2025회계연도 창원시
결 산 검 사 의 견 서

수 신 : 창원시장

2025회계연도 창원시 결산검사의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2026년 4월 1일 ~ 4월 20일(20일간)

○ 검사위원

- 대표검사위원 : 백승규(창원시의회 의원)
- 검 사 위 원 : 최정훈(창원시의회 의원)
- 검 사 위 원 : 조정숙(전직 공무원)
- 검 사 위 원 : 배동범(세무사)
- 검 사 위 원 : 안상희(세무사)
- 검 사 위 원 : 김명진(공인회계사)

창원시 결산검사위원

2025회계연도 창원시

결 산 검 사 의 견 서

창원시 결산검사위원

결산검사의견서

창원시장 귀하

2026년 4월 20일

「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 창원시의회로부터 2025회계연도 창원시의 결산서 및 결산서 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2026년 4월 1일부터 2026년 4월 20일까지「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2025회계연도 창원시의 결산서 및 결산서 첨부서류가 지방회계법 등 관계 법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침을 준수하고 있는지 검사하고, 창원시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무 관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 검사위원들의 의견으로는 창원시가 작성하여 제출한 2025회계연도 결산서 및 첨부서류가, 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 재무제표, 성과보고서, 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산내용을 지방회계법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

창원시 결산검사 위원

대표위원	백 승 규 (인)	위 원	배 동 범 (인)
위 원	최 정 훈 (인)	위 원	안 상 희 (인)
위 원	조 정 숙 (인)	위 원	김 명 진 (인)

목 차

Ⅰ. 결산개요 ····· 1

1. 일반 현황 ····· 1
2. 회계 현황 ····· 1
3. 세입·세출 결산 ····· 4
4. 기금결산 ····· 7
5. 재무제표 ····· 8

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황 ····· 11

1. 창원시 재정 현황 ····· 11
2. 세입·세출 결산 ····· 13
3. 기금결산 ····· 28
4. 재무제표 ····· 30
5. 성과보고서 ····· 32
6. 결산서 첨부서류 ····· 34

Ⅲ. 개선 및 권고사항 ····· 39

Ⅰ. 결산개요

1. 일반현황

가. 기본현황

(기준일자 : 2025. 12. 31. 단위: 개/ 명)

면 적	읍면동				전년도인구수		현년도인구수	
	행정 읍면동	법정동	통	반	세대	인구	세대	인구
749.27㎢	55	196	1,986	11,376	459,474	999,858	462,257	990,898

나. 행정조직

(기준일자 : 2025. 12. 31. 단위: 개소)

실	국	관·담당관·과	의회 (과)	직속기관 (과)	사업소 (과)	구청 (과)	읍면동
1	10	54	1 (2)	8 (31)	6 (27)	5 (55)	55

다. 공무원 현원

(기준일자 : 2025. 12. 31. 단위: 명)

계	지방직				국가직
	경력직		특수경력직		
	일반직	특정직	정무직	별정직	
5,153	4,078	1,075	0	0	-

2. 회계현황

창원시의 회계는「지방재정법」에 따라 일반회계, 공기업특별회계 및 기타특별회계, 기금으로 구분되어 운영되고 있으며, 구체적으로는 일반회계 1개, 공기업특별회계 3개, 기타특별회계 19개, 예산외로 운영되는 기금 16개가 설치되어 운영되고 있고, 그 내역은 다음과 같습니다.

【 창원시 회계현황 】

회 계	종 류	근거법규	설 치 목 적	비고
일반회계	일반회계	지방재정법	일반적인 시정운영 활동 수행	
공 기 업 특별회계	상수도사업특별회계	지방공기업법	상수도의 원활한 공급	
	하수도사업특별회계	지방공기업법	공중위생 향상 및 수질보존	
	주택건설사업특별회계	지방공기업법	주민에게 원활한 주택공급	
기 타 특별회계	경륜사업특별회계	조 례	경륜사업의 효율적 추진	
	의료급여기금특별회계	조 례	의료급여사업의 효율적 수행	
	상생발전특별회계	조 례	통합 지방자치단체에 대한 재정지원금의 효율적 수행	
	창원도시개발특별회계	조 례	도시의 건전한 발전 도모	
	교통사업특별회계	조 례	교통체계 개선 및 교통시설물 설치	
	해양신도시건설사업특별회계	조 례	해양신도시건설사업의 효율적 수행	
	수질개선특별회계	조 례	낙동강물관리 및 주민지원사업	
	지하수관리특별회계	조 례	지하수의 적정한 개발·이용과 보전·관리	
	산업단지조성사업특별회계	조 례	산업단지 조성	
	신방지구도시개발특별회계	조 례	신방지구 도시개발의 합리적 수행	
	감계지구도시개발특별회계	조 례	감계지구 도시개발의 합리적 수행	
	동전지구도시개발특별회계	조 례	동전지구 도시개발의 합리적 수행	
	무동지구도시개발특별회계	조 례	무동지구 도시개발의 합리적 수행	
	낙동강살리기사업골재수익금 운영관리특별회계	조 례	낙동강골재수익금운영사업의 효율적 수행	
	소방안전특별회계	조 례	소방시설의 효율적 설치 및 관리	
	구산해양관광단지조성사업 보상특별회계	조 례	구산해양관광단지 조성의 효율적 수행	
	사화공원민간공원조성 특례사업특별회계	조 례	민간공원 조성 특례사업의 효율적 수행	
	대상공원민간공원조성 특례사업특별회계	조 례	민간공원 조성 특례사업의 효율적 수행	
	발전소주변지역지원사업 특별회계	조 례	발전소주변지역의 주민소득 증대와 복리 증진	

회 계	종 류	근거법규	설 치 목 적	비고
기 금	통합재정안정화기금 (통합계정)	조 례	각 회계 및 기금의 여유자금 통합·활용	
	통합재정안정화기금 (재정안정화계정)	조 례	각 회계 및 기금의 여유자금 통합·활용	
	지역개발기금	조 례	지역개발사업 추진의 효율적 수행	
	고향사랑기금	조 례	고향에 대한 건전한 기부문화 조성	
	중소기업육성기금	조 례	중소기업의 건전한 육성 및 발전	
	투자유치진흥기금	조 례	투자유치 지원의 재원 확보	
	자활기금	조 례	자활지원사업의 원활한 추진	
	양성평등기금	조 례	양성평등 촉진 및 여성권익 증진	
	노인복지기금	조 례	노인복지 증진 및 노인자립기반 조성	
	식품진흥기금	조 례	식품위생 등 식품산업 발전 사업 지원	
	옥외광고발전기금	조 례	광고물 정비로 쾌적한 생활환경 조성	
	도시주거환경정비기금	조 례	도시주거환경정비사업의 원활한 수행	
	기후대응기금	조 례	기후위기 대응 시책 등의 원활한 추진	
	폐기물처리시설주민지원기금	조 례	폐기물처리시설 주변 주민복리증진	
	폐기물처리시설설치기금	조 례	공동주택단지나 택지개발 등에서 발생하는 폐기물을 처리하기 위해 납부한 비용을 효율적으로 운용·관리	
	재난관리기금	조 례	재난예방 및 응급복구	
	농업발전기금	조 례	영농 자금 지원	

3. 세입·세출 결산

가. 세입·세출 결산 요약

○ 총세입은 5,207,171백만원, 총세출은 4,662,297백만원이며, 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 544,874백만원 입니다.

(단위: 백만원)

구 분		예산현액	세입(A)	세출(B)	결산상 잉여금(A-B)				
					소계	이월금	보 조 금 실제반납금	지정재원 잉여금	순세계 잉여금
계		5,146,117	5,207,171	4,662,297	544,874	324,252 (1,200)	40,311	618	179,693
일반회계		4,507,547	4,563,109	4,148,434	414,675	234,284 (1,200)	39,424	618	140,349
특별회계	소 계	638,570	644,062	513,863	130,199	89,968	888		39,344
	공기업	331,379	338,026	254,721	83,305	65,222	547		17,537
	기 타	307,191	306,036	259,142	46,894	24,746	341		21,807

* ( )은 자금없는 이월액

○ 최근 5년간, 세입·세출 결산 현황을 보면 세입에 비해 세출의 증가율이 1.3% 높으며, 결산상 잉여금의 경우 8.8% 감소하였습니다.

【 최근 5년간 세입·세출 결산 현황 】

(단위: 백만원, %)

구 분		2021	2022	2023	2024	2025	5년 평균 증가율
세입(A)		4,866,992	4,989,634	4,784,628	4,810,615	5,207,171	1.7
세출(B)		4,140,194	4,196,098	4,113,011	4,212,895	4,662,297	3.0
결산상 잉여금 (A-B)	소 계	726,798	793,536	671,616	597,720	544,874	△6.9
	이 월 금	497,923	610,912	470,748	374,556	324,252	△10.2
	보 조 금 실제반납금	74,042	56,812	33,117	35,736	40,311	△14.1
	지정재원 잉 여 금					618	
	순 세 계 잉 여 금	154,833	125,812	167,751	187,428	179,693	3.8

나. 세입세출결산 분석

1) 세입결산(재원별 현황)

○ 2025회계연도 세입은 5,207,171백만원으로 전년대비 396,556백만원(8.2%)이 증가하였으며, 세입결산 중 가장 비중이 높은 것은 국・도비보조금입니다.

○ 전년대비 지방세, 세외수입, 지방교부세, 조정교부금, 국・도비보조금이 증가하였습니다.

○ 자체수입, 이전수입, 지방채 및 예치금 회수의 비율은 각각 28.6%, 56.8%, 14.6%입니다.

【 최근 3년간 세입 결산 현황 】

(단위: 백만원)

구 분	2023	2024	전년대비 (%)	2025	전년대비 (%)
계	**4,784,628**	**4,810,615**	**100.54**	**5,207,171**	**108.24**
자 체 수 입	1,335,642	1,389,603	104.04	1,488,358	107.11
지 방 세	890,531	894,224	100.41	971,038	108.59
세 외 수 입	445,111	495,379	111.29	517,320	104.43
이 전 수 입	2,471,437	2,535,576	102.60	2,957,371	116.64
지 방 교 부 세	796,848	781,656	98.09	831,515	106.38
조 정 교 부 금 등	209,943	224,747	107.05	227,007	101.01
국 · 도 비 보 조 금	1,464,645	1,529,173	104.41	1,898,850	124.17
지방채 및 예치금 회수 등	977,549	885,436	90.58	761,442	86.00

2) 세출결산(분야별 현황)

○ 세출은 4,662,297백만원으로 전년 대비 449,402백만원(10.7%)이 증가하였으며, 세출결산 중 일반회계의 주요 지출이 높은 분야는 사회복지, 일반공공행정 등 입니다.

○ 전년 대비 지출 증가율이 높은 분야는 일반공공행정(137.5%), 산업·중소기업및에너지(26.2%), 공공질서 및 안전(15.9%) 등 입니다.

【 최근 3년간 세출결산 현황 】

(단위: 백만원)

구 분		2023	2024	전년대비(%)	2025	전년대비(%)
계		**4,113,011**	**4,212,895**	**102.43**	**4,662,297**	**110.67**
일반회계		3,662,620	3,746,968	102.30	4,148,434	110.71
	일반공공행정	166,769	187,283	112.30	444,804	237.50
	공공질서 및 안전	57,837	51,330	88.75	59,473	115.86
	교육	35,183	23,099	65.65	24,141	104.51
	문화 및 관광	245,864	249,672	101.55	264,954	106.12
	환경	208,230	234,432	112.58	222,685	94.99
	사회복지	1,482,147	1,591,081	107.35	1,667,448	104.80
	보건	65,366	60,160	92.04	67,282	111.84
	농림해양수산	227,960	215,047	94.34	191,746	89.16
	산업·중소기업 및 에너지	247,111	167,070	67.61	210,789	126.17
	교통 및 물류	278,232	253,663	91.17	285,486	112.55
	국토 및 지역개발	156,502	203,404	129.97	177,050	87.04
	기타	491,419	510,727	103.93	532,577	104.28
특별회계		450,391	465,928	103.45	513,863	110.29
	공기업특별회계	231,942	224,052	96.60	254,721	113.69
	기타특별회계	218,449	241,876	110.72	259,142	107.14

4. 기금결산

○ 2025회계연도말 기금 조성액은 전년도말 조성액 475,966백만원에서 49,326백만원이 감소하여 426,640백만원 입니다.

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	**475,966**	**△49,326**	**66,844**	**116,170**	**426,640**
지역개발기금	175,593	△21,061	10,338	31,399	154,532
통합재정안정화기금(통합계정)	139,328	△6,785	31,534	38,319	132,543
도시주거환경정비기금	58,546	7,822	9,387	1,565	66,368
중소기업육성기금	30,238	△15,730	1,112	16,842	14,508
농업발전기금	12,084	84	1,094	1,010	12,168
기타	60,177	△13,656	13,379	27,035	46,521

※ 당해연도말 또는 전년도말의 잔액에서 차지하는 비율이 높은 대표적 기금을 열거하고, 나머지 기금은 기타로 합산하여 표시

【 최근 5년간 기금 조성·사용 현황 】

(단위: 백만원, %)

구 분	2021	2022	2023	2024	2025	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	418,909	409,300	486,054	497,587	475,966	3.2
당해연도 조성액	127,026	152,698	86,820	72,819	66,844	△14.8
당해연도 사용액	136,635	75,944	75,287	94,440	116,170	△4
당해연도말 조성액	409,300	486,054	497,587	475,966	426,640	1

5. 재무제표

가. 재무제표 요약

○ 2025년 순자산은 20,133,425백만원으로 전년 대비 153,615백만원 증가하였고, 재정운영결과 전년대비 총수익 508,762백만원 증가, 총비용 504,324백만원 증가하여 운영차액은 4,438백만원 증가하였습니다.

(단위: 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2025년	20,681,417	547,992	20,133,425	4,411,564	4,360,833	50,731	
2024년	20,604,521	624,711	19,979,810	3,902,802	3,856,509	46,293	
증감	**76,896**	**△76,719**	**153,615**	**508,762**	**504,324**	**4,438**	

나. 재무제표 분석

1) 재정상태 : 순자산(총자산-총부채)은 20,133,425백만원으로 전년 대비 153,615백만원(0.8%) 증가

○ 총자산은 20,681,417백만원으로 전년 대비 76,896백만원(0.4%) 증가하였습니다.

- 총자산의 증가는 일반유형자산, 주민편의시설 등의 증가가 주된 원인입니다.

【 최근 3년간 자산 현황 】

(단위: 백만원, %)

구분	2023		2024		2025		전년대비
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	
계	**20,675,347**	**100.00**	**20,604,521**	**100.00**	**20,681,417**	**100.00**	**76,896**
유동자산	993,235	4.80	869,020	4.22	750,590	3.63	△118,430
투자자산	31,243	0.15	29,894	0.15	39,737	0.19	9,843
일반유형자산	1,838,813	8.89	1,855,565	9.00	1,897,903	9.18	42,338
주민편의시설	4,279,130	20.70	4,383,046	21.27	4,502,091	21.77	119,045
사회기반시설	13,514,656	65.37	13,447,982	65.27	13,473,711	65.15	25,729
기타비유동자산	18,270	0.09	19,014	0.09	17,384	0.08	△1,630

○ 총부채는 547,992백만원으로 전년 대비 76,719백만원(12.2%) 감소하였습니다.

- 총부채의 감소는 장기차입부채, 기타비유동부채의 감소가 주된 원인입니다.

【 최근 3년간 부채 현황 】

(단위: 백만원, %)

구분	2023		2024		2025		전년대비
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	
계	**667,449**	**100.00**	**624,711**	**100.00**	**547,992**	**100.00**	**△76,719**
유동부채	107,719	16.14	119,153	19.07	113,105	20.64	△6,048
장기차입부채	252,671	37.86	210,604	33.71	157,560	28.75	△53,044
기타비유동부채	307,059	46.00	294,954	47.22	277,327	50.61	△17,627

2) 재정운영 : 재정운영차액(총수익-총비용)은 전년 대비 4,438백만원(9.6%) 증가

○ 총비용은 4,360,833백만원으로 전년 대비 504,324백만원(13.0%) 증가하였습니다.

- 총비용의 증가는 운영비, 민간등이전비용 등의 증가가 주된 원인입니다.

【 최근 3년간 비용 현황 】

(단위: 백만원, %)

구분	2023		2024		2025		전년대비
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	
계	**3,642,961**	**100.00**	**3,856,509**	**100.00**	**4,360,833**	**100.00**	**504,324**
인건비	604,030	16.58	621,474	16.12	649,695	14.90	28,221
운영비	1,086,294	29.82	1,128,656	29.26	1,209,744	27.74	81,088
정부간이전비용	72,225	1.98	66,560	1.73	79,315	1.82	12,755
민간등이전비용	1,613,796	44.30	1,721,205	44.63	2,132,977	48.91	411,772
기타비용	266,616	7.32	318,614	8.26	289,102	6.63	△29,512

○ 총수익은 4,411,564백만원으로 전년 대비 508,762백만원(13.0%) 증가하였습니다.

- 총수익 증가는 자체조달수익 및 정부간이전수익의 증가가 주된 원인입니다.

【 최근 3년간 수익 현황 】

(단위: 백만원, %)

구분	2023		2024		2025		전년대비
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	
계	3,779,000	100.00	3,902,802	100.00	4,411,564	100.00	508,762
자체조달수익	1,330,080	35.20	1,360,306	34.85	1,448,293	32.83	87,987
정부간이전수익	2,447,884	64.78	2,541,753	65.13	2,961,233	67.12	419,480
기타수익	1,036	0.02	743	0.02	2,038	0.05	1,295

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

1. 창원시 재정 현황

가. 재정여건

최근 5년간의 세입·세출 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위: 백만원)

구 분		2021	2022	2023	2024	2025
총 계	세 입	4,866,992	4,989,634	4,784,628	4,810,615	5,207,171
	세 출	4,140,194	4,196,098	4,113,011	4,212,895	4,662,297
	결산상 잉여금	726,798	793,536	671,616	597,720	544,874
일반회계	세 입	3,900,661	4,324,050	4,192,029	4,197,228	4,563,109
	세 출	3,395,530	3,684,861	3,662,620	3,746,967	4,148,434
	결산상 잉여금	505,131	639,189	529,409	450,261	414,675
특별회계	세 입	966,331	665,584	592,598	613,387	644,062
	세 출	744,664	511,237	450,391	465,928	513,863
	결산상 잉여금	221,667	154,347	142,207	147,459	130,199

《검사결과 분석》

○ 2025회계연도의 재정규모는 세입과 세출이 증가하였고 결산상 잉여금은 전년도보다 52,846백만원 감소하였으며, 당해연도 일반회계 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 4.7백만원입니다.

창원시의 최근 5년간 채무의 추이는 다음과 같습니다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 백만원)

구 분	2021	2022	2023	2024	2025
자치단체 채무계 (a=b+c+d+e)	**439,662**	**410,773**	**400,660**	**365,582**	**314,460**
공채 (b)	159,383	162,347	160,078	146,937	122,565
차입금 (c)	180,879	149,026	141,182	119,245	92,495
채무부담행위 (d)					
보증채무 이행책임액 (e)	99,400	99,400	99,400	99,400	99,400
지방공기업 채무 (f)					
채무총합계 (g=a+f)	**439,662**	**410,773**	**400,660**	**365,582**	**314,460**

《검사결과 분석》

○ 채무 총액은 314,460백만원으로 전년 대비 51,122백만원, 14% 감소하였습니다. 2025년은 지역개발채권 외에는 지방채를 발행하지 않았고 당초 상환계획대로 차질 없이 상환하는 등 지속적으로 채무 규모를 줄여나감으로써 재정 건전성을 강화하고 있습니다.

2. 세입·세출 결산

가. 총괄

2025회계연도 일반회계 및 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

세입·세출결산 총괄

(단위: 백만원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
계	5,146,117	5,207,171	4,662,297	544,874
일반회계	4,507,547	4,563,109	4,148,434	414,675
특별회계	638,570	644,062	513,863	130,199
공기업	331,379	338,026	254,721	83,305
기 타	307,191	306,036	259,142	46,894

회계별	현년도 채무상환	결산상 잉여금					
		이월액			보조금 실제반납금	지정재원 잉여금	순세계 잉여금
		명시	사고	계속비			
계		175,606 (1,200)	49,127	99,519	40,311	618	179,693
일반회계		146,179 (1,200)	39,100	49,005	39,424	618	140,349
특별회계		29,427	10,027	50,514	888		39,344
공기업		19,201	8,607	37,414	547		17,537
기 타		10,226	1,420	13,100	341		21,807

※ 이월액에는 자금없는 이월액을 포함하지 아니하고, 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

《검사결과 분석》

○ 2025회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 5,207,171백만원으로 예산현액 5,146,117만원보다 61,054백만원이(지정재원잉여금 포함) 초과 수납되었습니다. 세출결산액은 4,662,297백만원으로 결산상 잉여금은 544,874백만원입니다.

○ 이 중 명시이월액 175,606백만원, 사고이월액 49,127백만원, 계속비 이월액 99,519백만원과 보조금 실제반납금 40,311백만원, 지정재원 잉여금 618백만원을 공제한 순세계잉여금은 179,693백만원입니다.

나. 일반회계

1) 세입

일반회계 세입결산

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉮	수납액(세입) ㉯	정리보류액 ㉰	미수납액 ㉮-㉯-㉰	수납률 ㉯/㉮
전년도	4,137,146	4,290,688	4,197,228	10,966	82,494	97.8
당해연도(계)	**4,507,547**	**4,662,169**	**4,563,109**	**7,886**	**91,174**	**97.9**
지방세수입	928,308	1,040,564	971,038	7,336	62,190	93.3
세외수입	200,336	236,332	206,969	415	28,948	87.6
지방교부세	835,246	830,093	830,093	0	0	100.0
조정교부금 등	225,511	226,957	226,957	0	0	100.0
보 조 금	1,840,126	1,849,713	1,849,713	0	0	100.0
지방채	0	0	0	0	0	0
보전수입등 내부거래	478,020	478,510	478,339	135	36	99.9

《검사결과 분석》

○ 일반회계의 당해연도 수납액은 4,563,109백만원으로 예산현액 4,507,547백만원의 101.2%이며, 55,562백만원이 초과 수납되었습니다.

○ 징수결정액 4,662,169백만원 대비 97.9% 수납되었으며, 전년도에 비해 예산현액, 징수결정액, 수납액이 모두 증가하였습니다.

○ 전년도와 비교하여 징수결정액은 371,481백만원, 수납액은 365,881백만원이 각각 증가하였고, 정리보류액은 3,080백만원이 감소하였으며, 수납액은 8,680백만원이 증가하였습니다. 징수결정액 대비 수납액인 수납률은 97.9%로 전년도 보다 0.1% 증가하였습니다.

○ 자체수입 중 지방세 수납액은 2024년 결산 법인지방소득세 신고액 증가로 지방소득세 18.2% 증가, 토지 및 주택 공시가격과 건축물 시가표준액 상승에 따라 재산세가 3.3% 소폭 상승하였고, 자동차 리스 신규 등록대수 증가로 자동차세가 6.2%가 증가하는 등 전년대비 768억원(8.6%)이 증가하였다.

○ 세외수입의 수납액은 전년대비 사용료 수입이 34억원, 수수료 수입이 57억원 증가하는 등 전년대비 94억원(4.8%)가 증가한 것으로 분석되었습니다.

○ 보조금은 민생회복 지원 2,505억원, 사회복지분야 478억원, 경제일자리 분야 272억원, 도시주거환경분야 141억원 등 전년대비 3,615억원(24.3%)이 증가하였습니다.

미수납액 사유별 현황

(단위: 백만원)

구 분	미수납액	사 유 별										
		무재산	행방불명	납세태만	폐업 또는 부도	채무자 회생법 유예	격리 또는 입원	소송 계류	국외 이주	자금 압박	기타	납 기 미도래
계	91,174	7,402	553	22,445	5,731	448	13	346	33	15,708	24,200	14,295
지방세	62,190	4,948	521	7,412	5,159	41	11	179	33	15,307	22,565	6,014
세외수입	28,948	2,454	32	15,006	572	407	2	167	-	401	1,626	8,281
보전수입등 내부거래	36	-	-	27	-	-	-	-	-	-	9	-

《검사결과 분석》

○ 미수납액은 91,174백만원으로 전년대비 8,680백만원 증가하였으며, 주된 사유는 납세태만 22,445백만원, 자금압박 15,708백만원, 무재산 7,402백만원, 폐업 또는 부도가 5,731백만원입니다.

○ 경기회복 둔화 등에 따른 자영업자 매출 감소, 폐업 또는 부도로 인한 미수납 사유가 전년대비 10.5% 증가하였습니다.

정리보류액 사유별 현황

(단위: 백만원)

구분	정리 보류액	사 유 별								
		배분 금액 부족	체납 처분 중지	소멸 시효 완성	행방 불명	무재산	채무자 회생법에 의한 면제	국세 정리 보류	평가액 부족	기타
계	7,886	139	1,044	1,195	237	3,064	0	0	1,745	462
지 방 세	7,336	73	1,035	974	237	3,050	0	0	1,656	311
세외수입	415	66	9	221	0	14	0	0	89	16
보전수입등 내부거래	135	0	0	0	0	0	0	0	0	135

《검사결과 분석》

○ 정리보류액은 7,886백만원으로 전년대비 3,080백만원 감소하였고 주된 사유는 무재산 3,064백만원, 평가액부족 1,745백만원, 시효소멸 1,195백만원, 체납처분중지 1,044백만원 등입니다. 철저한 사후관리를 통해 무재산 정리보류자에 대한 재산 조사 등 지속적인 관리와 징수가능분에 대한 다각적인 징수활동 등 노력으로 평가액부족에 대한 정리보류액의 비중 감소가 필요합니다.

지방세 수납현황

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉮	수납액 ㉯	정리보류액 ㉰	미수납액 ㉮-㉯-㉰	수납률 ㉯/㉮
계	928,308	1,040,564	971,038	7,336	62,190	93.3
주민세	58,163	60,921	60,104	0	817	98.6
재산세	192,919	200,015	194,174	1	5,840	97.0
자동차세	180,030	199,318	191,440	1	7,877	96.0
담배소비세	66080	65,847	65,847	0	0	100.0
지방소비세	60,781	67,143	67,143	0	0	100.0
지방소득세	327,599	356,880	346,523	9	10,348	97.0
지역자원시설세	26,793	28,147	27,159	1	987	96.4
지난연도수입	15,943	62,293	18,648	7,324	36,321	29.9

《검사결과 분석》

○ 지방세 수납액 중 비중이 큰 세목은 지방소득세 35.7%, 재산세 20.0%, 자동차세 19.8%의 순으로 3개 세목이 지방세 수입의 75.5%를 차지하고 있습니다.

○ 지방세는 징수결정액 1,040,564백만원의 93.3%를 수납하였으며, 미수납액은 62,190백만원입니다.
미수납액 중 비중이 큰 세목은 지난연도수입(58.4%), 지방소득세(16.6%), 자동차세(12.7%), 재산세(9.4%) 순입니다.

○ 미수납액 중 징수가능분은 재산, 금융, 급여 등의 채권확보에 주력하고 현장중심 체납징수활동 및 고액·상습체납자 행정제재 강화 등 지방세 징수에 만전을 기하여야 할 것입니다.

세외수입 수납현황

(단위: 백만원, %)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉮	수납액 ㉯	정리보류액 ㉰	미수납액 ㉮-㉯-㉰	수납률 ㉯/㉮
계	**200,336**	**236,332**	**206,969**	**415**	**28,948**	**87.6**
경상적세외수입	**137,134**	**142,595**	**141,792**	**2**	**801**	**99.4**
재산임대수입	6,503	5,432	5,181	-	251	95.4
사용료수입	38,861	41,227	40,815	2	410	99.0
수수료수입	44,655	45,749	45,656	-	93	99.8
사업수입	18,574	18,262	18,215	-	47	99.7
징수교부금수입	13,772	16,108	16,108	-	-	100.0
이자수입	14,769	15,817	15,817	-	-	99.9
임시적세외수입	**56,733**	**66,539**	**59,535**	**60**	**6,944**	**89.5**
재산매각수입	7,264	7,631	7,631	-	-	100.0
자치단체간부담금	6,916	6,700	6,700	-	-	100.0
보조금반환수입	12,930	13,916	13,754	60	102	98.8
기타수입	29,623	38,292	31,450	-	6,842	82.1
지난연도수입	4,097	8,723	5,038	4	3,680	57.8
지방행정제재부과금	265	1,690	451	-	1,239	26.7
과징금	1,075	1,003	495	-	507	49.4
이행강제금	135	1,370	1,346	-	24	98.2
변상금	1,566	1,996	1,616	4	377	81.0
과태료	447	1,009	595	-	414	59.0
환수금	608	1,654	534	-	1,119	32.3
부담금	1	1	1	-	-	100.0

《검사결과 분석》

○ 세외수입은 징수결정액 236,332백만원의 87.6%를 수납하였으며, 미수납액은 28,948백만원입니다. 미수납내역 중 비중이 높은 순서는 지난연도수입 17,522백만원, 기타수입 6,842백만원 순입니다.

○ 미수납액 중 지난연도수입의 미수납률은 60.5%로 가장 높습니다. 고액체납자 분납유도 및 채권확보 등 다양한 징수활동으로 미수납액 징수율 제고를 위한 노력이 필요하며, 세외수입의 자체 세원 발굴로 세수증대를 위한 노력이 필요합니다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
4,563,109	4,563,109	0

《검사결과 분석》

2025회계연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치합니다.

2) 세출

일반회계 세출결산

(단위: 백만원)

구분	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행잔액
결산액	4,507,547	4,148,434	235,484 (1,200)	39,187	84,442
결산확인액	4,507,547	4,148,434	235,484 (1,200)	39,187	84,442
차액	0	0	0	0	0

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

《검사결과 분석》

○ 세출결산 지출액

- 일반회계 지출액은 4,148,434백만원으로 예산현액 대비 92%입니다. 세출예산집행은 대다수 관련 법령 · 조례 · 규칙 · 예규 등의 규정과 절차를 준수하여 시의회에서 승인한 목적에 맞도록 집행하였습니다.

○ 예산의 이월

- 이월액은 235,484백만원(자금없는 이월액 포함)으로 예산현액 대비 5.2%입니다.
- 주요내용은 사업설계변경으로 인한 공기부족과 행정절차 이행에 따른 사업기간 연장 등입니다.

○ 집행잔액

- 보조금반납액은 39,187백만원으로 예산현액 대비 0.9%이고, 집행잔액은 84,442백만원으로 예산현액 대비 1.9%입니다.
- 주요 사유는 지출잔액, 낙찰차액, 보조금 정산잔액, 사업계획 변경 등에 따른 것입니다.

○ 이용·전용 및 이체

- 당해연도 이용은 발생하지 않았고 전용금액은 3,659백만원이며, 주요 사유로 2025 창원 인구정책 시민토론회 추진 등 입니다.
- 이체는 예산현액의 0.2%인 7,970백만원으로 조직개편에 따른 것입니다.

○ 예비비 사용

- 예비비 예산액은 38,292백만원으로 창원사랑상품권 운영 사업 외 33건으로 8,023백만원을 지출하였습니다.
- 예비비는 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어 예측할 수 없었던 불가피한 지출 수요에 대해 적절히 대처하도록 하기 위한 제도입니다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
4,148,434	4,148,434	0

《검사결과 분석》

2025회계연도 세출결산액은 시금고 세출계산서상의 지급액과 일치합니다.

일반회계 분야별 집행현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2024회계연도 지출액	2025회계연도			전년대비	
		예산현액	지출액	집행률	증감액	증감률
합계	**3,746,967**	**4,507,547**	**4,148,434**	**92.0**	**401,467**	**110.7**
일반공공행정	187,283	471,991	444,804	94.2	257,521	237.5
공공질서 및 안전	51,330	78,921	59,473	75.4	8,143	115.9
교육	23,099	24,966	24,141	96.7	1,042	104.5
문화 및 관광	249,672	320,597	264,954	82.6	15,282	106.1
환경	234,432	265,801	222,685	83.8	△11,747	95.0
사회복지	1,591,081	1,711,065	1,667,448	97.5	76,367	104.8
보건	60,160	68,489	67,282	98.2	7,122	111.8
농림해양수산	215,047	226,749	191,746	84.6	△23,301	89.2
산업·중소기업 및 에너지	167,070	221,255	210,789	95.3	43,719	126.2
교통 및 물류	253,663	324,957	285,486	87.9	31,823	112.5
국토 및 지역개발	203,404	222,846	177,050	79.4	△26,354	87.0
예비비	0	29,620	0	0	0	0
기타	510,726	540,290	532,577	98.6	21,851	104.3

《검사결과 분석》

○ 2025회계연도의 분야별 지출액은 사회복지 1,667,448백만원, 일반공공행정 444,804백만원, 교통 및 물류 285,486백만원 등이며 전년대비 많이 증가한 분야는 일반공공행정, 산업·중소기업 및 에너지, 공공질서 및 안전 등이며, 특히, 일반공공행정은 전년대비 137.5%인 257,521백만원이 증가하였습니다.

다. 특별회계(공기업포함)

1) 세입

특별회계 세입결산

(단위: 백만원)

회계별	예산현액	징수결정액 (A)	실제수납액 (B)	정리보류액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)
합 계	**638,570**	**661,236**	**644,062**	**2,477**	**14,697**
공기업특별회계	**331,379**	**344,406**	**338,026**	**0**	**6,380**
상수도사업	175,311	178,872	175,807	0	3,065
하수도사업	152,222	160,767	157,631	0	3,135
주택건설사업	3,845	4,767	4,588	0	179
기타특별회계	**307,191**	**316,830**	**306,036**	**2,477**	**8,317**
경륜사업	56,755	57,274	57,243	0	31
의료급여기금	15,608	15,723	15,723	0	0
상생발전	3,298	3,289	3,289	0	0
창원도시개발	41,381	41,504	41,504	0	0
교통사업	49,174	62,806	52,148	2,471	8,187
해양신도시건설사업	50,015	45,100	45,100	0	0
수질개선	2,205	2,202	2,202	0	0
지하수관리	905	930	824	6	100
산업단지조성사업	26,810	26,822	26,822	0	0
신방지구도시개발	24	24	24	0	0
감계지구도시개발	45	45	45	0	0
동전지구도시개발	9	8	8	0	0
무동지구도시개발	40	40	40	0	0
낙동강살리기사업골재 수익금운영관리	4,284	4,283	4,283	0	0
소방안전	51,123	51,264	51,264	0	0
구산해양관광단지조성 사업보상	1,414	1,414	1,414	0	0
사화공원민간공원조성 특례사업	2,603	2,603	2,603	0	0
대상공원민간공원조성 특례사업	1,204	1,206	1,206	0	0
발전소주변지역지원사업	294	295	295	0	0

《검사결과 분석》

○ 특별회계의 당해연도 수납액은 644,062백만원으로 예산현액 638,570백만원의 100.9%이며 5,492백만원이 초과 수납되었습니다.

○ 징수결정액 661,236백만원 대비 97.4%로 수납되었으며, 전년도 대비 징수결정액, 실제수납액이 모두 증가하였습니다.

○ 정리보류액은 2,477백만원으로 이는 주로 소멸시효완성, 무재산 등에 해당한 것입니다.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

수납액	금고 출납계산서 금액	차액
644,062	644,062	0

《검사결과 분석》

2025회계연도 특별회계 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 일치합니다.

2) 세출

특별회계 세출결산

(단위: 백만원)

회계별	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)
합 계	**638,570**	**513,863**	**89,968**	**34,739**
공기업특별회계	**331,379**	**254,721**	**65,222**	**11,436**
상수도사업	175,311	125,838	45,500	3,973
하수도사업	152,222	125,635	19,722	6,865
주택건설사업	3,845	3,247	0	598
기타특별회계	**307,191**	**259,142**	**24,746**	**23,303**
경륜사업	56,755	54,219	0	2,536
의료급여기금	15,608	15,352	0	256
상생발전	3,298	2,992	133	173
창원도시개발	41,381	23,988	13,260	4,133
교통사업	49,174	38,493	9,113	1,568
해양신도시건설사업	50,015	36,939	0	13,076
수질개선	2,205	2,201	0	4
지하수관리	905	720	0	185
산업단지조성사업	26,810	24,641	1,556	613
신방지구도시개발	24	0	0	24
감계지구도시개발	45	45	0	0
동전지구도시개발	9	8	0	1
무동지구도시개발	40	40	0	0
낙동강살리기사업골재 수익금운영관리	4,284	4,283	0	1
소방안전	51,123	49,777	639	707
구산해양관광단지조성 사업보상	1,414	1,409	3	2
사화공원민간공원조성 특례사업	2,603	2,603	0	0
대상공원민간공원조성 특례사업	1,204	1,204	0	0
발전소주변지역지원사업	294	227	42	25

《검사결과 분석》

○ 세출결산 개요

- 특별회계의 당해연도 지출액은 513,863백만원으로 예산현액 638,570백만원의 80.5%입니다.

○ 예산의 이월

- 이월액은 89,968백만원으로 예산현액 대비 14.1%입니다.

○ 집행잔액

- 집행잔액은 34,739백만원으로 예산현액 대비 5.4%입니다.

세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위: 백만원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
513,863	513,863	0

《검사결과 분석》

2025회계연도 지출액은 금고 출납계산서의 금액과 일치합니다.

라. 계속비이월, 명시이월 및 사고이월

2025회계연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같습니다.

계속비이월·명시이월·사고이월 결산

(단위: 백만원)

구 분	계속비이월		명시이월		사고이월		비고
	건	금액	건	금액	건	금액	
합계	**68**	**99,519**	**391**	**176,806 (1,200)**	**289**	**49,127**	
일반회계	55	49,005	345	147,379 (1,200)	236	39,100	
공기업	9	37,414	21	19,201	36	8,607	
기타	4	13,100	25	10,226	17	1,420	

※ 다음연도 이월액에 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

《검사결과 분석》

○ 계속비이월 68건 99,519백만원, 명시이월 391건 176,806백만원, 사고이월 289건 49,127백만원이 확인되었습니다.

○ 주요 이월사유는 행정절차 이행에 따른 사업기간 연장, 토지보상 협의, 사업계획 변경으로 인한 공사기간 부족입니다.

○ 당해연도 예산은 사전에 철저한 준비와 계획을 통해 가능한 연내 집행이 완료되도록 하여 다음연도 이월액이 최소화되도록 지속적인 노력이 요구됩니다.

3. 기금결산

2025회계연도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

기 금 현 황

(단위: 백만원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	**475,966**	**△49,326**	**66,844**	**116,170**	**426,640**
지 역 개 발 기 금	175,593	△21,061	10,338	31,399	154,532
통합재정안정화기금 (통 합 계 정)	139,328	△6,785	31,534	38,319	132,543
도시주거환경정비기금	58,546	7,822	9,387	1,565	66,368
중 소 기 업 육 성 기 금	30,238	△15,730	1,112	16,842	14,508
농 업 발 전 기 금	12,084	84	1,094	1,010	12,168
기 타	60,177	△13,656	13,379	27,035	46,521

《검사결과 분석》

○ 2025회계연도말 기금 조성액은 전년도말 조성액 475,966백만원에서 49,326백만원이 감소하여 426,640백만원입니다.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같습니다.

최근 5년간 기금 조성·사용 현황

(단위: 백만원)

구분	2021	2022	2023	2024	2025	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	418,909	409,300	486,054	497,587	475,966	3.2
당해연도 조성액	127,026	152,698	86,820	72,819	66,844	△14.8
당해연도 사용액	136,635	75,944	75,287	94,440	116,170	△4
당해연도말 조성액	409,300	486,054	497,587	475,966	426,640	1

《검사결과 분석》

○ 창원시 기금 조성액은 최근 5년간 평균 3.2% 증가하였으며, 기금 사용액은 4% 감소하였습니다.

기금 운용 현황

(단위: 백만원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수입	지출	다음연도이월액 (사고 등)
계	**5,610**	**244,484**	**249,510**	**584**
지 역 개 발 기 금	0	41,151	41,151	0
통합재정안정화기금 (통 합 계 정)	0	90,689	90,689	0
도시주거환경정비기금	527	20,115	20,511	131
중 소 기 업 육 성 기 금	0	31,350	31,350	0
농 업 발 전 기 금	0	3,179	3,179	0
기 타	5,083	58,000	62,630	453

《검사결과 분석》

○ 지역개발기금 등 16개 기금의 수입액은 244,484백만원이고 지출액은 249,510백만원으로 기금운용 계획대로 집행하였습니다.

4. 재무제표

2025회계연도 창원시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

재정상태 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분		2023	2024	2025	전년 대비 증감	
					금 액	비 율
자산		**20,675,347**	**20,604,521**	**20,681,417**	**76,896**	**0.37**
Ⅰ.	유동자산	993,235	869,020	750,590	△118,430	△13.63
Ⅱ.	투자자산	31,243	29,894	39,737	9,843	32.93
Ⅲ.	일반유형자산	1,838,813	1,855,565	1,897,903	42,338	2.28
Ⅳ.	주민편의시설	4,279,130	4,383,046	4,502,091	119,045	2.72
Ⅴ.	사회기반시설	13,514,656	13,447,982	13,473,711	25,729	0.19
Ⅵ	기타비유동자산	18,270	19,014	17,384	△1,630	△8.57
부채		**667,449**	**624,711**	**547,992**	**△76,719**	**△12.28**
Ⅰ.	유동부채	107,719	119,153	113,105	△6,048	△5.08
Ⅱ.	장기차입부채	252,671	210,604	157,560	△53,044	△25.19
Ⅲ.	기타비유동부채	307,059	294,954	277,327	△17,627	△5.98
순자산		**20,007,898**	**19,979,810**	**20,133,425**	**153,615**	**0.77**
Ⅰ.	고정순자산	19,207,796	19,308,472	19,558,588	250,116	1.30
Ⅱ.	특정순자산	351,642	333,700	302,951	△30,749	△9.21
Ⅲ.	일반순자산	448,460	337,638	271,886	△65,752	△19.47

《검사결과 분석》

○ 창원시의 자산은 20,681,417백만원으로 전년도의 20,604,521백만원보다 76,896백만원(0.37%) 증가하였습니다.
주요 원인은 일반유형자산, 주민편의시설 등의 증가입니다.

○ 창원시의 부채는 547,992백만원으로 전년도의 624,711백만원보다 76,719백만원(12.28%) 감소하였습니다.
주요원인은 장기차입부채, 기타비유동부채의 감소입니다.

○ 창원시의 순자산은 20,133,425백만원으로 전년도의 19,979,810백만원보다 153,615백만원(0.77%) 증가하였습니다.
주요원인은 고정순자산의 증가입니다.

재정운영 및 증감 현황

(단위: 백만원, %)

구 분		2023	2024	2025	전년 대비 증감	
					금 액	비 율
Ⅰ.	인 건 비	604,030	621,474	649,695	28,221	4.54
Ⅱ.	운 영 비	1,086,294	1,128,656	1,209,744	81,088	7.18
Ⅲ.	정부간이전비용	72,225	66,560	79,315	12,755	19.16
Ⅳ.	민간등이전비용	1,613,796	1,721,205	2,132,977	411,772	23.92
Ⅴ.	기타비용	266,616	318,614	289,102	△29,512	△9.26
비용총계		**3,642,961**	**3,856,509**	**4,360,833**	**504,324**	**13.08**
Ⅰ.	자체조달수익	1,330,080	1,360,306	1,448,293	87,987	6.47
Ⅱ.	정부간이전수익	2,447,884	2,541,753	2,961,233	419,480	16.50
Ⅲ.	기타수익	1,036	743	2,038	1,295	174.29
수익총계		**3,779,000**	**3,902,802**	**4,411,564**	**508,762**	**13.04**
재정운영결과(비용-수익)		(136,039)	(46,293)	(50,731)	(4,438)	9.59

《검사결과 분석》

○ 창원시의 수익은 4,411,564백만원으로 전년도의 3,902,802백만원보다 508,762백만원(13.04%) 증가하였습니다.
주요원인은 자체조달수익, 정부간이전수익의 증가입니다.

○ 창원시의 비용은 4,360,833백만원으로 전년도의 3,856,509백만원보다 504,324백만원(13.08%) 증가하였습니다.
주요원인은 운영비, 민간등이전비용 등의 증가입니다.

○ 창원시의 재정운영결과 전년 대비 수익은 508,762백만원(13.04%) 증가, 비용은 504,324백만원(13.08%) 증가로 수익이 금액기준으로 비용보다 더 크게 증가하였습니다.

5. 성과보고서

성과지표달성현황

(단위: 개, 백만원)

실국명	성과목표						결산액		
	전략 목표수	정책 사업목표		성과달성도			결산액	전년도 결산액	비교증감
		개수	지표수	초과 달성	달성	미달성			
계	34	177	417	57	300	60	4,407,576	3,988,844	418,732
대외정책관실	1	1	3	1	2	0	551	701	△150
인구정책담당관실	1	2	4	1	3	0	4,476	3,541	935
청년정책담당관실	1	2	3	0	3	0	8,190	9,976	△1,787
시민소통담당관실	1	3	3	0	2	1	2,856	2,690	167
공보관실	1	1	4	0	4	0	7,901	7,347	554
감사관실	1	1	3	0	3	0	461	448	13
안전총괄담당관실	1	2	9	0	9	0	3,608	3,251	357
재난대응담당관실	1	3	9	0	9	0	29,040	23,444	5,596
기획조정실	1	12	26	5	16	5	151,501	143,421	8,079
미래전략산업국	1	3	10	1	9	0	74,885	92,066	△17,181
경제일자리국	1	10	21	10	8	3	112,846	89,186	23,659
복지여성보건국	1	11	21	2	15	4	1,590,183	1,499,134	91,049
자치행정국	1	13	23	5	16	2	515,900	261,353	254,547
도시정책국	1	13	32	3	21	8	116,951	114,010	2,941
문화관광체육국	1	11	24	3	16	5	180,276	173,955	6,321
교통건설국	1	10	24	2	15	7	231,649	208,500	23,149
해양항만수산국	1	14	27	2	21	4	117,304	78,578	38,726
기후환경국	1	11	20	4	12	4	207,099	230,073	△22,974
도시공공개발국	1	6	9	0	9	0	54,963	57,404	△2,441
의회사무국	1	1	5	3	1	1	9,841	8,731	1,110
농업기술센터	1	6	23	5	18	0	132,204	139,100	△6,896
창원보건소	1	3	8	1	7	0	37,314	33,368	3,946
마산보건소	1	2	8	1	7	0	32,198	29,154	3,044
진해보건소	1	2	8	1	6	1	18,849	18,133	716
창원소방본부	1	7	20	1	17	2	168,009	152,549	15,460
의창소방서	1	1	5	0	5	0	4,052	4,089	△38
성산소방서	1	1	5	0	5	0	3,393	3,171	222
마산소방서	1	1	5	0	5	0	6,899	9,157	△2,258
푸른도시사업소	1	6	18	1	12	5	106,035	133,763	△27,728
상수도사업소	1	4	6	0	4	2	3,283	3,786	△503
하수도사업소	1	4	6	0	2	4	16,158	17,483	△1,324
도서관사업소	1	5	10	2	7	1	26,274	21,968	4,306
차량등록사업소	1	3	9	1	7	1	5,795	5,651	145
문화시설사업소	1	2	6	2	4	0	6,634	3,998	2,636
5개 구청 및 읍면동	0	0	0	0	0	0	420,001	405,664	14,336

《검사결과 분석》

○ 창원시는 177개의 정책사업에 대하여 417개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다. 그 결과 초과달성 57개, 달성 300개, 미달성 60개이며, 결산액은 4,407,576백만원으로 전년대비 418,732백만원 증가하였습니다.

○ 추경으로 인한 예산증감 또는 조직개편 등으로 업무 이관 시 성과관리 목표체계와 예산 사업구조 체계를 일치시켜 성과관리 체계 강화에 힘써 주시고,

○ 전략목표 및 정책사업목표가 불명확할 경우, 이에 근거한 성과지표 또한 모호해지므로 정책사업목표 설정 단계부터 주요 현안업무 및 성과관리(BSC) 지표 등을 연계하여 구체성 확보에 노력해 주시기 바랍니다.

6. 결산서 첨부서류

가. 채권

2025회계연도 채권액은 다음과 같습니다.

채권현황

(단위: 백만원)

구 분		2024년도 현재액 (A)	당해연도 증감액			2025년도 현재액 (A+B)
			계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)	
합 계		20,833	10,644	11,343	699	31,478
일 반 회 계		18,256	△141	285	426	18,115
특별회계	공기업	0	0	0	0	0
	기 타	0	0	0	0	0
기 금		2,578	10,785	11,058	273	13,363

《검사결과 분석》

○ 창원시 채권의 전년도 이월액은 20,833만원, 당해연도 발생액 11,343백만원, 소멸액 699백만원으로 2025회계연도 현재액은 31,478백만원으로 확인되었습니다.

나. 채무

2025회계연도 채무액은 다음과 같습니다.

채무현황

(단위: 백만원)

구 분		2024년도 현재액 (A)	증 감 액			2025년도 현재액 (E=A+B)
			계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)	
합 계		365,582	△51,122	5,427	56,549	314,460
일 반 회 계		65,463	△19,750	0	19,750	45,713
특별회계	공기업	11,626	0	0	0	11,626
	기 타	141,556	△7,000	0	7,000	134,556
기 금		146,937	△24,372	5,427	29,799	122,565

《검사결과 분석》

○ 창원시 채무는 전년도 365,582백만원이었으며 당해연도에 5,427백만원 발생하고 56,549백만원이 상환되어 2025회계연도 현재액은 314,460백만원입니다.

채무 연도별 현황(기준연도별 현재액)

(단위: 백만원, 명)

구 분	연 도 별				
	2021	2022	2023	2024	2025
채무현황	439,663	410,773	400,660	365,582	314,460
인구수	1,032,741	1,021,487	1,009,038	999,858	990,898
주민 1인당 채무(천원)	425	402	397	366	317

채무상환 예정액

(단위: 백만원)

구분	채무액	2026년	2027년	2028년	2029년	2030년 이후
합계	314,460	57,500	157,278	41,963	23,250	34,469
공 채	122,565	31,750	40,728	31,213	13,500	5,374
차입금	92,495	25,750	17,150	10,750	9,750	29,095
보증채무 이행책임액	99,400	0	99,400	0	0	0

다. 공유재산

2025회계연도 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

공유재산 증감 현황

(단위: 개, 백만원)

구 분	2023년도현재액		2024년도현재액		증 가		감 소		2025년도현재액	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
계	1,274,821	14,193,580	1,274,919	13,884,720	2,991	1,356,130	2,760	1,327,841	1,275,150	13,913,009
토지	48,561	7,646,332	47,782	7,696,162	2,492	259,126	2,105	201,602	48,169	7,753,686
건물	1,872	2,463,403	3,433	2,529,113	427	810,490	417	766,846	3,443	2,572,757
입목죽	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0
공작물	1,223,921	2,120,104	1,223,410	2,121,926	45	1,399	147	856	1,223,308	2,122,469
기계기구	1	780	1	781	0	0	0	0	1	781
선박	5	4,886	5	4,886	0	0	0	0	5	4,886
무체재산	14	19	32	78	0	0	0	0	32	78
유가증권	7	13,718	7	13,718	0	0	0	0	7	13,718
용익물권	19	1,580	19	1,710	0	0	0	0	19	1,710
회원권	6	227	6	227	0	0	0	0	6	227
건설중인 재산	415	1,942,531	224	1,516,119	26	285,115	91	358,537	159	1,442,697

《검사결과 분석》

○ 2025년도 말 현재 창원시 공유재산은 1,275,150건 13,913,009백만원으로 전년도 대비 13,884,720백만원보다 28,289백만원이 증가하였습니다.

○ 전년 대비 증가한 주요 원인으로는 공시지가 갱신, 사업추진에 따른 보상, 건물 신축 등으로 판단됩니다.

라. 물품

2025회계연도 물품증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

물품 증감 현황

(단위 : 개, 백만원)

구분	2023년도 현재액	2024년도 현재액	당해연도 증감액		2025년도 현재액
			취득	처분	
수 량	7,889	8,158	1,032	781	8,409
금 액	103,746	109,366	9,414	12,255	106,525

※ 정수물품 63종

연도별 물품 현황

(단위: 백만원)

구 분	2021	2022	2023	2024	2025
물 품	82,978	89,155	103,746	109,366	106,525

《검사결과 분석》

○ 창원시 정수물품은 8,409건 106,525백만원으로 전년도 대비 109,366백만원보다 2,841백만원 감소하였습니다.

○ 주요 내용으로 신규 취득은 1,032건 9,414백만원이고, 매각 및 폐기 처분은 781건 12,255백만원입니다.

○ 매년 물품수급관리계획을 작성하여 예산의 범위 내에서 물품을 취득하고 처분하여 물품을 효율적으로 관리하여 주시기 바랍니다.

마. 성인지결산서

2025회계연도 성인지 결산은 다음과 같습니다.

성인지결산의 개요

(단위: 건, 백만원, %)

구 분	사업수			예산현액			지출액			집행률		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
계	162	159	165	308,258	332,585	346,924	292,356	318,804	338,111	94.84	95.86	97.46
일반회계	156	154	160	298,177	321,524	324,944	282,569	309,526	317,708	94.77	96.27	97.77
기타	4	3	2	4,626	2,725	2,951	4,480	2,490	2,789	96.85	91.38	94.52
기금	2	2	3	5,455	8,335	19,029	5,307	6,787	17,614	97.29	81.43	92.57

성인지결산의 분야별 규모

(단위: 건, 백만원, %)

구 분	사업수			예산현액			지출액			집행률		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
계	162	159	165	308,258	332,585	346,924	292,356	318,804	338,111	94.8	95.86	97.46
양성평등정책 추진사업	61	67	59	207,932	248,401	131,134	205,351	243,224	129,257	98.8	97.92	98,57
성별영향분석 평가사업	101	63	47	100,326	52,547	20,702	87,005	46,936	20,420	86.7	89.32	98.64
자치단체 특화사업	0	0	2	0	0	735	0	0	734	0	0	99,94
기타사업	0	29	57	0	31,636	194,353	0	28,644	187,700	0	90.54	96.58

《검사결과 분석》

○ 창원시 성인지 예산은 165개 사업에 346,924백만원을 편성하고 338,111백만원을 지출하여 97.46%의 집행률을 달성하였습니다.

○ 전년도 성인지 예산현액 332,585백만원보다 14,339백만원이 증가하였고 집행률도 소폭 하락하였습니다.

○ 예산이 여성과 남성에게 미칠 영향을 미리 분석하여 예산편성에 반영함으로써 여성과 남성이 동등하게 예산의 수혜를 받도록 노력을 기울일 필요가 있습니다.

Ⅲ. 개선 및 권고사항

1. 세입추계의 정확성 제고

[현황 및 문제점]

세입결산 현황

(단위: 백만원)

구 분	예산현액	세입결산	초과세입금	비고
합 계	5,146,117	5,207,171	60,436	일반회계에서 지정재원 잉여금(618백만원) 차감
일반회계	4,507,547	4,563,109	54,944	
특별회계	638,570	644,062	5,492	

○ 예산편성의 부정확성

- 초과세입금 발생은 세입을 과도하게 보수적으로 편성하거나 세입추계의 정확성이 부족함을 의미함
- 이로 인해 재정계획의 신뢰성이 저하되며, 반복될 경우 부정확한 세입추계가 관행화될 우려가 있음

○ 재정운용의 비효율성

- 세입예산을 과소 편성함에 따라 필요한 사업에 재원이 적시에 투입되지 못하는 문제가 발생함
- 사후적·집중적 집행, 연말 몰아쓰기 등 비효율적 지출 가능성이 증가하며, 일부 재원은 순세계잉여금으로 이월되어 재정 활용의 적시성이 저하됨

[개선 및 권고사항]

○ 세입추계의 정확성 제고

- 빅데이터 및 과거 추세 분석 등을 활용하여 세입추계의 과도한 저평가를 방지
- 지방세 및 세외수입 예측모형을 고도화하여 세입추계의 신뢰성 확보하여야 함

○ 추가경정예산의 적극 활용

- 초과세입이 발생할 경우 추가경정예산을 적극적으로 활용하여 신속히 예산에 반영하고, 의회의 심의를 거쳐 투명하게 재원을 배분

2. 자체조달수익 확보 방안 강구

[현황 및 문제점]

최근 3년간 유형별 수익 현황

(단위:백만원, %)

구 분	2023		2024		2025		전년대비
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	
계	3,779,000	100.00	3,902,802	100.00	4,411,564	100.00	508,762
자체조달수익	1,330,080	35.20	1,360,306	34.85	1,448,293	32.83	87,987
정부이전수익	2,447,884	64.78	2,541,753	65.13	2,961,233	67.12	419,480
기타수익	1,036	0.02	743	0.02	2,038	0.05	1,295

○ 재정의존성 심화 및 재정 불안정성 증가

- 중앙정부 이전재원 의존도가 증가함에 따라 지방정부의 자율적 정책결정권이 약화되고, 지역 특성을 반영한 사업 추진보다는 중앙정부 정책에 종속될 우려가 있음
- 중앙정부 정책 변화 및 경기 상황에 따라 이전재원의 변동성이 확대되고 외부 요인에 의해 지방재정이 불안정해질 가능성이 존재함

[개선 및 권고사항]

○ 세외수입 확충을 통한 재정 자립도 제고

- 자주재원 확충을 위한 실질적인 세외수입 증대·개선 방안 모색
- 사용료·수수료 등 요율의 현행 관리방식(원가 이하, 장기 요금동결)에 대한 진단 분석 현실화

○ 공유재산 및 공공자산 활용 노력

- 유휴 공공자산을 적극 개발하거나 매각, 임대, 재생프로젝트 등을 통해 수익 창출 방안 모색

3. 사회복지지출 증가와 복지불균형에 대한 관리방안 강구

[현황 및 문제점]

사회복지분야 현황

(단위 : 백만원, %)

	일반회계 예산액	사회복지 예산액	비율	일반회계 세출액	사회복지 지출액	비율
2025년	4,233,784	1,691,681	40.0	4,148,434	1,667,448	40.2
2024년	3,241,757	1,503,954	46.4	3,746,968	1,591,081	42.5
2023년	3,682,126	1,489,665	40.5	3,662,620	1,482,147	40.5

(단위 : 백만원, %)

구분	2025년	비율	2024년	비율	2023년	비율
사회복지 예산액	1,691,682	100	1,604,644	100	1,489,665	100
기초생활보장	278,110	16.4	249,067	15.5	238,562	16.0
취약계층지원	207,674	12.3	192,100	12.0	180,609	12.1
노동	24,667	1.5	26,909	1.7	35,544	2.4
보훈	29,631	1.8	36,999	2.3	31,754	2.1
주택	1,727	0.1	1,614	0.1	1,604	0.1
사회복지일반	32,588	1.9	31,896	2.0	30,151	2.0
보육	376,675	22.3	441,089	27.5	410,087	27.5
가족・여성	75,572	4.5				
노인	654,619	38.7	624,970	38.9	561,354	37.7
청소년	10,420	0.6				

○ 인구 고령화와 저출산으로 인한 인구구조의 변화, 경기 침체로 인한 사회구조적 변화 등으로 인해 전체 예산 중 사회복지예산이 차지하는 비율이 늘어나는 추세에 있으며, 사회복지예산의 상당 비율이 노인 복지 분야에 편중되어 있습니다.

○ 사회복지 예산액 규모가 꾸준히 증가하는 추세이고, 최근 3년간 일반회계 전체 예산 대비 사회복지예산이 40%대 이상을 차지하고 있습니다.

○ 복지 수요는 지속적으로 증가하는 반면 자체 수입은 제한적이라 재정적자의 확대 가능성이 높아질 수 있습니다.

[개선 및 권고사항]

○ 증가하는 사회복지지출에 대한 지속가능한 재정운영을 확보하기 위해 보편적 복지보다 취약계층 중심의 지원을 확대해야 할 것이며, 중복되거나 유사한 사회복지사업은 통·폐합하는 등 예산이 효율적으로 운용되어 재정의 건전성이 개선될 수 있는 방안을 마련해야 할 것입니다.

○ 제한적인 지방세입을 확충하기 위해 지방세 기반을 확대할 수 있는 방안을 강구해야 할 것이며 세외수입을 발굴하고 체납징수를 강화하여 재정자립도를 향상시켜야 할 것입니다.

○ 전체 사회복지예산 증가에도 불구하고 청소년 복지 등 복지사각지대가 존재할 수 있으므로 취약계층에 대한 적극적인 발굴과 지원 확대가 요구됩니다. 이를 위해 복지 수요에 대한 지속적인 모니터링과 분석을 통해 변화하는 수요에 신속하게 대응할 수 있는 체계를 구축해야 할 것입니다.

4. 세출예산 집행잔액의 정확한 원인별 분류 필요

[현황 및 문제점]

(단위: 백만원)

집행잔액 원인별 현황			
계	보조금정산잔액	예산절감액	계획변경등 집행사유미발생
	낙찰차액	지출잔액	예비비
118,293	12,329	-	18,933
	644	55,236	31,151

○ 세출예산의 집행잔액을 원인별로 분류함에 있어 보조사업의 집행잔액 중 자체재원인 경우 보조금 정산잔액으로 분류하여야 하지만 해당 경우에도 지출잔액으로 분류한 경우 및 예산절감액 부재 등 집행잔액 원인별 현황을 부적정하게 분류한 일부 경우가 발생하였습니다.

[개선 및 권고사항]

○ 세출예산의 집행잔액을 원인별로 분류하는 이유는 결산 과정에서 잉여금이 발생하는 주요 원인을 진단하여 향후 예산을 편성하고 지출함에 있어 합리성과 효율성을 갖추기 위함이며, 또한 환류의 과정을 통해 건전한 재정운영을 도모하기 위함이니 결산자료 작성 시 적정 항목별로 정확하게 분류하도록 노력하여야 합니다.

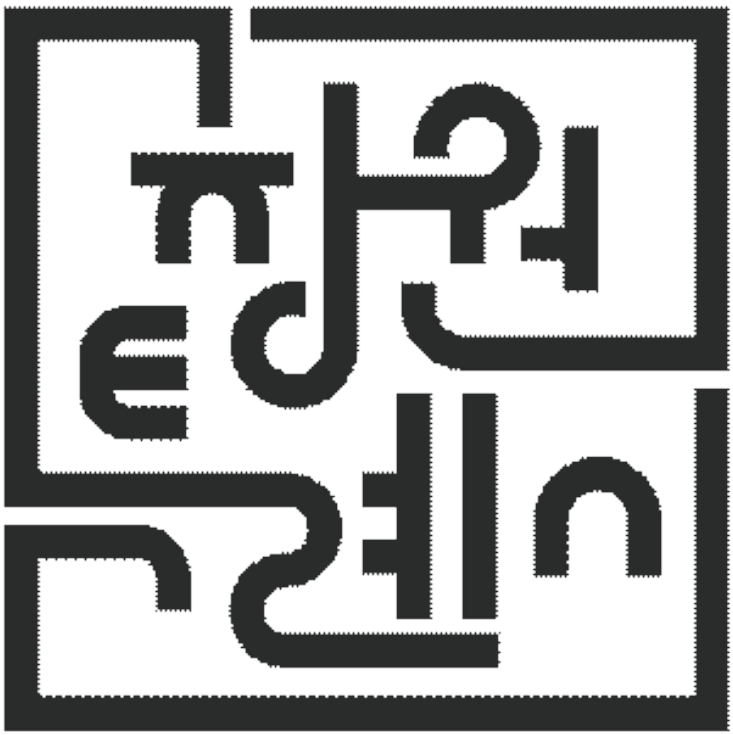
5. 기금사업의 정비 및 활용도 제고

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액	개선 및 권고사항
		계	조성액	사용액		
계	475,966	△49,326	66,844	116,170	426,640	기금별 조성·사용 간 균형과 지속가능성에 대한 점검이 필요
통합재정안정화기금(재정안정화계정)	10,519	449	449	0	10,968	재정안정화 목적상 일정 수준 적립은 가능하나, 실질 사용기준과 발동요건이 구체화되지 않을 경우 사실상 유보성 적립에 그칠 수 있어 운영기준 재정비가 필요
고향사랑기금	751	498	498	0	1,248	고향사랑기부금의 사업화가 미진한 것으로 볼 수 있어, 기부금 활용 사업 발굴 및 집행 활성화 방안 마련이 요구
자활기금	2,468	274	308	33	2,742	저활용 기금에 해당하는 것으로 판단되며, 자활사업이 일반회계 사업과 중복되는지, 기금 존치가 실익이 있는지 재검토가 요구
양성평등기금	6,693	△65	198	263	6,628	기금사업의 정책효과가 불분명할 경우 일반회계 사업으로의 전환 또는 유사기금과의 기능 조정이 요구
노인복지기금	4,269	23	123	100	4,292	노인복지 수요는 크나, 기금 자체의 활용도는 높지 않은 것으로 보이므로 일반회계 노인복지사업과의 구분 및 존치 필요성 재검토가 필요
식품진흥기금	751	△130	348	478	621	규모가 작아 기금 운용의 독립성이 약할 수 있으므로, 별도 기금 유지 필요성 및 사업 실효성 검토가 요구
도시주거환경정비기금	58,546	7,822	9,387	1,566	66,368	저활용이 뚜렷한 기금으로 판단되며, 정비사업 추진 지연 여부, 집행제약 사유, 과다 적립 여부에 대한 점검이 요구
기후대응기금	236	110	424	314	346	정책 중요도에 비해 재원 규모가 작아 실질적 기금 기능이 제한될 수 있으므로, 기금 확대 또는 일반회계 중심 운영 중 어느 방식이 적정한지 검토가 필요
폐기물처리시설설치기금	12,850	△12,850	77	12,928	0	소각시설 대보수 등 대규모 자본지출로 기금이 사실상 소진된 상태이므로, 설치기금으로서의 기능 지속 가능성은 매우 낮은 것으로 판단됩니다. 사업 완료 후 존치 필요성, 일반회계 또는 특별회계 전환 여부 검토가 시급

Ⅳ. 전년도 검사 결과 조치 내용

연번	개선 및 권고사항	조치결과 및 검토	비고
1	**기금사업의 정비 및 활용도 제고** 사용비율이 낮은 기금은 설립목적을 면밀히 검토하여 폐지하거나 유사한 기금과 통합하여 운영하는 방안 마련	♦ 2025년 기금 사용비율은 21.4%로 전년 대비 4.85% 증가, 기금 운용이 개선 ♦ 향후 기금 목적사업 신규 발굴 및 일반·특별회계 중복사업 기금 사업 전환 등 기금 사업 활용도 제고 노력	
2	**과년도 세외수입 관리 강화** 실현 가능한 정리 목표액을 설정하여 관리하고 「지방행정 제재·부과금의 징수 등에 관한 법률」에 의한 명확한 절차 이행으로 결손처분 등 징수 외적인 체납 정리에 만전	♦ 세외수입 과년도 체납액 정리 계획수립·시행으로 정리 목표액 달성 노력 - 25년 : (목표) 35% ⇒ (실적) 43.7% ♦ 징수불능 체납액에 대하여 정리보류 실시 - (25년) 8,592백만원 /(24년) 3,610백만원 *정리보류액 전년대비 238%증가 ♦ 세외수입 징수 부서간 유기적 협업체계 구축	
3	**성과보고서 성과지표 적정성 검토** 성과보고서 성과지표 분석시 초과달성 및 목표치 미달성에 대한 원인 분석을 철저히 하여 목표설정시 객관성과 신뢰성을 제고, 목표설정 등 내용의 타당성을 적극 검토하는 과정이 필요	♦ 2025년 성과보고서 성과지표의 초과달성 및 목표치 미달성에 대한 원인분석 완료 - 주요사유 ┌ 초과달성 : 적극적인 사업추진 등 └ 미 달 성 : 대·내외여건 변화 등 ☞ 2년 연속 초과 달성 및 미달성 지표는 익년도 성과계획서 지표 설정 시, 중점 관리 대상으로 지정, 합리적인 목표치 설정 강화 예정	
4	**세입예산 추계의 정확성 제고** 정확한 세입 추계를 통한 세입예산 편성과 예산의 효율적 운용이 요구	♦ 추경 편성 시 세외수입 수납 내역 확인 후 미편성액 세입 편성 처리 ♦ 지방세 추계의 정확성 제고에 만전	
5	**국·도비 보조사업 집행 철저** 많은 노력으로 어렵게 확보된 국·도비보조금에 대하여 보조금 반납이 최소화될 수 있도록 적극적인 재정집행을 추진	♦ 국·도비 사업 추진시 사전에 소요예산을 정확히 추계하여 편성, 확보한 예산은 적극 집행 ♦ 불용예산 예측시 사업계획변경 및 물량조정을 통해 상위기관과 협의 추진 ☞ (25년)재정집행률 : 90.3%(도 대비 107.5%) ☞ (25년)이월액 638억(전년 대비 19% 감소)	


THE NEW CHANGWON