이 감소한 **2억 5천7백만 원**으로 예상되며,

▸ 기금 운용규모(예산규모)는
예치금회수 등 증가로 전년 대비 **9천 6백만 원**이 증가한
4억 4천8백만 원임

☞ **2023년 남북교류협력기금 자금운용계획** (계획안 p.28~30) (단위:천 원)

구 분		2023년 계획액(A)	전년도 계획액(B)	증 감 (A-B)	비 고
계		**448,714**	**352,052**	**96,662**	
수입	예치금회수	443,714	344,052	99,662	2022년말 기금 집행 잔액 (예치금)
	이자수입	5,000	8,000	△3,000	적립기금 이자 수입
지출	비융자성사업비	190,780	351,040	△160,260	남북교류협력사업 추진 (통일기원행사, 국외여비 등)
	예치금	257,934	1,012	256,922	여유자금 예치

▸ **남북교류협력기금**은 남북교류협력사업과 자매결연 등에 필요한 자금지원, 북한에 대한 인도적 사업의 지원 등 남북교류 협력과 평화통

6) **차입금** : 일정한 기한 내에 원리금을 지급한다는 채권 채무 계약에 따라 조달된 자금
7) **비융자성 사업비** : 각종 기금설치조례의 목적사업으로 규정된 내용에 따라 지출하는 사업비
8) **차입금 원리금 상환** : 채권의 원금과 이자는 발행일로부터 5년 거치 일시상환이며 이율은 대략 1.05%임

일의식 증진사업을 원활히 추진하기 위하여 설치 운용하는 것으로 목적에 부합하는 남북교류 협력사업 지원에 만전을 기하여야 할 것임

○ 우리 시는 특정 행정 목적을 달성하기 위하여 법률 및 조례에 근거하여 설치된 15개 기금을 운용하고 있으며,

○ 이번에 제출된 「2023년도 창원시 기금운용계획안」은
기금의 설치목적에 맞게 적절하게 편성된 것으로 필요성과 타당성이 인정된다고 판단되나, 그 관리와 집행에 있어 공공성과 재정의 효율성을 증진할 수 있도록 기금 운용에 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨

4. 질의·답변요지 : 기재 생략

5. 토론요지 : 기재 생략

6. 심사결과 : **원안가결**

7. 소수의견의 요지 : 없음

8. 기타 필요한 사항(부대의견, 건의사항, 촉구사항 등) : 없음

참고 남북협력기금 2023년 주요사업 계획

1 남북교류협력 홍보관 운영

□ 운영목적

○ 남북화해 시대, 한반도 평화·번영을 위한 시민 공감대 형성

○ 북한 일상생활 공유를 통한 문화적 이질감 해소 및 이해

□ 홍보관 운영 개요

○ 사업기간: 2023년 연중 상시

○ 소요예산: 2,000천원(유지보수비용)

○ 운영내용: 남북교류 관계 및 북한 생활 등을 담은 사진 및 홍보물 전시

○ 운영방법: 사진 및 전시물, 홍보물 등 영상 송출

2 남북교류협력 특강 및 교육 개최

□ 사업목적

○ 남북 경제문화협력의 효과 및 중요성에 대한 시민·기업 공감대 형성

○ 특강 및 세미나를 통한 민족 동질성 회복 및 평화통일 기반 조성

□ 추진 계획

○ 사업기간 : 2023년 연중(4회 개최)

○ 대　　상 : 창원시민 및 관내 소재 기업체 직원

○ 소요예산 : 12,000천원

○ 주요내용

– 시민 및 관내 기업체 대상 남북교류협력에 대한 공감대 형성

– 국제 정세 변화에 따른 통일 비전 제시와 한반도의 미래상 교육

3 남북교류 및 통일기반조성 사업

□ 추진 계획

❍ 근　　거: 「남북교류협력에 관한 법률」 제24조의2(지방자치단체 남북교류·협력의 지원)

❍ 사 업 명: 평화의 '단감' 교류 사업 - 제주도 '감귤' 지원 사례를 모티브로 함

❍ 시　　기: 2023년 중 ※ 남북관계에 따라서 추진 시기가 변동될 수 있음

❍ 주요내용

- 우리 시 특산품인 '창원 단감'의 대북 교류를 통한 지역 농가 경제 안정화 유도
- 경상남도 농업기술원이 개발한 농산물 신선도 유지제(1-MCP) 합성기술의 활용을 통한 교류 확장
- 단감 교류를 시작으로 북한 지역에 재배 가능한 단감 품종 육성 및 재배, 가공기술 개발 남북교류

❍ 소요예산: **50,000천원**(10㎏한박스×25천원 × 20톤)

※ 남북교류 전문 NGO 활용을 통한 기타 남북경협 사업 추진

4 민족통일창원시협의회 통일준비를 위한 기반조성 사업

□ 사업목적

❍ 민간 차원의 자율성을 기반으로 평화·통일에 대한 시민의 뜻을 모으고 공감대를 확산할 수 있는 다양한 통일기반조성 사업 추진

❍ 새로운 한반도 미래에 부응하는 평화·통일 교육지원과 나라사랑 현충시설 탐방으로 남북관계 발전과 평화통일 의식 증진을 위한 기반 마련

□ 추진 계획

❍ 사 업 명: 평화통일을 위한 시민소통사업

❍ 추진기간: 2023. 4. ~ 12.

❍ 사 업 비: **15,000천원**(민간경상사업보조 307-02)

❍ 장　　소: 현충시설, 독립운동·국가수호 사적지, 학교·교육장
❍ 대상인원: 1,000여명(청소년, 지역주민, 북한이탈주민, 회원 등)
❍ 주　　최: 민족통일창원시협의회(회장 남성용) / 회원수: 800여명

⑤ 통일 체험관 운영

□ 운영목적

❍ 전 국민이 방문하는 창원시 주최 대규모 행사 및 축제 개최 시 통일 체험관 운영으로 평화통일에 대한 전 국민의 관심도 제고
❍ 북한 문화 안내를 통한 시민 인식 개선 및 남북 평화 분위기 조성

□ 행사 개요

❍ 위　　치 : 군항제 / 음식문화대전 / 국화축제 행사장
❍ 사업기간 : 2023. 4. / 10. / 11월(3회 운영)
❍ 소요예산 : 15,000천원
❍ 주요내용
– 평화 통일 사진전: 남북정상회담 관련, 관광, 문화 관련 사진 전시
– 북한 음식 시식 체험, 통일체신소 등 북한 문화 체험 부스 운영

⑥ 평화통일기원 행사

□ 행사목적

❍ 판문점 선언 5주년 및 10.4 선언 16주년 기념 등 한반도 평화통일과 번영을 주제로 한 다양한 문화·공연 행사 개최
❍ 행사 개최를 통한 평화통일에 대한 시민들의 인식 개선 및 관심 제고
❍ 민간 차원 자율성을 기반으로 한 평화통일에 대한 시민 공감대 형성하고 이를 확산할 수 있는 다양한 행사 마련

□ 추진 계획

○ 사업기간: 2023년 연중(4, 10월 포함)

○ 소요예산: 25,000천원

○ 주요행사: 문화공연, 포토존 설치, 시민참여 체험행사 등

- 4월 판문점 선언 5주년 기념 문화 공연 및 행사 추진
- 10월 10.4 남북공동선언 16주년 기념행사 추진

⑦ 남북경협 전문인력 양성(위탁 사업)

□ 사업 추진 배경 및 필요성

○ 남북관계의 부침(浮沈)에도 불구하고, 정부와 민간의 한반도 평화와 통일에 대한 실용적 관심이 증대되고 있는 상황임

○ 특히, 최근 경제상황 악화로 북한과의 경제 교류·협력을 통한 부가가치 창출의 중요성이 부상하고 있고, 남북 경제협력에 관심이 있는 시민과 기업인을 대상으로 통일과 남북 경협에 대한 견문을 갖춘 지역 전문 인력을 양성하는 일은 지역 경제 발전의 초석이 될 것임

□ 교육 목표 및 방향

○ 남북관계 개선과 민족통일 과정에 전문 현장 인력으로서 직접 참여할 기회를 선점할 지역 남북경협 전문 인력 양성

○ 실천적이고 창의적인 시민윤리를 갖춘 남북 교류협력 전문 인력 양성으로 제반 기준에 맞는 역량을 충분히 습득하고 체화하고자 함

□ 추진 계획

○ 사업기간: 2023년 연중(상, 하반기 실시)

○ 교육장소: 경남대학교

○ 소요예산: 40,000천원

○ 주요내용: 남북경협(경영 + 관광) 전문가 과정 50명

– 북한의 현실의 객관적 이해와 남한과의 비교 분석

– 북한 체제 및 정책 분석을 통한 경제성 파악

– 남북한 교류협력 및 통일에 대한 올바른 이해

– 북한 개발 및 지원 산업에 대한 전문 지식 교육
(경제·경영과 문화·관광을 중심으로 교육)

○ 교과편성(1회 개최 시 100시간 이수 목표)

교 육 분 야	시 간(비율)	비 고
- 북한에 대한 올바른 이해 - 북한의 경제(경영)의 이해 - 북한의 관광(문화)의 이해 - 남북 교류협력의 내용 및 방향	64시간(64%)	전문과정
- 분단 현장 및 북한 체험 교육	22시간(16%)	현장과정
- 실무 역량 강화 교육	14시간(14%)	현장과정
전 체	**100시간(100%)**	