

의안번호	제828호	의결사항
의결연월일	2021. . . (제 회)	

**창원시 주민자치회 및 주민자치센터  
설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안  
(진상락 의원 대표발의)**

발의자	진상락·박춘덕·정길상·이종화·김인길·김경수 구점득·백승규·김태웅·권성현·김장하·주철우 손태화·공창섭·이천수·김순식·전병호·노창섭 박현재·이해련·최희정·지상록·박선애·이헌순 한은정·임해진·문순규·김상현·조영명·최영희 김우겸·이찬호 의원
발의연월일	2021. 10. 15.



# 창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	828
----------	-----

발의연월일 : 2021. 10. 15.

발 의 자 : 진상락·박춘덕·정길상·이종화·김인길·김경수  
구점득·백승규·김태웅·권성현·김장하·주철우  
손태화·공창섭·이천수·김순식·전병호·노창섭  
박현재·이해련·최희정·지상록·박선애·이현순  
한은정·임해진·문순규·김상현·조영명·최영희  
김우겸·이찬호 의원(32명)

## 1. 제안이유

창원시 주민자치회 위원의 선정 방법에 추첨 없이 우선 선정할 수 있는 조항을 삭제하여 선정의 공정성을 되찾고 주민자치회장, 부회장, 위원의 연임 제한 규정을 완화하여 지역 봉사를 위한 자치회 활동을 지속적으로 보장함으로써 안정된 기반 속에 충분한 역량을 갖추어 발전하는 주민자치의 형성에 이바지하고자 함.

## 2. 주요내용

- 가. 위원의 선정에 관한 사항을 변경함(안 제8조)
- 나. 위원의 연임에 관한 사항을 변경함(안 제9조)
- 다. 자치회장과 부회장의 연임에 관한 사항을 변경함(안 제13조)

## 3. 참고사항

- 가. 신·구조문대비표
- 나. 관계 법령
- 다. 현행 조례

창원시 주민자치회 및 주민자치센터  
설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1호 및 제5호 중 “위해”를 각각 “위하여”로 한다.

제5조제4호 중 “위해”를 “위하여”로 한다.

제7조제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “추천 또는 공개”를 “공개”로 하고, 같은 항 각 호 외의 부분 단서 중 “1인”을 “1명”으로 한다.

제8조제2항을 삭제하고, 같은 조 제5항 중 “제1항, 제2항”을 “제1항”으로, “제출하여야”를 “제출해야”로 하며, 같은 조 제6항 중 “위촉하여야”를 “위촉해야”로 하고, 같은 조 제7항제2호 중 “작성하여야”를 “작성해야”로 하며, 같은 조 제8항 중 “공개하여야 하며”를 “공개해야 하며”로, “공개하여야 한다”를 “공개해야 한다”로 한다.

제9조제1항 본문 중 “하되, 한”을 “하며, 두”로 한다.

제10조제1항 중 “위해”를 “위하여”로, “참여하여야”를 “참여해야”로 하고, 같은 조 제3항 중 “적합하여야”를 “적합해야”로, “추구하여서”를 “추구해서”로 한다.

제13조제4항 중 “하고,”를 “하며, 한 차례만”으로, “없다”를 “있다”로 한다.

제15조제1항 본문 중 “호선(互選)한다”를 “호선한다”로 하고, 같은 조 제2항 중 “보고·제출하여야”를 “보고·제출해야”로, “공개하여야”를 “공개해야”로 한다.

제16조제3항 중 “호선(互選)한다”를 “호선한다”로 한다.

제17조제2항 본문 중 “통지하여야”를 “통지해야”로 한다.

제18조제3항 중 “진행하여야”를 “진행해야”로 하고, 같은 조 제6항 중 “보장하여야”를 “보장해야”로 한다.

제19조제3항 중 “해야 하고, 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행계획 등의 검토 결과를 접수일부터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보하여야”를 “해야”로 하고, 같은 조 제4항을 제5항으로 하며, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제5항(중전의 제4항) 중 “제3항”을 “제4항”으로, “공개하여야”를 “공개해야”로 한다.

④ 시장은 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행계획 등의 검토 결과를 접수일부터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보해야 한다.

제20조제1항 단서 중 “필요할”을 “필요한”으로 한다.

제22조제2항 중 “필요할”을 “필요한”으로 하고, 같은 조 제3항 중 “정함에 있어서”를 “정하는 경우에는”으로, “노력하여야”를 “노력해야”로 하며, 같은 조 제4항 중 “수립하여야”를 “수립해야”로 한다.

제23조제5항 중 “위해”를 “위하여”로, “적정수준”을 “적정 수준”으로 하고, 같은 조 제6항 중 “위해 필요할”을 “위하여 필요한”으로 하며, 같은 조 제7항 중 “마련하여야”를 “마련해야”로 한다.

제24조제1항 중 “모집하여야”를 “모집해야”로 한다.

제25조제1항 중 “필요할”을 “필요한”으로 한다.

제27조제4항 중 “정하여야”를 “정해야”로 하고, 같은 조 제6항 중 “사용하여야”를 “사용해야”로, “공개하여야”를 “공개해야”로 하며, 같은 조 제7항 중 “지정하여야”를 “지정해야”로 한다.

제28조제2항 중 “자치센터”를 “주민은 자치센터”로, “이용함에 있어 주민

은”을 “이용하는 경우”로, “다하여야”를 “다해야”로 하고, 같은 조 제3항 중 “등의 이용에 대해서”를 “등을 이용하는 경우에”로 하며, 같은 조 제4항 중 “않을”을 “않는”으로, “위해”를 “위하여”로 하고, 같은 조 제5항 중 “입을”을 “입는”으로 한다.

제29조제1항 중 “마련하여야”를 “마련해야”로 한다.

제30조제1항 및 제2항 중 “보고하여야”를 각각 “보고해야”로 한다.

제31조제2항 중 “주민참여 기구를 대체하거나 연계될”을 “주민참여기구와 대체·연계될”로, “노력하여야”를 “노력해야”로 하고, 같은 조 제3항 중 “위해 노력하여야”를 “위하여 노력해야”로 하며, 같은 조 제4항 중 “수립·시행하여야”를 “수립·시행해야”로 하고, 같은 조 제6항 중 “공무원으로 하여금”을 “공무원이”로 하며, 같은 조 제8항 중 “등으로 하여금”을 “등이”로 한다.

제32조제1항 중 “위해”를 “위하여”로 한다.

제33조제2항 중 “수행함에 있어”를 “수행할 때”로 한다.

제36조 중 “이외”를 “밖”으로 한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례의 시행 전에 위촉된 주민자치회장, 부회장, 위원  
임기 중 연임 규정은 이 조례에 따른다.

현행	개정안
<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. “주민자치회”란 제1조의 목적 달성을 위해 읍·면·동에 설치되고 주민으로 구성되어 주민자치센터를 운영하는 등 주민의 자치활동 강화에 관한 사항을 수행하는 조직을 말한다.</p> <p>2. ~ 4. (생략)</p> <p>5. “주민자치센터”란 제1조의 목적 달성을 위해 주민이 이용할 수 있도록 읍·면·동에 설치된 각종 문화·복지·편익시설과 프로그램을 총칭한다.</p>	<p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. ----- ----- <u>위하여</u> ----- ----- ----- -----.</p> <p>2. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>5. ----- ----- <u>위하여</u> ----- ----- -----.</p>
<p>제5조(기능) 주민자치회는 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」(이하 “특별법”이라 한다) 제28조에 따라 다음 각 호의 업무를 수행하며 그 권한을 가진다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p>4. 그 밖에 주민자치 활성화와 민·관협력 강화를 위해 필요한 업무</p>	<p>제5조(기능) ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>4. ----- ----- <u>위하여</u> ----- -----</p>

제7조(위원의 자격) ① 주민자치회  
 위원은 제8조에 따른 추천 또는  
 공개 모집일 현재 다음 각 호 중  
 어느 하나의 자격을 갖추어야 한  
 다. 다만, 「공직선거법」 제19조  
 에 따라 피선거권이 없는 사람과  
 지방의회 의원은 주민자치회 위원  
 으로 선정될 수 없으며, 제3호 또  
 는 제4호의 경우 한 사업장 등에  
 서 1인을 초과하여 위원으로 선정  
 할 수 없다.

1. ~ 4. (생략)

②·③ (생략)

제8조(위원의 선정) ① (생략)

② 제1항에도 불구하고 사회적 약  
 자 등 다양한 계층의 참여를 위해  
 읍·면·동장이 필요하다고 인정  
 하는 각급 학교·기관·단체 및  
 주민공동조직 등에서 추천된 사람  
 은 추첨 없이 우선 선정할 수 있  
 다. 단, 이 경우 전체 위원 수의 10  
퍼센트 이하가 되도록 하여야 한  
 다.

③·④ (생략)

⑤ 주민자치회는 제1항, 제2항 및  
 제4항에 따른 주민자치회 위원과

제7조(위원의 자격) ① -----

----- 공개 -----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

----- 1

-----

명-----

-----

-----

1. ~ 4. (현행과 같음)

②·③ (현행과 같음)

제8조(위원의 선정) ① (현행과 같

음)

<삭제>

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

③·④ (현행과 같음)

⑤ ----- 제1항 -----

-----

-----

예비후보자를 선정한 날부터 10일 이내에 그 명부를 시장에게 제출 하여야 한다.

⑥ 시장은 명부 접수 후 20일 이내에 주민자치회 위원 선정 결과에 따라 주민자치회 위원을 위촉 하여야 한다.

⑦ 시장은 주민자치회 위원의 사임 또는 해촉 등으로 결원이 발생한 경우에는 다음 각 호의 방법에 따라 위촉한다. 다만, 전임위원의 남은 임기가 6개월 미만인 경우에는 위촉하지 않는다.

1. (생략)
2. 예비후보자가 없는 경우에는 제1항부터 제6항까지의 규정에 따라 위촉하되, 결원 발생일부터 30일 이내에 위원 및 예비후보자 명부를 작성하여야 한다.

⑧ 시장은 주민자치회 구성 후 주민자치회 위원에 대한 주요 인적사항을 1개월 이내에 공고 등의 방법으로 해당 지역 주민에게 공개 하여야 하며, 위원을 새로 위촉한 경우에도 주요 인적사항을 같은 방법으로 해당 지역 주민에게 공개 하여야 한다.

-----  
----- 제출  
해야 -----.

⑥ -----  
-----  
----- 위촉  
해야 -----.

⑦ -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. (현행과 같음)
2. -----  
-----  
-----  
-----  
----- 작성해야 -----.

⑧ -----  
-----  
-----  
----- 공개  
해야 -----  
-----  
-----  
공개해야 한다.

⑨ ~ ⑪ (생략)

제9조(위원의 임기) ① 주민자치회  
위원의 임기는 2년으로 하되, 한  
차례만 연임할 수 있다. 다만, 제8  
조제7항에 따라 위촉된 위원  
의 임기는 전임위원 임기의 남은  
기간으로 한다.

② (생략)

제10조(위원의 의무) ① 주민자치회  
위원은 주민들의 폭넓은 의견수렴  
과 민주적인 의사결정을 통한 주  
민자치회 운영을 위해 노력해야  
하며, 주민자치회 운영과 관련  
한 각종 교육, 연수 등에 적극 참여하  
여야 한다.

② (생략)

③ 주민자치회 위원  
의 주민자치회 활동은 공익  
실현의 목적에 적합  
하여야 하며, 사익을 추구하여  
서는 안 된다.

제13조(주민자치회의 장) ① ~ ③  
(생략)

④ 자치회장과 부회장의 임기는 2  
년으로 하고, 연임할 수 없다.

제15조(감사) ① 주민자치회에 감사  
2명을 두며, 주민자치회 위원 중

⑨ ~ ⑪ (현행과 같음)

제9조(위원의 임기) ① -----  
----- 하며, 두  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----

② (현행과 같음)

제10조(위원의 의무) ① -----  
-----  
-----  
-----  
----- 위하여 -----  
-----  
----- 참여해야  
-----  
-----

② (현행과 같음)

③ -----  
----- 적합  
해야 ----- 추구해서-----  
-----

제13조(주민자치회의 장) ① ~ ③  
(현행과 같음)

④ -----  
--- 하며, 한 차례만 -----  
----- 있다.

제15조(감사) ① -----  
-----

에서 호선(互選)한다. 다만, 전문성이 필요하다고 판단되는 경우 외부 전문가를 감사로 임명할 수 있다.

② 감사는 주민자치회의 회계와 주민자치회에서 결정한 사항의 집행에 대하여 감사를 실시하고 그 결과를 주민자치회와 주민총회에 보고·제출하여야 하며, 연 1회 이상 주민에게 공개하여야 한다.

제16조(분과위원회) ①·② (생략)

③ 분과위원장은 제2항의 주민자치회 위원 중에서 호선(互選)한다.

④·⑤ (생략)

제17조(회의) ① (생략)

② 제1항에 따른 회의를 소집하려는 경우에는 자치회장은 회의의 일시·장소 및 심의 안건을 정하여 회의 개최일 7일 전까지 주민자치회 위원에게 통지하여야 한다. 다만, 긴급한 사유가 있는 경우에는 예외로 한다.

③ ~ ⑦ (생략)

제18조(주민총회) ①·② (생략)

③ 주민자치회는 주민참여와 숙의

---- 호선한다. -----

② -----

----- 보고

·제출해야 -----

----- 공개해야 -----.

제16조(분과위원회) ①·② (현행과 같음)

③ -----

----- 호선한다.

④·⑤ (현행과 같음)

제17조(회의) ① (현행과 같음)

② -----

----- 통지해야 -----.

③ ~ ⑦ (현행과 같음)

제18조(주민총회) ①·② (현행과 같음)

③ -----

를 촉진하기 위하여 주민총회일 1개월 전부터 상정 안건 홍보, 주민 설명회, 의견수렴 등을 진행하여야 한다.

④·⑤ (생략)

⑥ 주민자치회는 주민총회에서 지역 주민이 직접 발언하고 의견을 제출할 수 있도록 기회를 보장하여야 한다.

⑦ (생략)

제19조(자치계획의 구성 등) ①·② (생략)

③ 시장은 주민의 공론인 자치계획안이 원활히 실행될 수 있도록 적극적인 행정적·재정적 협력과 지원을 해야 하고, 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행 계획 등의 검토 결과를 접수일부 터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보하여야 한다.

<신설>

④ 주민자치회는 제3항에 따라 시장으로부터 통보받은 결과를 참고

-----  
-----  
----- 진행해야  
-----.

④·⑤ (현행과 같음)

⑥ -----  
-----  
----- 보장해  
야 -----.

⑦ (현행과 같음)

제19조(자치계획의 구성 등) ①·② (현행과 같음)

③ -----  
-----  
----- 해야 -----  
-----  
-----.

④ 시장은 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행계획 등의 검토 결과를 접수일부 터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보해야 한다.

⑤ ----- 제4항 -----  
-----

하여 자치계획을 확정·의결하고, 확정된 자치계획을 읍·면·동 게시판 또는 홈페이지 등에 공개하여야 한다.

제20조(설치 등) ① 주민자치센터(이하 “자치센터”라 한다)는 읍·면·동 행정복지센터에 설치하는 것을 원칙으로 한다. 다만, 필요할 경우에는 해당 읍·면·동의 관할 구역에 있는 다른 시설 및 공간을 자치센터의 시설 등으로 활용할 수 있다.

② (생략)

제22조(시설 및 프로그램) ① (생략)

② 시설 등의 종류와 내용, 그 변경 등은 주민자치회의 협의를 거쳐 읍·면·동장이 정하되, 읍·면·동별 특성, 재정형편 등을 고려하여 필요할 경우에는 시장이 조정할 수 있다.

③ 자치센터의 시설 등을 정함에 있어서 사전에 해당 읍·면·동의 관할 구역 또는 인근 지역의 유사 시설 등의 운영 실태를 충분히 파악하여 중복되지 않도록 노력하여야 한다.

-----  
-----  
----- 공개해  
야 -----.

제20조(설치 등) ① -----  
-----  
-----  
----- 필요한 -----  
-----  
-----  
-----.

② (현행과 같음)

제22조(시설 및 프로그램) ① (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----  
-----  
----- 필요한 -----  
-----.

③ ----- 정하는  
경우에는 -----  
-----  
----- 노  
력해야 -----.



터 운영에 필요한 자원봉사자를 적극적으로 모집하여야 한다.

② (생략)

제25조(강사) ① 자치센터의 기능을 수행하기 위하여 필요할 경우에는 강사를 활용할 수 있다.

② (생략)

제27조(사용료 등) ① ~ ③ (생략)

④ 사용료 등의 징수범위 등은 수익자 부담원칙과 공공성을 고려하여 합리적으로 정하여야 한다.

⑤ (생략)

⑥ 제2항에 따라 주민자치회가 징수한 수강료에 대해서는 주민자치회가 읍·면·동장과 협의하여 자치센터의 운영에 필요한 경비로 사용하여야 하며, 그 수입·지출 내역을 반기별로 해당 반기 경과 후 20일 이내에 공고·게시 등의 방법으로 일반 주민에게 공개하여야 한다.

⑦ 읍·면·동장은 사용료의 징수·관리 등을 위하여 공무원 중에서 회계책임자를 지정하여야 하며, 주민자치회는 수강료의 징수·관리·지출 등을 위하여 위원

----- 모집해야 -----.

② (현행과 같음)

제25조(강사) ① -----  
----- 필요한 -----.

② (현행과 같음)

제27조(사용료 등) ① ~ ③ (현행과 같음)

④ -----  
----- 정해야 -----.

⑤ (현행과 같음)

⑥ -----  
----- 사용  
해야 -----

----- 공개해야 -----.

⑦ -----  
----- 지정해야 -----

중에서 회계책임자를 지정하되,  
수강료의 징수·관리·지출 등은  
주민자치회 명의로 한다.

제28조(이용 등) ① (생략)

② 자치센터의 시설 등을 이용함에 있어 주민은 선량한 이용자로  
서의 의무를 다하여야 한다.

③ 주민은 제27조에 따른 사용료  
등의 징수대상 시설 등의 이용에  
대해서는 사용료 등을 납부할 의  
무를 진다.

④ 읍·면·동장은 주민이 그 의  
무를 다하지 않을 경우에는 그 회  
복을 위해 주민자치회의 심의를  
거쳐 변상 또는 이용 제한 등 필  
요한 조치를 할 수 있다.

⑤ 읍·면·동장은 자치센터 시설  
·장비의 노후 및 하자 등으로 이  
용자 또는 자원봉사자가 신체상의  
피해를 입을 경우에 대비하여 시  
설보험 등에 가입할 수 있다.

제29조(주민참여) ① 시장과 읍·면  
·동장은 자치센터의 운영에 대한  
주민 참여 방안을 적극적으로 마  
련하여야 한다.

② (생략)

제30조(보고) ① 읍·면·동장은 매

-----  
-----  
-----.

제28조(이용 등) ① (현행과 같음)

② 주민은 자치센터--- 이용하는  
경우 -----  
----- 다해야 -----.

③ -----  
----- 등을 이용하  
는 경우에-----  
-----.

④ -----  
----- 않는 -----  
----- 위하여 -----  
-----.

⑤ -----  
-----  
----- 입는 -----  
-----.

제29조(주민참여) ① -----  
-----  
----- 마  
련해야 -----.

② (현행과 같음)

제30조(보고) ① -----

년 1월 15일까지 자치센터의 연간 운영계획을 주민자치회의 심의를 거쳐 시장에게 보고하여야 한다.

② 읍·면·동장은 제27조에 따른 사용료 등 자치센터 운영에 따른 수입과 지출내역을 포함한 운영결과보고서를 반기별로 주민자치회의 심의를 거쳐 해당 반기 경과 후 20일 이내에 시장에게 보고하여야 한다.

제31조(운영 지원) ① (생략)

② 시장은 주민자치회가 대표적 주민참여기구로 읍·면·동 주민참여예산위원회, 도시재생주민협의체 등 주민참여 기구를 대체하거나 연계될 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 시장은 온라인 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력하여야 한다.

④ 시장은 주민자치회 위원 및 주민의 자질 함양과 역량 강화를 위하여 교육 등 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

⑤ (생략)

⑥ 시장은 주민자치회의 의견을 들어 읍·면·동 소속 공무원으로

-----  
-----  
----- 보고해야 -----.

② -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
----- 보고해야 -----.

제31조(운영 지원) ① (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----  
----- 주민참여기구와 대체·연계될 ----- 노력해야 -----.

③ -----  
----- 위하여 노력해야 -----.

④ -----  
-----  
----- 수립·시행해야 -----.

⑤ (현행과 같음)

⑥ -----  
----- 공무원이 -----

하여금 주민자치회 운영을 지원하게 할 수 있다.

⑦ (생략)

⑧ 시장은 필요하다고 인정하는 경우에는 관련 법인 또는 단체 등으로 하여금 주민자치회의 설치·운영을 지원하게 할 수 있다.

제32조(주민자치회위원협의회) ① 읍·면·동 주민자치회는 상호교류와 주민자치센터 및 주민자치회 운영·지원 등에 관한 사항을 협의하기 위해 시·구 단위의 주민자치회위원협의회를 자율적으로 구성·운영할 수 있다.

② (생략)

제33조(관계 기관 등과의 협조) ① (생략)  
② 주민자치회는 제5조의 업무를 수행함에 있어 다른 주민자치회와 공동 추진이 필요한 경우 별도의 협의체 등을 구성·운영할 수 있다.

제36조(시행규칙 등) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정하되, 그 이외에 필요한 사항은 주민자치회의 의결을 거쳐 자치회장이 운영세칙으로 정한다.

-----  
-----.

⑦ (현행과 같음)

⑧ -----  
----- 등이  
-----  
-----.

제32조(주민자치회위원협의회) ① -  
-----  
-----  
-----  
--- 위하여 -----  
-----  
-----.

② (현행과 같음)

제33조(관계 기관 등과의 협조) ① (현행과 같음)  
② -----  
수행할 때 -----  
-----  
-----  
--.

제36조(시행규칙 등) -----  
-----  
--- 밖 -----  
-----  
-----.

■ 지방자치법

**제8조(사무처리의 기본원칙)** ① 지방자치단체는 그 사무를 처리할 때 주민의 편의와 복리증진을 위하여 노력하여야 한다.

② 지방자치단체는 조직과 운영을 합리적으로 하고 그 규모를 적정하게 유지하여야 한다.

③ 지방자치단체는 법령이나 상급 지방자치단체의 조례를 위반하여 그 사무를 처리할 수 없다.

■ 지방자치법 시행령

**제8조(지방자치단체의 종류별 사무)** 법 제10조제2항에 따른 지방자치단체의 종류별 사무의 예시는 별표 1과 같다. 다만, 다른 법령에 이와 다른 규정이 있는 경우에는 그러하지 아니하다.

■ 지방자치법 시행령 [별표 1] <개정 2021. 1. 5.>

지방자치단체의 종류별 사무(제8조 관련)

구 분	시·도 사무	시·군·자치구 사무
1. 지방자치단체의 구역·조직 및 행정관리 등에 관한 사무	법 제10조제1항 단서에 따라	시·도와 시·군 및 자치구에 각각 공통된다.
2. 주민의 복지증진에 관한 사무 가. 주민복지에 관한 사업	1) 주민복지 증진 및 주민보건 향상을 위한 종합계획 수립 및 지원 2) 시·군·자치구에 공통되는 복지업무의 연계·조정·지도 및 조언	1) 주민복지 증진사업계획의 수립·시행 2) 시·군·자치구 단위 주민복지시설의 운영·지원 3) 주민복지 상담 4) 환경위생 증진 등 주민보건 향상을 위한 사업 실시

## ■ 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법 ( 약칭: 지방분권법 )

**제27조(주민자치회의 설치)** 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회를 둘 수 있다.

**제28조(주민자치회의 기능)** ① 제27조에 따라 주민자치회가 설치되는 경우 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 사무의 일부를 주민자치회에 위임 또는 위탁할 수 있다.

② 주민자치회는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 주민자치회 구역 내의 주민화합 및 발전을 위한 사항
2. 지방자치단체가 위임 또는 위탁하는 사무의 처리에 관한 사항
3. 그 밖에 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 위임 또는 위탁한 사항

**제29조(주민자치회의 구성 등)** ① 주민자치회의 위원은 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체의 장이 위촉한다.

② 제1항에 따라 위촉된 위원은 그 직무를 수행할 때에는 지역사회에 대한 봉사자로서 정치적 중립을 지켜야하며 권한을 남용하여서는 아니 된다.

③ 주민자치회의 설치 시기, 구성, 재정 등 주민자치회의 설치 및 운영에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다.

④ 행정안전부장관은 주민자치회의 설치 및 운영에 참고하기 위하여 주민자치회를 시범적으로 설치·운영할 수 있으며, 이를 위한 행정적·재정적 지원을 할 수 있다. <개정 2014. 11. 19., 2017. 7. 26.>

## ■ 창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례

### 제1장 총칙

**제1조(목적)** 이 조례는 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조에 따라 풀뿌리자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 읍·면·동에 두는 주민자치회의 설치 및 운영에 관한 사항과 「지방자치법」 제8조 및 같은 법 시행령 제8조에 따라 주민편의 및 복리증진을 도모하고자 읍·면·동에 두는 주민자치센터의 설치 및 운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “주민자치회”란 제1조의 목적 달성을 위해 읍·면·동에 설치되고 주민으로 구성되어 주민자치센터를 운영하는 등 주민의 자치활동 강화에 관한 사항을 수행하는 조직을 말한다.
2. “주민자치회 위원”이란 해당 읍·면·동의 주민을 대표하는 주민자치회의 구성원을 말한다.
3. “주민총회”란 제7조제1항 각 호에 해당하는 사람은 누구나 참여하여 주민자치 활동과 계획 등 자치활동을 논의하고 결정하는 주민 공론장을 말한다.
4. “자치계획”이란 주민총회 등 주민의견 수렴절차를 거쳐 주민자치회가 수립하는 주민자치 및 마을발전, 민·관협력 등에 관한 종합계획을 말한다.
5. “주민자치센터”란 제1조의 목적 달성을 위해 주민이 이용할 수 있도록 읍·면·동에 설치된 각종 문화·복지·편익시설과 프로그램을 총칭한다.

**제3조(운영원칙)** 주민자치회 및 주민자치센터는 다음 각 호의 원칙에 따라 운영되어야 한다.

1. 주민의 복리증진과 지역공동체 형성 촉진
2. 주민 참여의 보장 및 자치활동의 진흥
3. 읍·면·동별 자율적인 운영
4. 정치적 이용 목적의 배제

### 제2장 주민자치회

**제4조(설치 등)** ① 창원시장(이하 “시장”이라 한다)은 관할 구역의 읍·면·동에 주민자치회를 설치할 수 있다.

② 주민자치회의 명칭은 「창원시 . . . 구 . . . 읍·면·동 주민자치회」라 한다.

**제5조(기능)** 주민자치회는 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」(이하 “특별법”이라 한다) 제28조에 따라 다음 각 호의 업무를 수행하며 그 권한을 가진다.

1. 주민자치 업무: 주민총회 개최, 자치계획 수립, 마을 축제, 마을신문·소식지 발간, 공동체 형성, 그 밖의 각종 교육 활동, 행사 등 순수 근린자치 영역에서 수행하는 주민자치업무
2. 협의업무: 읍·면·동 행정기능 중 주민생활과 밀접한 관련이 있는 업무에 대한 협의
3. 수탁업무: 읍·면·동 행정기능 중 주민자치센터의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 않는 업무의 수탁 처리
4. 그 밖에 주민자치 활성화와 민·관협력 강화를 위해 필요한 업무

**제6조(주민자치회 정수)** 주민자치회는 주민자치회의 장(이하 “자치회장”이라 한다) 1명과 부회장 1명을 포함하여 20명 이상 50명 이하의 위원으로 구성한다.

**제7조(위원의 자격)** ① 주민자치회 위원은 제8조에 따른 추천 또는 공개 모집일 현재 다음 각 호 중 어느 하나의 자격을 갖추어야 한다. 다만, 「공직선거법」 제19조에 따라 피선거권이 없는 사람과 지방의회 의원은 주민자치회 위원으로 선정될 수 없으며, 제3호 또는 제4호의 경우 한 사업장 등에서 1인을 초과하여 위원으로 선정할 수 없다.

1. 해당 읍·면·동에 주민등록이 되어 있는 사람
2. 「출입국관리법」 제10조에 따라 영주의 체류자격을 갖춘 외국인으로서 해당 읍·면·동에 체류지 또는 거소지를 등록한 사람
3. 해당 읍·면·동에 사업장 주소를 두고 있는 사업장에 종사하는 사람
4. 해당 읍·면·동에 소재하는 각급 학교, 기관, 단체의 임·직원

② 제1항제4호의 학교, 기관 및 단체의 범위는 각 호와 같다.

1. 학교: 「교육기본법」 및 관계 법령에 따라 설립된 유치원·초·중·고·대학교 및 각종 학교
2. 기관: 근거 법령에 따라 법인설립등기를 한 기관
3. 직능단체: 각종 직업과 직능 또는 지위별로 조직된 단체로 정관, 회원명부, 회의록, 최근 6개월 이상 활동 내역이 있는 단체
4. 공공단체: 공익목적을 수행하기 위하여 법률에 따라 설치된 법인 또는 단체

③ 제1항 각 호에도 불구하고 제12조제1항제2호 및 제3호, 같은 조 제2항 각 호의 사유로 해촉된 사람은 해촉된 날부터 2년이 지나지 않으면 주민자치회 위원으로 선정될 수 없다.

**제8조(위원의 선정)** ① 주민자치회 위원은 「창원시 시민자치학교 운영 조례」에 따른 창원시 시민자치학교(이하 “자치학교”라 한다) 교육과정을 이수하고, 공개모집에 신청한 사람 중에서 공개 추첨으로 선정한다. 다만, 「양성평등기본법」 제21조제2항에 따라 성별을 고려하여 구성해야 한다.

② 제1항에도 불구하고 사회적 약자 등 다양한 계층의 참여를 위해 읍·면·동장이 필요하다고 인정하는 각급 학교·기관·단체 및 주민공동조직 등에서 추천된 사람은 추첨 없이 우선 선정할 수 있다. 단, 이 경우 전체 위원 수의 10퍼센트 이하가 되도록 하여야 한다.

③ 제1항의 자치학교 교육 과정의 이수는 최소 6시간 이상 사전 이수한 것을 의미하며, 이수의 효력은 2년으로 한다.

④ 주민자치회는 제1항에서 선정된 주민자치회 위원 외에 예비후보자 순위를 5명 이내에서 추첨으로 정한다.

⑤ 주민자치회는 제1항, 제2항 및 제4항에 따른 주민자치회 위원과 예비후보자를 선정한 날부터 10일 이내에 그 명부를 시장에게 제출하여야 한다.

⑥ 시장은 명부 접수 후 20일 이내에 주민자치회 위원 선정 결과에 따라 주민자치회 위원을 위촉하여야 한다.

⑦ 시장은 주민자치회 위원의 사임 또는 해촉 등으로 결원이 발생한 경우에는 다음 각 호의 방법에 따라 위촉한다. 다만, 전임위원의 남은 임기가 6개월 미만인 경우에는 위촉하지 않는다.

1. 예비후보자가 있는 경우에는 명부 순위 순으로 위촉한다.

2. 예비후보자가 없는 경우에는 제1항부터 제6항까지의 규정에 따라 위촉하되, 결원 발생일부부터 30일 이내에 위원 및 예비후보자 명부를 작성하여야 한다.

⑧ 시장은 주민자치회 구성 후 주민자치회 위원에 대한 주요 인적사항을 1개월 이내에 공고 등의 방법으로 해당 지역 주민에게 공개하여야 하며, 위원을 새로 위촉한 경우에도 주요 인적사항을 같은 방법으로 해당 지역 주민에게 공개하여야 한다.

⑨ 주민자치회 위원의 공정한 선정을 위하여 주민자치회 내에 위원 추첨과 관련한 운영위원회를 구성·운영할 수 있다.

⑩ 그 밖에 주민자치회 위원의 구성 및 선정 등에 필요한 세부적인 사항은 운영세칙으로 정한다. 다만, 주민자치회를 최초로 구성하는 경우에는 주민 의견 등을 수렴하여 읍·면·동장이 정한다.

⑪ 시장과 주민자치회는 주민들을 대상으로 주민자치회 위원 공개모집 사실을 설명회의 방식으로 홍보할 수 있다.

**제9조(위원의 임기)** ① 주민자치회 위원 임기는 2년으로 하되, 한 차례만 연임할 수 있다. 다만, 제8조제7항에 따라 위촉된 위원의 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.

② 제1항에 따라 위원이 연임할 경우에도 제7조 및 제8조의 규정에 따른다. 다만, 기존 신청사항에서 변경사항이 없을 경우 서류 제출을 간소화할 수 있다.

**제10조(위원의 의무)** ① 주민자치회 위원은 주민들의 폭넓은 의견수렴과 민주적인 의사결정을 통한 주민자치회 운영을 위해 노력해야 하며, 주민자치회 운영과 관련한 각종 교육, 연수 등에 적극 참여하여야 한다.

② 주민자치회 위원은 특별법 제29조제2항에 따라 정치적 중립 의무를 가지며, 「공직선거법」 제60조제1항제7호에 따라 선거운동을 할 수 없다.

③ 주민자치회 위원의 주민자치회 활동은 공익 실현의 목적에 적합하여야 하며, 사익을 추구하여서는 안 된다.

**제11조(위원의 대우)** 주민자치회 위원은 무보수 명예직으로 한다. 다만, 필요한 경우 예산의 범위에서 실비 및 수당을 지급할 수 있다.

**제12조(위원의 해촉)** ① 시장은 주민자치회 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 그 위원을 해촉할 수 있다. 이 경우 해당 사유가 발생한 날 해촉된 것으로 본다.

1. 제7조제1항 각 호의 자격 요건을 갖추지 못한 경우
2. 둘 이상의 주민자치회 위원으로 선정된 경우
3. 특별법 제29조제2항에 따른 정치적 중립 의무를 위반하거나 「공직선거법」 제60조제1항제7호에 따른 선거운동 금지 의무를 위반한 경우

② 시장은 주민자치회 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 주민자치회의 의결을 거쳐 그 위원을 해촉할 수 있다.

1. 특별법 제29조제2항에 따른 권한 남용 금지 의무를 위반한 경우
2. 제10조제3항에 따른 사익추구금지 의무를 위반한 경우
3. 직무태만이나 그 밖의 사유로 주민자치회 위원으로 적합하지 않다고 인정되는 경우

③ 주민자치회 위원은 다른 위원에게 제2항의 사유가 발생한 경우 재적위원 3분의 1 이상의 연서로 자치회장에게 해당 위원의 해촉을 발의할 수 있으며, 주민자치회는 재적위원 3분의 2 이상의 찬성으로 의결하여 시장에게 해당 위원의 해촉을 요구할 수 있다.

**제13조(주민자치회의 장)** ① 주민자치회에는 자치회장 1명과 부회장 1명을 두며,

자치회장과 부회장은 위원 중에서 호선(互選)한다.

② 자치회장은 주민자치회를 대표하며, 주민자치회 업무를 총괄한다.

③ 자치회장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 부회장이 그 직무를 대행하고, 자치회장과 부회장이 모두 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없을 때에는 주민자치회 위원 중 연장자 순으로 그 직무를 대행한다.

④ 자치회장과 부회장의 임기는 2년으로 하고, 연임할 수 없다.

**제14조(사무장 또는 사무국)** ① 자치회장은 주민자치회 운영을 위하여 주민자치회 위원 또는 주민을 사무장으로 선임하거나, 사무국을 설치하여 주민자치회의 사무를 처리하게 할 수 있다.

② 자치회장은 필요한 경우 자원봉사자를 두어 사무장을 보조하게 하거나 사무국에 배치할 수 있다.

③ 제1항과 제2항에 따른 사무국을 설치하는 경우 근무자 배치, 수행업무 등 사무국의 운영에 관한 사항은 주민자치회의 운영세칙으로 정한다.

④ 자치회장은 제1항에 따른 사무장 및 사무국 근무자에게 업무량과 근무시간을 감안하여 주민자치회 재원으로 실비 및 수당을 지급할 수 있고, 제2항에 따른 자원봉사자에게 실비를 지급할 수 있다.

**제15조(감사)** ① 주민자치회에 감사 2명을 두며, 주민자치회 위원 중에서 호선(互選)한다. 다만, 전문성이 필요하다고 판단되는 경우 외부 전문가를 감사로 임명할 수 있다.

② 감사는 주민자치회의 회계와 주민자치회에서 결정한 사항의 집행에 대하여 감사를 실시하고 그 결과를 주민자치회와 주민총회에 보고·제출하여야 하며, 연 1회 이상 주민에게 공개하여야 한다.

**제16조(분과위원회)** ① 주민자치회의 기능을 효율적으로 운영하기 위하여 필요한 경우 분과위원회를 둘 수 있다.

② 분과위원회는 주민자치회 위원과 제7조제1항 각 호에 해당하는 사람 중에 참여를 희망하는 사람으로 구성할 수 있다.

③ 분과위원장은 제2항의 주민자치회 위원 중에서 호선(互選)한다.

④ 분과위원장은 해당 분과위원회의 운영 전반을 총괄하고, 운영 결과를 주민자치회에 보고해야 한다.

⑤ 그 밖에 운영에 관한 세부적인 사항은 운영세칙으로 정한다.

**제17조(회의)** ① 주민자치회는 정기회의와 임시회의를 운영하며, 정기회의는 월 1회 개최하고 임시회의는 자치회장이 필요하다고 인정하는 경우와 읍·면·동장이 자치회장과 협의하였거나 위원의 3분의 1 이상의 요구가 있을 경우에 개최할

수 있다.

② 제1항에 따른 회의를 소집하려는 경우에는 자치회장은 회의의 일시·장소 및 심의 안건을 정하여 회의 개최일 7일 전까지 주민자치회 위원에게 통지하여야 한다. 다만, 긴급한 사유가 있는 경우에는 예외로 한다.

③ 회의는 재적위원 과반수 출석으로 개의(開議)하고, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결한다.

④ 주민자치회는 읍·면·동의 관계 공무원에게 회의 출석을 요구할 수 있으며, 읍·면·동장은 주민자치회 회의에 출석하여 발언할 수 있다.

⑤ 주민자치회는 회의 때마다 회의록을 작성하여 갖추어 두어야 한다.

⑥ 주민자치회는 수행업무 중에서 주요 사항에 대하여 문서회람, 공고 등을 통해 주민의 일부 또는 전체의 의견을 듣거나 의견 제출을 요청할 수 있다.

⑦ 그 밖에 회의 운영에 관한 세부적인 사항은 운영세칙으로 정한다.

**제18조(주민총회)** ① 주민총회는 연 1회 이상 개최하며, 주민자치회에서 의결된 안건을 상정한다. 다만, 필요한 경우에는 주민자치회의 의결에 따라 개최 횟수를 조정할 수 있다.

② 주민총회는 주민자치회 위원 수의 3배수 이상이 참여하여 다음 각 호에 관한 사항을 결정하는 권한을 가지며, 제1항에 따라 상정된 안건은 참석 주민 과반수의 찬성으로 결정한다.

1. 주민자치회 활동 평가

2. 읍·면·동 행정사무에 대한 의견제시

3. 읍·면·동의 다음 연도 자치계획안

4. 읍·면·동에 배정된 주민참여예산에 대한 편성안

5. 그 밖에 지역 현안, 주민자치, 민·관협력 등에 관한 사항의 보고와 결정 등

③ 주민자치회는 주민참여와 숙의를 촉진하기 위하여 주민총회일 1개월 전부터 상정 안건 홍보, 주민설명회, 의견수렴 등을 진행하여야 한다.

④ 주민자치회는 많은 주민들의 참여와 주민합의를 형성하기 위하여 상정 안건에 대한 사전투표를 진행할 수 있다.

⑤ 주민자치회는 읍·면·동의 관계 공무원에게 주민총회 출석을 요구할 수 있으며, 시장 및 읍·면·동장은 주민총회에 출석하여 발언할 수 있다.

⑥ 주민자치회는 주민총회에서 지역 주민이 직접 발언하고 의견을 제출할 수 있도록 기회를 보장하여야 한다.

⑦ 주민자치회는 주민총회 개최 후 14일 이내에 개최 결과 및 회의록을 작성하여 읍·면·동 게시판 또는 홈페이지 등에 30일 이상 공개한다.

**제19조(자치계획의 구성 등)** ① 주민자치회는 주민의 의견과 요구를 수렴하여 다음 각 호의 세부계획으로 구성된 자치계획안을 수립한다.

1. 주민자치회 운영계획
2. 마을발전 및 활성화 계획
3. 읍·면·동 행정사무 협의계획
4. 읍·면·동 행정사무 수탁 및 추진계획
5. 주민자치센터 운영계획
6. 분과별 사업계획
7. 그 밖에 주민자치 및 마을공동체 활성화를 위한 계획

② 제1항에 따른 자치계획안은 주민총회에 상정하여 결정하고, 주민자치회는 주민총회에서 결정된 자치계획안을 14일 이내에 시장에게 제출한다.

③ 시장은 주민의 공론인 자치계획안이 원활히 실행될 수 있도록 적극적인 행정적·재정적 협력과 지원을 해야 하고, 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행계획 등의 검토 결과를 접수일부터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보하여야 한다.

④ 주민자치회는 제3항에 따라 시장으로부터 통보받은 결과를 참고하여 자치계획을 확정·의결하고, 확정된 자치계획을 읍·면·동 게시판 또는 홈페이지 등에 공개하여야 한다.

### 제3장 주민자치센터

**제20조(설치 등)** ① 주민자치센터(이하 “자치센터”라 한다)는 읍·면·동 행정복지센터에 설치하는 것을 원칙으로 한다. 다만, 필요할 경우에는 해당 읍·면·동의 관할 구역에 있는 다른 시설 및 공간을 자치센터의 시설 등으로 활용할 수 있다.

② 자치센터의 명칭은 「창원시 . . . 구 . . . 읍·면·동 주민자치센터」로 한다.

**제21조(기능)** ① 자치센터는 주민자치기능 및 주민을 위한 문화·복지·편익기능을 수행하며 그 기능을 예시하면 다음 각 호와 같다.

1. 지역문제 토론, 마을환경 가꾸기, 자율방재활동 등 주민자치기능
2. 지역문화 행사, 전시회, 생활체육 등 문화여가기능
3. 건강증진, 마을문고, 청소년공부방 등 지역복지기능
4. 회의장, 알뜰매장, 생활정보제공 등 주민편익기능
5. 평생교육, 교양강좌, 청소년교실 등 시민교육기능
6. 내 집 앞 청소하기, 불우이웃돕기, 청소년지도 등 지역사회진흥기능

② 제1항의 기능 중 해당 읍·면·동의 실정에 따라 적합한 기능을 특화하여 중

점적으로 수행할 수 있다.

③ 제2항에도 불구하고 제1항제1호 또는 제6호와 관련된 기능은 우선하여 수행할 수 있다.

**제22조(시설 및 프로그램)** ① 시장은 자치센터가 제21조에서 규정하는 기능을 효과적으로 수행할 수 있도록 읍·면·동에 필요한 시설과 프로그램(이하 “시설 등”이라 한다)을 갖추어야 한다.

② 시설 등의 종류와 내용, 그 변경 등은 주민자치회의 협의를 거쳐 읍·면·동장이 정하되, 읍·면·동별 특성, 재정형편 등을 고려하여 필요할 경우에는 시장이 조정할 수 있다.

③ 자치센터의 시설 등을 정함에 있어서 사전에 해당 읍·면·동의 관할 구역 또는 인근 지역의 유사 시설 등의 운영 실태를 충분히 파악하여 중복되지 않도록 노력하여야 한다.

④ 시장은 읍·면·동 행정복지센터가 협소하거나 임차한 건물, 그 밖의 재정형편상 시설 등의 설치가 곤란할 경우에는 재정계획이 포함된 연차별 시설 등의 설치 계획을 수립하여야 한다.

**제23조(운영)** ① 자치센터의 시설 및 프로그램 운영(이하 “자치센터의 운영”이라 한다)은 주민자치회의 심의를 거쳐 읍·면·동장이 한다.

② 읍·면·동장은 주민자치회의 의견을 들어 소속 공무원, 주민자치회 위원 또는 주민을 실무자로 두어 자치센터의 운영에 관한 사무를 전담 또는 분담하여 수행하게 할 수 있다.

③ 주민자치회는 제2항에 따라 지정된 사람 중 소속 공무원을 제외한 주민자치회 위원 또는 실무자에게는 업무량과 근무시간 등을 감안하여 제27조제6항에 따라 수강료 징수액 중 일정 금액을 실비 및 수당으로 지급할 수 있다.

④ 시장은 필요할 경우에는 해당 읍·면·동장과 주민자치회의 의견을 들어 자치센터의 운영을 공무원이 아닌 사람 또는 단체에 위탁할 수 있으며, 이 경우 시장은 자치센터의 운영을 수탁한 사람이나 단체에 대해 사업비 등을 지원할 수 있다. 다만, 시장은 특별한 사유가 없는 한 자치센터의 운영은 해당 읍·면·동 주민자치회에 우선적으로 위탁할 수 있다.

⑤ 시장은 자치센터의 건전한 운영과 발전을 위해 운영비 등 필요한 예산을 적극적으로 지원하되, 제27조에 따라 징수 가능한 수강료의 수입 총액을 감안하여 적정수준의 예산을 지원하는 것을 원칙으로 한다.

⑥ 시장은 자치센터 운영에 대한 효율적인 정책수립, 협조·지원 등을 위해 필요할 경우에는 전문가, 관련 분야 종사자, 시민·사회단체 관계자 등 10명 이내

로 자문단을 구성·운영할 수 있다.

⑦ 시장과 읍·면·동장은 관할 구역 자치센터와 유사한 기능을 수행하는 기관·단체 등과의 연계 방안을 적극 마련하여야 한다.

**제24조(자원봉사자)** ① 시장과 읍·면·동장은 주민자치회 및 자치센터 운영에 필요한 자원봉사자를 적극적으로 모집하여야 한다.

② 자원봉사자는 주민자치회 및 자치센터 운영을 직접 담당하거나 보조 또는 강사 등의 역할을 수행할 수 있다.

**제25조(강사)** ① 자치센터의 기능을 수행하기 위하여 필요할 경우에는 강사를 활용할 수 있다.

② 강사는 자원봉사자로 하는 것이 원칙이나 자치센터의 운영내용에 따라 자원봉사자가 아닌 일반강사를 활용할 수 있다.

**제26조(수당)** ① 자원봉사자에게는 예산의 범위에서 필요한 실비를 지급할 수 있다.

② 자원봉사자가 아닌 일반강사에게는 예산의 범위에서 강사수당을 지급할 수 있다.

**제27조(사용료 등)** ① 자치센터의 시설 등은 무상이용을 원칙으로 하되, 이용자로 부터 사용료, 수강료 등(이하 “사용료 등”이라 한다)을 징수할 수 있다.

② 제1항 중 사용료는 자치센터의 시설·장비 등을 이용하는 경우로서 읍·면·동장이 징수하며, 수강료는 프로그램을 이용하는 경우로서 주민자치회에서 징수한다.

③ 사용료는 주민자치회의 의견을 들어 읍·면·동장이 정하며, 수강료는 읍·면·동장과 협의하여 주민자치회가 정한다. 이 경우 사용료 등의 징수범위는 별표 1과 같다.

④ 사용료 등의 징수범위 등은 수익자 부담원칙과 공공성을 고려하여 합리적으로 정하여야 한다.

⑤ 시장은 제28조제3항에 따른 납부 의무에도 불구하고 이용자가 저소득자 등 특별한 사유가 있다고 인정되면 제3항에 따른 사용료 등을 감면할 수 있으며, 그 기준과 감면 비율 등은 별표 2와 같다.

⑥ 제2항에 따라 주민자치회가 징수한 수강료에 대해서는 주민자치회가 읍·면·동장과 협의하여 자치센터의 운영에 필요한 경비로 사용하여야 하며, 그 수입·지출내역을 반기별로 해당 반기 경과 후 20일 이내에 공고·게시 등의 방법으로 일반 주민에게 공개하여야 한다.

⑦ 읍·면·동장은 사용료의 징수·관리 등을 위하여 공무원 중에서 회계책임자

를 지정하여야 하며, 주민자치회는 수강료의 징수·관리·지출 등을 위하여 위원 중에서 회계책임자를 지정하되, 수강료의 징수·관리·지출 등은 주민자치회 명의로 한다.

**제28조(이용 등)** ① 주민은 자치센터의 시설 등을 이용할 수 있다.

② 자치센터의 시설 등을 이용함에 있어 주민은 선량한 이용자로서의 의무를 다하여야 한다.

③ 주민은 제27조에 따른 사용료 등의 징수대상 시설 등의 이용에 대해서는 사용료 등을 납부할 의무를 진다.

④ 읍·면·동장은 주민이 그 의무를 다하지 않을 경우에는 그 회복을 위해 주민자치회의 심의를 거쳐 변상 또는 이용 제한 등 필요한 조치를 할 수 있다.

⑤ 읍·면·동장은 자치센터 시설·장비의 노후 및 하자 등으로 이용자 또는 자원봉사자가 신체상의 피해를 입을 경우에 대비하여 시설보험 등에 가입할 수 있다.

**제29조(주민참여)** ① 시장과 읍·면·동장은 자치센터의 운영에 대한 주민 참여 방안을 적극적으로 마련하여야 한다.

② 관할 구역의 주민이나 단체는 시장 또는 읍·면·동장에게 자치센터의 운영에 대한 의견을 제출할 수 있다.

**제30조(보고)** ① 읍·면·동장은 매년 1월 15일까지 자치센터의 연간 운영계획을 주민자치회의 심의를 거쳐 시장에게 보고하여야 한다.

② 읍·면·동장은 제27조에 따른 사용료 등 자치센터 운영에 따른 수입과 지출 내역을 포함한 운영결과보고서를 반기별로 주민자치회의 심의를 거쳐 해당 반기 경과 후 20일 이내에 시장에게 보고하여야 한다.

#### **제4장 지방자치단체 등과의 관계**

**제31조(운영 지원)** ① 시장은 주민자치회가 읍·면·동 주민을 위한 공공사업을 추진하거나 제5조의 업무를 수행하는 경우 행정적 지원 및 전년도 주민세(개인 균등분)의 징수액에 상당하는 예산 등을 재원으로 예산의 범위에서 재정적 지원을 할 수 있다.

② 시장은 주민자치회가 대표적 주민참여기구로 읍·면·동 주민참여예산위원회, 도시재생주민협의체 등 주민참여 기구를 대체하거나 연계될 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 시장은 온라인 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력하여야 한다.

- ④ 시장은 주민자치회 위원 및 주민의 자질 함양과 역량 강화를 위하여 교육 등 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.
- ⑤ 제4항에 따른 시책 수립을 위하여 읍·면·동 주민자치회는 시장에게 의견을 제출할 수 있다.
- ⑥ 시장은 주민자치회의 의견을 들어 읍·면·동 소속 공무원으로 하여금 주민자치회 운영을 지원하게 할 수 있다.
- ⑦ 시장은 주민자치회의 원활한 업무 수행을 위하여 필요한 범위에서 전용 사무실을 제공할 수 있다.
- ⑧ 시장은 필요하다고 인정하는 경우에는 관련 법인 또는 단체 등으로 하여금 주민자치회의 설치·운영을 지원하게 할 수 있다.

**제32조(주민자치회위원협의회)** ① 읍·면·동 주민자치회는 상호교류와 주민자치센터 및 주민자치회 운영·지원 등에 관한 사항을 협의하기 위해 시·구 단위의 주민자치회위원협의회를 자율적으로 구성·운영할 수 있다.

- ② 시장은 제1항의 주민자치회위원협의회가 주민자치회 업무를 수행하는데 필요한 경우 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

**제33조(관계 기관 등과의 협조)** ① 자치회장은 주민자치회의 업무 수행을 위하여 전문적 지식과 경험이 있는 관계 공무원 또는 전문가의 의견을 듣거나 관련 기관·단체 등에 대하여 자료 또는 의견의 제출 등을 요청할 수 있다.

- ② 주민자치회는 제5조의 업무를 수행함에 있어 다른 주민자치회와 공동 추진이 필요한 경우 별도의 협의체 등을 구성·운영할 수 있다.

## 제5장 보칙

**제34조(감독)** ① 시장은 주민자치회에 위탁한 업무와 재정지원 분야 등에 관하여 관련 사항을 보고하게 할 수 있으며, 관계 공무원에게 그 업무에 관하여 조사하게 하거나 장부 및 그 밖의 서류를 검사하게 할 수 있다.

- ② 제1항에 따라 그 직무를 수행하는 관계 공무원은 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 보여 주어야 한다.

**제35조(보험)** 시장은 제5조의 업무를 수행하는 주민자치회 종사자가 신체상의 피해를 입는 경우에 대비하여 단체보험 등에 가입할 수 있다.

**제36조(시행규칙 등)** 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정하되, 그 이외에 필요한 사항은 주민자치회의 의결을 거쳐 자치회장이 운영세칙으로 정한다.

## 부 칙

**제1조**(시행일) 이 조례는 2021년 1월 1일부터 시행한다.

**제2조**(다른 조례의 폐지) 이 조례 시행과 동시에 「창원시 주민자치센터 설치 및 운영 조례」는 폐지한다.

**제3조**(경과조치) ① 이 조례에 따른 주민자치회 구성 시 기존 주민자치위원회는 폐지된 것으로 보며, 이 조례에 따라 최초로 구성되는 주민자치회는 기존 「창원시 주민자치센터 설치 및 운영 조례」에 따른 읍·면·동 주민자치위원회의 기능·재산 등을 승계하는 것으로 본다.

② 이 조례 시행 전에 위촉된 주민자치회 위원의 임기는 제9조의 규정에도 불구하고 2021년 12월 31일까지로 한다. 이 경우 자치회장, 부회장, 위원의 초과 재직기간은 연임 횟수에 포함하지 않는다.

**제4조**(다른 조례의 개정) ① 창원시 리·통·반 설치조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제4조제1항 중 “주민자치위원회”를 “주민자치회”로 한다.

② 창원시 환경수도 으뜸마을 만들기 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제20조제2항 중 “주민자치위원회”를 “주민자치회”로 한다.

③ 창원시 일제하 일본군위안부 피해자 지원 및 기념사업 등에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제9조제1항 중 “주민자치위원회”를 “주민자치회”로 한다.



# 창 원 시



수신 창원시의회의장

(경유)

제목 의원발의 조례 개정 관련 검토의견서 송부(진상락 의원)

1. 의회사무국-9367(2021.9.15.)호와 관련입니다.
2. 의원발의 조례 개정과 관련하여 부서 검토의견을 붙임과 같이 송부합니다.

□ 조례 개정 개요

조례안	부서 검토 의견	발의자
창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관련법령 저촉여부 : 해당없음</li> <li>○ 부서 의견                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- '21년 주민자치회 전면시행에 따른 「창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례」가 개정('20.12.31.시행)된 바 있음.</li> <li>- 현 위원 임기 내 조례가 개정될 경우 주민자치회 운영의 안정성 및 행정 신뢰성 저하 우려가 있으므로, 주민자치회 시행 2년 운영 이후 위원, 주민, 지방의회 의원 등 다양한 계층의 심도 있는 논의와 성과분석을 통해 개정이 필요하다고 판단됨.</li> </ul> </li> </ul>	진 상 락 의 원

- 붙임. 1. 조례안 부서 검토보고서 1부.  
 2. 의원발의 조례안 1부.  
 3. 비용추계 미첨부 사유서 1부. 끝.

창 원 시



주무관

정은주

의회협력담당

김정미

기획관

전결 2021. 10. 8.

김종필

협조자

시행 기획관-12598

(2021. 10. 8.)

접수 의회사무국-9991

(2021. 10. 8.)

우 51435 경상남도 창원시 성산구 중앙대로 151, 기획관 (용호동) / <http://www.changwon.go.kr>

전화번호 055-225-2264 팩스번호 055-225-4702 / [joo1650@korea.kr](mailto:joo1650@korea.kr) / 비공개(5)

# 「창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례」 의원발의 일부개정조례안 검토보고

❖ 창원시의회 진상락 의원 발의 「창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 일부개정조례안」 검토보고입니다.

## I 조례 개정 개요

### 1 관련 법령

- 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법 제27조~제29조
- 지방자치법 제8조 및 동법 시행령 제8조

### 2 개정 개요

- 조례안명 : 창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례
- 발 의 자 : 창원시의회 진상락 의원
- 상정시기 : 제108회 창원시의회 임시회(21. 10.)
- 제안이유
  - 창원시 주민자치회 위원의 선정 방법에 추첨 없이 우선 선정할 수 있는 조항을 삭제하여 선정의 공정성을 되찾고 주민자치회장, 부회장, 위원의 연임 제한 규정을 완화하여 지역 봉사를 위한 자치회 활동을 지속적으로 보장함으로써 주민자치의 형성에 이바지하고자 함.

### 3 주요내용

- 주민자치회 위원의 선정에 관한 사항을 변경함(안 제8조)
  - 위원 선정 시 추천자 우선 선정에 관한 조항 삭제(공개모집·추천 → 공개모집)
- 위원의 임기에 관한 사항을 변경함(안 제9조)
  - 주민자치회 위원 임기 연임 규정 변경(1회 연임 → 2회 연임)
- 자치회장과 부회장의 임기에 관한 사항을 변경함(안 제13조)
  - 주민자치회 자치회장과 부회장의 연임 규정 변경(연임 불가 → 1회 연임)
- 기타 조문 자구 수정(제2조 ~ 제36조)
  - 일본어 투 표현 순화, 본딤말과 준말, 문장부호 등 법령 용어 정비기준에 따라 정비

## II

# 검토내용

### 1 관련 법령 저촉 여부

- 해당사항 없음

### 2 조문 검토사항

#### 1 위원의 선정, 위원의 임기, 자치회장, 부회장 임기에 관한 사항

##### □ 개정내용

- (제7조) 위원의 자격 : 선정방법 중 추천 규정 삭제
- (제8조) 위원의 선정 : 제2항 학교·기관·단체 등 추천 규정 삭제
  - 공개모집, 공개추천, 추천(위원 수 10% 이하) → 공개모집, 공개추천
- (제9조) 위원의 임기 : 임기 2년, 한 차례 연임 → 임기 2년, 두 차례 연임
- (제13조) 주민자치회의 장 : 회장, 부회장 연임 불가 → 한 차례 연임

현행	개정안
제7조(위원의 자격) ① 주민자치회 위원은 제8조에 따른 <u>추천 또는 공개</u> 모집일 현재 다음 각 호 중 어느 하나의 자격을 갖추어야 한다.	제7조(위원의 자격) ① ----- ----- <u>공개</u> ----- ----- -----.
제8조(위원의 선정) ① (생략)	제8조(위원의 선정) ① (현행과 같음)
② 제1항에도 불구하고 사회적 약자 등 다양한 계층의 참여를 위해 읍·면·동장이 필요하다고 인정하는 각급 학교·기관·단체 및 주민공동조직 등에서 추천된 사람은 <u>추천 없이 우선 선정할 수 있다.</u> 단, 이 경우 전체 위원 수의 10퍼센트 이하가 되도록 하여야 한다.	<u>&lt;삭제&gt;</u>
제9조(위원의 임기) ① 주민자치회 위원 임기는 2년으로 <u>하되, 한</u> 차례만 연임할 수 있다. 다만, 제8조제7항에 따라 위촉된 위원 임기는 전임위원 임기의 남은 기간으로 한다.	제9조(위원의 임기) ① ----- ----- <u>하며, 두</u> ----- ----- -----.
제13조(주민자치회의 장) ① ~ ③ (생략)	제13조(주민자치회의 장) ① ~ ③ (현행과 같음)
④ 자치회장과 부회장의 임기는 2년으로 하고, 연임할 수 없다.	④ ----- <u>하며, 한 차례만</u> ----- <u>있다.</u>

□ 검토의견

○ **위원의 선정 및 임기에 대한 충분한 의견 수렴 및 논의과정 필요**

- 주민자치회 위원 선정방법 중 단체 추천 규정 삭제, 위원 임기의 변경은 다양한 주민의 참여 기회 확대와 운영의 효율성 확보라는 의견이 대립되는 양면성을 가지고 있어 주민자치회 시행 2년 운영 이후 위원, 주민, 지방의회 의원 등 다양한 계층의 심도 있는 논의와 성과분석을 통해 개정하는 것이 타당하다고 사료됨

○ **주민자치회 운영의 안정성 및 행정의 신뢰성 저하 우려**

- 55개 읍면동 주민자치회 전면 시행에 따라 창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례 전부개정 시행(20. 12. 2. 기획행정위 수정가결)
- 충분한 법리 검토가 필요하고 주민 생활에 불편이 없음에도 현 위원 임기 내 조례 개정으로 주민자치회 운영의 안정성 및 시민의 행정에 대한 신뢰성 저하 우려가 있음

② 조문 자구 수정

□ 개정내용

수정사항	해당조문
“위해” → “위하여”	제2조제1호, 제5호, 제5조제4호, 제10조제1항, 제23조제5항, 제23조제6항, 제28조제4항, 제32조제1항
“하여야” → “해야”	제8조제5항·제6항·제7항제2호·제8항, 제10조제1항·제3항, 제15조제2항, 제17조제2항, 제18조제3항·제6항, 제19조제4항, 제22조제3항·제4항, 제23조제4항·5항, 제24조제1항, 제27조제4항·제6항·제7항, 제28조제2항, 제29조제1항, 제30조제1항·제2항, 제31조제2항·제3항·제4항
“필요할” → “필요한” “않을” → “않는”, “입을” → “입는”	제20조제1항, 제22조제2항, 제23조제6항, 제25조제1항, 제28조제4항·제5항
“정함에 있어서” → “정하는 경우에는”	제22조제3항
“자치센터의 시설을 이용함에 있어 주민은” → “주민은 자치센터의 시설 등을 이용하는 경우”	제28조제1항
“시설 등의 이용에 대해서는” → “시설 등을 이용하는 경우에”	제28조제3항
“주민참여 기구를 대체하거나 연계될 수 있도록” → “주민참여기구와 대체·연계될 수 있도록”	제31조제2항
“공무원으로 하여금” → “공무원이” “단체 등으로 하여금” → “단체 등이”	제31조제6항·제8항
“수행함에 있어” → “수행할 때”	제33조제2항
“이외” → “밖”	제36조

□ 검토의견

- 법제처 알기 쉬운 법령 정비기준(제9판)에 따른 일본어 투 표현 순화, 본딤말과 준말, 문장부호 등 법령 용어 정비대상에 해당하여 적정하다고 사료됨

### ③ 전국 주민자치회 조례 현황

- 주민자치회 조례 제정 현황 : 137개 지자체(전국 60.1%, 경남 100%)

■ 전국 주민자치회 시범실시 현황(21. 6기준) | 16개 시도, 129개 시군구, 775개 읍·면·동  
 - 경남(108), 서울(171), 경기(153), 인천(70), 충남(64), 강원(48), 전남(47), 광주(32), 대전(23), 경북(12), 부산(10), 세종(10), 충북(9), 울산(7), 대구(6), 전북(5)

- 조례 중 위원의 선정, 임기에 관한 사항

\*최다 규정, 現 조례, 개정조례안

구 분	조례 현황
위원의 선정	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 공개추첨(120개), 선정위원회 선정(16개), 운영세칙(1개)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공개모집 60%, 단체추천 40% : 50개</li> <li>- 명시없음, 운영세칙 등 : 47개</li> <li>- 공개모집 70% 이상, 단체추천 30%이하 : 13개</li> <li>- 공개모집 50%, 단체추천 50% : 8개</li> <li>- 공개모집 100% : 2개(서울 서대문구, 마포구)</li> </ul> </li> <li>▪ 다양한 계층 참여 명시(90개), 명시없음(47개)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사회적 약자 등 다양한 계층 참여 명시 : 80개</li> <li>- 성별, 연령, 소득, 지역, 직능 등 다양한 주민 참여 고려 명시 : 10개</li> </ul> </li> </ul>
위원의 임기	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 위원의 임기 : 2년(137개)                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 연임가능(횟수 미규정) : 51개 / 연임 1회 : 39개 / 2회 : 22개 / 3회 : 1개</li> <li>- 불가 및 명시없음, 운영세칙 등 : 24개</li> </ul> </li> </ul>
회장 임기	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 회장 임기 : 2년(105개), 1년(1개), 명시없음(31개)</li> <li>▪ 연임 1회 : 100개 / 연임 2회 : 4개 / 연임가능 : 3개                              운영세칙 : 1개 / 불가 및 명시없음 : 29개</li> </ul>

\* 출처 : 전국 지방자치단체의 주민자치회 조례 현황 분석에 관한 연구(행정안전부 하태영 사무관, 21. 6. 지방행정연구 게재 논문)

#### 4] 소요 예산

- 주민자치회 위원의 선정방법과 임기 규정 개정은 직접적 예산 미수반
- 「창원시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제4조제1항제2호에 따른 의안의 내용이 선언적·권고적 형식으로 규정되는 등 기술적으로 추계가 어려움 (비용추계 제외 대상)

### III 종합의견

- 주민자치회 전환 본격 운영(2년) 이후 전반적인 운영성과를 도출하고 위원, 주민, 지방의회 의원 등 다양한 계층의 의견 수렴 및 충분한 논의 과정을 거쳐 위원의 선정방법, 임기 등을 포함하여 주민자치회 및 주민자치센터 운영 전반에 관해 조례를 개정하는 것이 타당하다고 사료됨
- 위원의 선정, 위원·자치회장의 임기 변경 등 주민자치회 위원의 신분 보장에 관한 의원발의 일부개정 조례안에 대하여 **미동의 의견을 제출하고자 함**

### IV 향후일정

- 일부개정조례안 검토의견 제출 : '21. 9. 30.(한)
- 입법예고(창원시의회) : '21. 10.(5일간)
- 시의회 제108회 임시회 상정·의결 : '21. 10.
- 시의회 의결내용 이송·검토 : '21. 10.
- ↳ (동 의) 조례·규칙심의회(공포안) ▶ 공포(발령)
- ↳ (재의요구) 20일 이내 재의 요구 ▶ 시의회 재의결 ▶ 공포 또는 대법원 제소

↳ 과반수 출석, 출석위원 2/3이상 찬성

붙임 창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 일부개정조례안(진상락 의원) 1부. 끝

「창원시 주민자치회 및 주민자치센터  
설치·운영에 관한 조례」  
일부개정조례안 비용추계 미첨부 사유서

1. 재정수반요인

- 「창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례」 제31조(운영지원)

2. 미첨부 근거 규정

- 「창원시 의안의 비용추계에 관한 조례」 제4조제1항제2호 해당 (비용추계 제외 대상)

3. 미첨부 사유

- 조례 제31조에 따라 주민자치회 운영 지원 예산이 소요되나, 위원 선정방법과 임기 규정 등 조례 일부개정으로는 별도의 예산이 수반되지 않음
- 동 조의 내용이 선언적·권고적인 형식으로 규정되어 있어 이를 기술적으로 추계하는 데 한계가 있음

4. 작성자

자치행정과장 윤 선 한



## 창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

의안 번호	
----------	--

발의연월일 : 2021. . .

발 의 자 : 진상락 의원

### 1. 제안이유

창원시 주민자치회 위원의 선정 방법에 추첨 없이 우선 선정할 수 있는 조항을 삭제하여 선정의 공정성을 되찾고 주민자치회장, 부회장, 위원의 연임 제한 규정을 완화하여 지역 봉사를 위한 자치회 활동을 지속적으로 보장함으로써 안정된 기반 속에 충분한 역량을 갖추어 발전하는 주민자치의 형성에 이바지하고자 함.

### 2. 주요내용

- 가. 위원의 선정에 관한 사항을 변경함(안 제8조)
- 나. 위원의 연임에 관한 사항을 변경함(안 제9조)
- 다. 자치회장과 부회장의 연임에 관한 사항을 변경함(안 제13조)

### 3. 참고사항

- 가. 신·구조문대비표
- 나. 관계 법령
- 다. 현행 조례

창원시 주민자치회 및 주민자치센터  
설치·운영에 관한 조례 일부개정조례안

창원시 주민자치회 및 주민자치센터 설치·운영에 관한 조례 일부를 다음과 같이 개정한다.

제2조제1호 및 제5호 중 “위해”를 각각 “위하여”로 한다.

제5조제4호 중 “위해”를 “위하여”로 한다.

제7조제1항 각 호 외의 부분 본문 중 “추천 또는 공개”를 “공개”로 하고, 같은 항 각 호 외의 부분 단서 중 “1인”을 “1명”으로 한다.

제8조제2항을 삭제하고, 같은 조 제5항 중 “제1항, 제2항”을 “제1항”으로, “제출하여야”를 “제출해야”로 하며, 같은 조 제6항 중 “위촉하여야”를 “위촉해야”로 하고, 같은 조 제7항제2호 중 “작성하여야”를 “작성해야”로 하며, 같은 조 제8항 중 “공개하여야 하며”를 “공개해야 하며”로, “공개하여야 한다”를 “공개해야 한다”로 한다.

제9조제1항 본문 중 “하되, 한”을 “하며, 두”로 한다.

제10조제1항 중 “위해”를 “위하여”로, “참여하여야”를 “참여해야”로 하고, 같은 조 제3항 중 “적합하여야”를 “적합해야”로, “추구하여서”를 “추구해서”로 한다.

제13조제4항 중 “하고,”를 “하며, 한 차례만”으로, “없다”를 “있다”로 한다.

제15조제1항 본문 중 “호선(互選)한다”를 “호선한다”로 하고, 같은 조 제2항 중 “보고·제출하여야”를 “보고·제출해야”로, “공개하여야”를 “공개해야”로 한다.

제16조제3항 중 “호선(互選)한다”를 “호선한다”로 한다.

제17조제2항 본문 중 “통지하여야”를 “통지해야”로 한다.

제18조제3항 중 “진행하여야”를 “진행해야”로 하고, 같은 조 제6항 중 “보장하여야”를 “보장해야”로 한다.

제19조제3항 중 “해야 하고, 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행계획 등의 검토 결과를 접수일부터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보하여야”를 “해야”로 하고, 같은 조 제4항을 제5항으로 하며, 같은 조에 제4항을 다음과 같이 신설하고, 같은 조 제5항(중전의 제4항) 중 “제3항”을 “제4항”으로, “공개하여야”를 “공개해야”로 한다.

④ 시장은 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행계획 등의 검토 결과를 접수일부터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보해야 한다.

제20조제1항 단서 중 “필요할”을 “필요한”으로 한다.

제22조제2항 중 “필요할”을 “필요한”으로 하고, 같은 조 제3항 중 “정함에 있어서”를 “정하는 경우에는”으로, “노력하여야”를 “노력해야”로 하며, 같은 조 제4항 중 “수립하여야”를 “수립해야”로 한다.

제23조제5항 중 “위해”를 “위하여”로, “적정수준”을 “적정 수준”으로 하고, 같은 조 제6항 중 “위해 필요할”을 “위하여 필요한”으로 하며, 같은 조 제7항 중 “마련하여야”를 “마련해야”로 한다.

제24조제1항 중 “모집하여야”를 “모집해야”로 한다.

제25조제1항 중 “필요할”을 “필요한”으로 한다.

제27조제4항 중 “정하여야”를 “정해야”로 하고, 같은 조 제6항 중 “사용하여야”를 “사용해야”로, “공개하여야”를 “공개해야”로 하며, 같은 조 제7항 중 “지정하여야”를 “지정해야”로 한다.

제28조제2항 중 “자치센터”를 “주민은 자치센터”로, “이용함에 있어 주민

은”을 “이용하는 경우”로, “다하여야”를 “다해야”로 하고, 같은 조 제3항 중 “등의 이용에 대해서”를 “등을 이용하는 경우에”로 하며, 같은 조 제4항 중 “않을”을 “않는”으로, “위해”를 “위하여”로 하고, 같은 조 제5항 중 “입을”을 “입는”으로 한다.

제29조제1항 중 “마련하여야”를 “마련해야”로 한다.

제30조제1항 및 제2항 중 “보고하여야”를 각각 “보고해야”로 한다.

제31조제2항 중 “주민참여 기구를 대체하거나 연계될”을 “주민참여기구와 대체·연계될”로, “노력하여야”를 “노력해야”로 하고, 같은 조 제3항 중 “위해 노력하여야”를 “위하여 노력해야”로 하며, 같은 조 제4항 중 “수립·시행하여야”를 “수립·시행해야”로 하고, 같은 조 제6항 중 “공무원으로 하여금”을 “공무원이”로 하며, 같은 조 제8항 중 “등으로 하여금”을 “등이”로 한다.

제32조제1항 중 “위해”를 “위하여”로 한다.

제33조제2항 중 “수행함에 있어”를 “수행할 때”로 한다.

제36조 중 “이외”를 “밖”으로 한다.

## 부 칙

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

제2조(경과조치) 이 조례의 시행 전에 위촉된 주민자치회장, 부회장, 위원  
임기 중 연임 규정은 이 조례에 따른다.

현행	개정안
<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. “주민자치회”란 제1조의 목적 달성을 위해 읍·면·동에 설치되고 주민으로 구성되어 주민자치센터를 운영하는 등 주민의 자치활동 강화에 관한 사항을 수행하는 조직을 말한다.</p> <p>2. ~ 4. (생략)</p> <p>5. “주민자치센터”란 제1조의 목적 달성을 위해 주민이 이용할 수 있도록 읍·면·동에 설치된 각종 문화·복지·편익시설과 프로그램을 총칭한다.</p>	<p>제2조(정의) ----- -----.</p> <p>1. ----- ----- <u>위하여</u> ----- ----- ----- -----.</p> <p>2. ~ 4. (현행과 같음)</p> <p>5. ----- ----- <u>위하여</u> ----- ----- -----.</p>
<p>제5조(기능) 주민자치회는 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」(이하 “특별법”이라 한다) 제28조에 따라 다음 각 호의 업무를 수행하며 그 권한을 가진다.</p> <p>1. ~ 3. (생략)</p> <p>4. 그 밖에 주민자치 활성화와 민·관협력 강화를 위해 필요한 업무</p>	<p>제5조(기능) ----- ----- ----- ----- ----- -----.</p> <p>1. ~ 3. (현행과 같음)</p> <p>4. ----- ----- <u>위하여</u> ----- -----</p>

제7조(위원의 자격) ① 주민자치회  
위원은 제8조에 따른 추천 또는  
공개 모집일 현재 다음 각 호 중  
어느 하나의 자격을 갖추어야 한  
다. 다만, 「공직선거법」 제19조  
에 따라 피선거권이 없는 사람과  
지방의회 의원은 주민자치회 위원  
으로 선정될 수 없으며, 제3호 또  
는 제4호의 경우 한 사업장 등에  
서 1인을 초과하여 위원으로 선정  
할 수 없다.

1. ~ 4. (생략)

②·③ (생략)

제8조(위원의 선정) ① (생략)

② 제1항에도 불구하고 사회적 약  
자 등 다양한 계층의 참여를 위해  
읍·면·동장이 필요하다고 인정  
하는 각급 학교·기관·단체 및  
주민공동조직 등에서 추천된 사람  
은 추첨 없이 우선 선정할 수 있  
다. 단, 이 경우 전체 위원 수의 10  
퍼센트 이하가 되도록 하여야 한  
다.

③·④ (생략)

⑤ 주민자치회는 제1항, 제2항 및  
제4항에 따른 주민자치회 위원과

제7조(위원의 자격) ① -----

----- 공개 -----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

----- 1

명-----

-----

-----

1. ~ 4. (현행과 같음)

②·③ (현행과 같음)

제8조(위원의 선정) ① (현행과 같

음)

<삭 제>

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

-----

③·④ (현행과 같음)

⑤ ----- 제1항 -----

-----

예비후보자를 선정한 날부터 10일 이내에 그 명부를 시장에게 제출 하여야 한다.

⑥ 시장은 명부 접수 후 20일 이내에 주민자치회 위원 선정 결과에 따라 주민자치회 위원을 위촉 하여야 한다.

⑦ 시장은 주민자치회 위원의 사임 또는 해촉 등으로 결원이 발생한 경우에는 다음 각 호의 방법에 따라 위촉한다. 다만, 전임위원의 남은 임기가 6개월 미만인 경우에는 위촉하지 않는다.

1. (생략)
2. 예비후보자가 없는 경우에는 제1항부터 제6항까지의 규정에 따라 위촉하되, 결원 발생일부터 30일 이내에 위원 및 예비후보자 명부를 작성하여야 한다.

⑧ 시장은 주민자치회 구성 후 주민자치회 위원에 대한 주요 인적사항을 1개월 이내에 공고 등의 방법으로 해당 지역 주민에게 공개 하여야 하며, 위원을 새로 위촉한 경우에도 주요 인적사항을 같은 방법으로 해당 지역 주민에게 공개 하여야 한다.

-----  
----- 제출  
해야 -----.

⑥ -----  
-----  
----- 위촉  
해야 -----.

⑦ -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----.

1. (현행과 같음)
2. -----  
-----  
-----  
-----  
----- 작성  
해야 -----.

⑧ -----  
-----  
-----  
----- 공개  
해야 -----  
-----  
-----  
공개  
해야 한다.

⑨ ~ ⑪ (생략)

제9조(위원의 임기) ① 주민자치회  
위원의 임기는 2년으로 하되, 한  
차례만 연임할 수 있다. 다만, 제8  
조제7항에 따라 위촉된 위원  
의 임기는 전임위원 임기의 남  
은 기간으로 한다.

② (생략)

제10조(위원의 의무) ① 주민자치회  
위원은 주민들의 폭넓은 의견수  
렴과 민주적인 의사결정을 통  
한 주민자치회 운영을 위해  
노력해야 하며, 주민자치회  
운영과 관련한 각종 교육, 연  
수 등에 적극 참여하여야  
한다.

② (생략)

③ 주민자치회 위원  
의 주민자치회 활동은 공익  
실현의 목적에 적합  
하여야 하며, 사익을 추구  
하여서는 안 된다.

제13조(주민자치회의 장) ① ~ ③  
(생략)

④ 자치회장과 부회  
장의 임기는 2년으로 하  
고, 연임할 수 없  
다.

제15조(감사) ① 주민자치회에  
감사 2명을 두며, 주민자치회  
위원 중

⑨ ~ ⑪ (현행과 같음)

제9조(위원의 임기) ① -----  
----- 하  
며, 두  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----

② (현행과 같음)

제10조(위원의 의무) ① -----  
-----  
-----  
-----  
----- 위하  
여 -----  
-----  
----- 참  
여  
하  
여 -----  
-----

② (현행과 같음)

③ -----  
----- 적  
합  
하  
여 ----- 추  
구  
하  
여 -----  
-----

제13조(주민자치회의 장) ① ~ ③  
(현행과 같음)

④ -----  
----- 하  
며, 한  
차  
레  
만 -----  
----- 있  
다.

제15조(감사) ① -----  
-----

에서 호선(互選)한다. 다만, 전문성이 필요하다고 판단되는 경우 외부 전문가를 감사로 임명할 수 있다.

② 감사는 주민자치회의 회계와 주민자치회에서 결정한 사항의 집행에 대하여 감사를 실시하고 그 결과를 주민자치회와 주민총회에 보고·제출하여야 하며, 연 1회 이상 주민에게 공개하여야 한다.

제16조(분과위원회) ①·② (생략)

③ 분과위원장은 제2항의 주민자치회 위원 중에서 호선(互選)한다.

④·⑤ (생략)

제17조(회의) ① (생략)

② 제1항에 따른 회의를 소집하려는 경우에는 자치회장은 회의의 일시·장소 및 심의 안건을 정하여 회의 개최일 7일 전까지 주민자치회 위원에게 통지하여야 한다. 다만, 긴급한 사유가 있는 경우에는 예외로 한다.

③ ~ ⑦ (생략)

제18조(주민총회) ①·② (생략)

③ 주민자치회는 주민참여와 숙의

---- 호선한다. -----

② -----

----- 보고

·제출해야 -----

----- 공개해야 -----.

제16조(분과위원회) ①·② (현행과 같음)

③ -----

----- 호선한다.

④·⑤ (현행과 같음)

제17조(회의) ① (현행과 같음)

② -----

----- 통지해야 -----.

③ ~ ⑦ (현행과 같음)

제18조(주민총회) ①·② (현행과 같음)

③ -----

를 촉진하기 위하여 주민총회일 1개월 전부터 상정 안건 홍보, 주민 설명회, 의견수렴 등을 진행하여야 한다.

④·⑤ (생략)

⑥ 주민자치회는 주민총회에서 지역 주민이 직접 발언하고 의견을 제출할 수 있도록 기회를 보장하여야 한다.

⑦ (생략)

제19조(자치계획의 구성 등) ①·② (생략)

③ 시장은 주민의 공론인 자치계획안이 원활히 실행될 수 있도록 적극적인 행정적·재정적 협력과 지원을 해야 하고, 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행 계획 등의 검토 결과를 접수일부 터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보하여야 한다.

<신설>

④ 주민자치회는 제3항에 따라 시장으로부터 통보받은 결과를 참고

-----  
-----  
----- 진행해야  
-----.

④·⑤ (현행과 같음)

⑥ -----  
-----  
----- 보장해  
야 -----.

⑦ (현행과 같음)

제19조(자치계획의 구성 등) ①·② (현행과 같음)

③ -----  
-----  
----- 해야 -----  
-----  
-----.

④ 시장은 제2항에 따라 제출받은 자치계획안에 대한 이행계획 등의 검토 결과를 접수일부 터 30일 이내에 해당 주민자치회에 통보해야 한다.

⑤ ----- 제4항 -----  
-----

하여 자치계획을 확정·의결하고, 확정된 자치계획을 읍·면·동 게시판 또는 홈페이지 등에 공개하여야 한다.

제20조(설치 등) ① 주민자치센터(이하 “자치센터”라 한다)는 읍·면·동 행정복지센터에 설치하는 것을 원칙으로 한다. 다만, 필요할 경우에는 해당 읍·면·동의 관할 구역에 있는 다른 시설 및 공간을 자치센터의 시설 등으로 활용할 수 있다.

② (생략)

제22조(시설 및 프로그램) ① (생략)

② 시설 등의 종류와 내용, 그 변경 등은 주민자치회의 협의를 거쳐 읍·면·동장이 정하되, 읍·면·동별 특성, 재정형편 등을 고려하여 필요할 경우에는 시장이 조정할 수 있다.

③ 자치센터의 시설 등을 정함에 있어서 사전에 해당 읍·면·동의 관할 구역 또는 인근 지역의 유사 시설 등의 운영 실태를 충분히 파악하여 중복되지 않도록 노력하여야 한다.

-----  
-----  
----- 공개해  
야 -----.

제20조(설치 등) ① -----  
-----  
-----  
----- 필요한 -----  
-----  
-----  
-----.

② (현행과 같음)

제22조(시설 및 프로그램) ① (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----  
----- 필요한 -----  
-----.

③ ----- 정하는  
경우에는 -----  
-----  
----- 노  
력해야 -----.



터 운영에 필요한 자원봉사자를 적극적으로 모집하여야 한다.

② (생략)

제25조(강사) ① 자치센터의 기능을 수행하기 위하여 필요할 경우에는 강사를 활용할 수 있다.

② (생략)

제27조(사용료 등) ① ~ ③ (생략)

④ 사용료 등의 징수범위 등은 수익자 부담원칙과 공공성을 고려하여 합리적으로 정하여야 한다.

⑤ (생략)

⑥ 제2항에 따라 주민자치회가 징수한 수강료에 대해서는 주민자치회가 읍·면·동장과 협의하여 자치센터의 운영에 필요한 경비로 사용하여야 하며, 그 수입·지출 내역을 반기별로 해당 반기 경과 후 20일 이내에 공고·게시 등의 방법으로 일반 주민에게 공개하여야 한다.

⑦ 읍·면·동장은 사용료의 징수·관리 등을 위하여 공무원 중에서 회계책임자를 지정하여야 하며, 주민자치회는 수강료의 징수·관리·지출 등을 위하여 위원

-----  
----- 모집해야 -----.

② (현행과 같음)

제25조(강사) ① -----  
----- 필요한 -----.

② (현행과 같음)

제27조(사용료 등) ① ~ ③ (현행과 같음)

④ -----  
-----  
----- 정해야 -----.

⑤ (현행과 같음)

⑥ -----  
-----  
----- 사용  
해야 -----

----- 공개해야 -----  
--.

⑦ -----  
-----  
----- 지정해야 -----

중에서 회계책임자를 지정하되, 수강료의 징수·관리·지출 등은 주민자치회 명의로 한다.

제28조(이용 등) ① (생략)

② 자치센터의 시설 등을 이용함에 있어 주민은 선량한 이용자로써의 의무를 다하여야 한다.

③ 주민은 제27조에 따른 사용료 등의 징수대상 시설 등의 이용에 대해서는 사용료 등을 납부할 의무를 진다.

④ 읍·면·동장은 주민이 그 의무를 다하지 않을 경우에는 그 회복을 위해 주민자치회의 심의를 거쳐 변상 또는 이용 제한 등 필요한 조치를 할 수 있다.

⑤ 읍·면·동장은 자치센터 시설·장비의 노후 및 하자 등으로 이용자 또는 자원봉사자가 신체상의 피해를 입을 경우에 대비하여 시설보험 등에 가입할 수 있다.

제29조(주민참여) ① 시장과 읍·면·동장은 자치센터의 운영에 대한 주민 참여 방안을 적극적으로 마련하여야 한다.

② (생략)

제30조(보고) ① 읍·면·동장은 매

-----  
-----  
-----.

제28조(이용 등) ① (현행과 같음)

② 주민은 자치센터 이용하는 경우 -----  
----- 다해야 -----.

③ -----  
----- 등을 이용하  
는 경우에-----  
-----.

④ -----  
----- 않는 -----  
----- 위하여 -----  
-----.

⑤ -----  
-----  
-----  
----- 입는 -----  
-----.

제29조(주민참여) ① -----  
-----  
----- 마  
련해야 -----.

② (현행과 같음)

제30조(보고) ① -----

년 1월 15일까지 자치센터의 연간 운영계획을 주민자치회의 심의를 거쳐 시장에게 보고하여야 한다.

② 읍·면·동장은 제27조에 따른 사용료 등 자치센터 운영에 따른 수입과 지출내역을 포함한 운영결과보고서를 반기별로 주민자치회의 심의를 거쳐 해당 반기 경과 후 20일 이내에 시장에게 보고하여야 한다.

제31조(운영 지원) ① (생략)

② 시장은 주민자치회가 대표적 주민참여기구로 읍·면·동 주민참여예산위원회, 도시재생주민협의체 등 주민참여 기구를 대체하거나 연계될 수 있도록 노력하여야 한다.

③ 시장은 온라인 참여 여건을 조성하는 등 주민참여를 촉진하기 위해 노력하여야 한다.

④ 시장은 주민자치회 위원 및 주민의 자질 함양과 역량 강화를 위하여 교육 등 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.

⑤ (생략)

⑥ 시장은 주민자치회의 의견을 들어 읍·면·동 소속 공무원으로

-----  
-----  
----- 보고해야 -----.

② -----  
-----  
-----  
-----  
-----  
----- 보고해야 -----.

제31조(운영 지원) ① (현행과 같음)

② -----  
-----  
-----  
----- 주민참여기구와 대체·연계될 수 있도록 노력해야 -----.

③ -----  
----- 위하여 노력해야 -----.

④ -----  
-----  
----- 수립·시행해야 -----.

⑤ (현행과 같음)

⑥ -----  
----- 공무원이 -----

하여금 주민자치회 운영을 지원하게 할 수 있다.

⑦ (생략)

⑧ 시장은 필요하다고 인정하는 경우에는 관련 법인 또는 단체 등으로 하여금 주민자치회의 설치·운영을 지원하게 할 수 있다.

제32조(주민자치회위원협의회) ① 읍·면·동 주민자치회는 상호교류와 주민자치센터 및 주민자치회 운영·지원 등에 관한 사항을 협의하기 위해 시·구 단위의 주민자치회위원협의회를 자율적으로 구성·운영할 수 있다.

② (생략)

제33조(관계 기관 등과의 협조) ① (생략)  
② 주민자치회는 제5조의 업무를 수행함에 있어 다른 주민자치회와 공동 추진이 필요한 경우 별도의 협의체 등을 구성·운영할 수 있다.

제36조(시행규칙 등) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정하되, 그 이외에 필요한 사항은 주민자치회의 의결을 거쳐 자치회장이 운영세칙으로 정한다.

-----  
-----.

⑦ (현행과 같음)

⑧ -----  
----- 등이  
-----  
-----.

제32조(주민자치회위원협의회) ① -  
-----  
-----  
-----  
--- 위하여 -----  
-----  
-----.

② (현행과 같음)

제33조(관계 기관 등과의 협조) ① (현행과 같음)  
② -----  
수행할 때 -----  
-----  
-----  
--.

제36조(시행규칙 등) -----  
-----  
--- 밖 -----  
-----  
-----.