창원트레이

THE NEW CHANGWON

2021회계연도 창원시

결 산 검 사 의 견 서

창원시 결산검사위원

결산검사의견서

창원시장 귀하

2022년 4월 13일

「지방자치법 시행령」 제83조에 따라 창원시의회로부터 창원시 2021회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2022년 3월 25일 부터 2022년 4월 13일까지 「지방자치법 시행령」 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

결산검사는 2021회계연도 창원시의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 창원시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

검사위원들의 의견으로는 창원시가 작성하여 제출한 2021회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과 첨부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

창원시 결산검사 위원

대표위원	김 종 대 (인)	위 원	배 동 범 (인)
위 원	김 상 현 (인)	위 원	오 종 승 (인)
위 원	배 석 도 (인)	위 원	전 병 윤 (인)

Contents 차례

Ⅰ. 결산개요 ····· 1

1. 일반 현황 ····· 1
2. 회계 현황 ····· 1
3. 세입·세출결산 ····· 4
4. 기금결산 ····· 7
5. 재무제표 ····· 8

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황 ····· 11

1. 창원시 재정 현황 ····· 11
2. 세입·세출결산 ····· 13
3. 기금결산 ····· 27
4. 재무제표 결산 ····· 29
5. 성과보고서 ····· 31
6. 결산서 첨부서류 결산 ····· 33

Ⅲ. 개선 및 권고사항 ····· 38

Ⅰ. 결산개요

1. 일반현황 (2021. 12. 31.기준)

가. 기본현황

(단위 : 개/ 명)

구 분	면 적	읍·면·동				전년도인구수		현년도인구수	
		행정 읍·면·동	법정동	통·리	반	세대	인구	세대	인구
행정구역	748.06㎢	55	195	1,946	11,519	442,097	1,036,738	451,940	1,032,741

나. 행정조직

(단위 : 개소/ 명)

구 분	실	국	관·담당관·과	의회	직속기관 (과)	사업소 (과)	기 타
행 정 조 직	1	8	44	1	7 (26)	7 (30)	5구 55과 55읍·면·동

다. 공무원 현원

(단위 : 명)

구 분	계	지방직				국가직
		경력직		특수경력직		
		일반직	특정직(소방)	정무직	별정직	
공무원 현 원	4,987	4,001	982	1	3	

2. 회계현황

가. 현 황

창원시의 회계는 「지방재정법」에 따라 일반회계, 기타특별회계, 기금 및 공기업특별회계로 구분되어 운영되고 있으며, 구체적으로는 일반회계 1개, 기타특별회계 21개, 예산외로 운영되는 기금 15개 및 공기업특별회계 3개가 설치되어 운영되고 있고, 그 내역은 다음과 같습니다.

【창원시 회계현황】

회 계	종 류	근거법규	설 치 목 적	비고
일반회계	일반회계	지방재정법	일반적인 시정운영 활동 수행	
기 타 특별회계	경륜운영특별회계	조 례	경륜사업의 효율적 추진	
	기타경륜특별회계	조 례	경륜사업 적립금 관리	
	의료급여기금특별회계	조 례	의료급여사업의 효율적 수행	
	상생발전특별회계	조 례	통합 지방자치단체에 대한 재정지원금의 효율적 수행	
	창원도시개발사업특별회계	조 례	도시의 건전한 발전 도모	
	마산도시개발사업특별회계	조 례	도시의 건전한 발전 도모	
	교통사업특별회계	조 례	교통체계 개선 및 교통시설물 설치	
	해양신도시건설사업특별회계	조 례	해양신도시건설사업의 효율적 수행	
	수질개선특별회계	조 례	낙동강물관리 및 주민지원사업	
	지하수관리특별회계	조 례	지하수의 적정한 개발·이용과 보전·관리	
	창원토지구획정리사업특별회계	조 례	토지구획정리사업의 합리적 수행	
	지방산업단지조성사업특별회계	조 례	지방산업단지 조성	
	신방지구도시개발특별회계	조 례	신방지구 도시개발의 합리적 수행	
	감계지구도시개발특별회계	조 례	감계지구 도시개발의 합리적 수행	
	동전지구도시개발특별회계	조 례	동전지구 도시개발의 합리적 수행	
	무동지구도시개발특별회계	조 례	무동지구 도시개발의 합리적 수행	
	낙동강살리기사업골재수익금운영관리 특별회계	조 례	낙동강골재수익금운영사업의 효율적 수행	
	소방안전특별회계	조 례	소방시설의 효율적 설치 및 관리	
	구산해양관광단지조성사업보상 특별회계	조 례	구산해양관광단지 조성의 효율적 수행	
	사화공원민간공원조성특례사업 특별회계	조 례	민간공원 조성 특례사업의 효율적 수행	
	대상공원민간공원조성특례사업 특별회계	조 례	민간공원 조성 특례사업의 효율적 수행	

회 계	종 류	근거법규	설 치 목 적	비고
기 금	지역개발기금	조 례	지역개발사업 추진의 효율적 수행	
	중소기업육성기금	조 례	중소기업육성 발전	
	투자유치진흥기금	조 례	중소기업 육성	
	자활기금	조 례	자활지원	
	양성평등기금	조 례	여성권익 증진	
	노인복지기금	조 례	노인복지 증진	
	폐기물처리시설주민지원기금	조 례	폐기물처리시설 주변 주민복리증진	
	폐기물처리시설설치기금	조 례	공동주택단지나 택지개발 등에서 발생하는 폐기물을 처리하기 위해 납부한 비용을 효율적으로 운용·관리	
	식품진흥기금	조 례	식품위생 향상	
	농업발전기금	조 례	영농 자금 지원	
	옥외광고발전기금	조 례	광고산업 육성 및 발전	
	재난관리기금	조 례	재난예방 및 응급복구	
	도시주거환경정비기금	조 례	도시주거환경정비사업의 원활한 수행	
	남북교류협력기금	조 례	남북교류협력 증진사업의 원활한 추진	
	통합재정안정화기금	조 례	각 회계 및 기금의 여유자금 통합·활용	
공 기 업 특별회계	상수도사업특별회계	지방공기업법	상수도의 원활한 공급	
	하수도사업특별회계	지방공기업법	공중위생 향상 및 수질보존	
	주택건설사업특별회계	지방공기업법	주민에게 원활한 주택공급	

나. 2021회계연도 중 회계의 변동

2021회계연도 중 농어민후계융자지원특별회계는 폐지되었습니다.

3. 세입·세출 결산

가. 세입·세출 결산 요약

○ 총세입은 4,866,992백만원, 총세출은 4,140,194백만원이며, 잉여금은 총세입에서 총세출을 공제한 726,798백만원입니다.

(단위 : 백만원)

구 분	세입(A)	세출(B)	잉여금(A-B)			
			소계	이월금	보 조 금 실제반납금	순세계 잉여금
계	4,866,992	4,140,194	726,798 (588)	497,923 (588)	74,042	154,833
일반회계	3,900,661	3,395,530	505,131 (588)	333,561 (588)	70,517	101,053
공기업특별회계	334,346	242,438	91,908	70,335	3,022	18,551
기타특별회계	631,985	502,226	129,759	94,027	503	35,229

* ( )은 자금없는 이월액

○ 최근 5년간, 세입·세출결산 현황을 보면 세입에 비해 세출의 증가율이 2.6% 높으며, 잉여금의 경우 2020년 대비 4.2% 증가하였습니다.

【최근 5년간 세입·세출 결산 현황】

(단위 : 백만원)

구 분		2017	2018	2019	2020	2021	5년 평균 증가율
세입(A)		3,510,603	3,682,732	4,222,364	4,705,062	4,866,992	8.5
세출(B)		2,713,977	2,928,993	3,462,166	4,007,878	4,140,194	11.1
잉여금 (A-B)	소 계	796,626	753,739	760,198	697,184	726,798	△2.3
	이 월 금	353,698	429,464	347,221	496,964	497,923	8.9
	보 조 금 실제반납금	19,275	14,377	25,398	32,822	74,042	39.3
	순 세 계 잉 여 금	423,653	309,898	387,579	167,398	154,833	△22.2

나. 세입세출결산 분석

1) 세입결산(재원별 현황)

○ 2021회계연도 세입은 4,866,992백만원으로 전년대비 161,930백만원(3.4%)이 증가하였으며, 세입결산 중 가장 비중이 높은 것은 보조금, 지방채 및 예치금 회수 등입니다.

- 전년도 대비 자체수입인 지방세와 세외수입은 증가하였고, 이전수입인 보조금, 지방채 및 예치금회수 등은 감소 하였습니다.

○ 총세입 4,866,992백만원 중 자체수입과 이전수입의 비율은 각각 30.1%와 50.2%이며 지방채 및 예치금 회수 등 비율은 19.7%입니다.

【최근 3년간 세입 결산 현황】

(단위 : 백만원)

구 분		2019	2020	전년대비(%)	2021	전년대비(%)
계		4,222,364	4,705,062	111.43	4,866,992	103.44
자체수입		1,496,081	1,360,376	90.93	1,464,175	107.63
	지 방 세	793,172	768,567	96.90	821,118	106.84
	세 외 수 입	702,909	591,809	84.19	643,057	108.66
이전수입		1,821,625	2,348,442	128.92	2,445,024	104.11
	지 방 교 부 세	598,224	532,678	89.04	642,852	120.68
	조정교부금 등	157,717	210,978	133.77	244,538	115.91
	보 조 금	1,065,684	1,604,786	150.59	1,557,634	97.06
지방채 및 예치금 회수 등		904,658	996,245	110.12	957,793	96.14

2) 세출결산(기능별 현황)

○ 세출은 4,140,194백만원으로 전년대비 132,316백만원(3.3%)이 증가하였으며, 세출결산 중 일반회계의 주요 지출비율이 높은 분야는 사회복지 1,294,761백만원(38.1%), 기타 436,146백만원(12.8%), 일반공공행정 341,768백만원(10.1%) 등 입니다.

- 지출 증가율이 높은 분야는 환경보호(12.0%), 농림해양수산(11.1%), 교육(9.0%), 사회복지(6.3%) 등입니다.

※ 총 4,819,946백만원의 예산현액 중 4,140,194백만원이 집행되어 집행율은 85.9%입니다.

【최근 3년간 세출결산 현황】

(단위 : 백만원)

구 분		2019	2020	전년대비 (%)	2021	전년대비 (%)
계		3,462,166	4,007,878	115.76	4,140,194	103.30
일반회계		2,840,677	3,383,361	119.10	3,395,530	100.36
	일반공공행정	113,110	418,343	369.85	341,768	81.70
	공공질서및안전	68,100	91,045	133.69	55,557	61.02
	교육	80,220	34,983	43.61	38,124	108.98
	문화및관광	214,306	196,728	91.80	204,196	103.80
	환경보호	195,106	178,323	91.40	199,793	112.04
	사회복지	1,058,889	1,217,883	115.02	1,294,761	106.31
	보건	47,737	55,023	115.26	55,328	100.55
	농림해양수산	151,926	187,340	123.31	208,179	111.12
	산업·중소기업	111,137	196,990	177.25	206,153	104.65
	수송및교통	242,504	210,682	86.88	216,521	102.77
	국토및지역개발	139,943	163,929	117.14	139,004	84.80
	기타	417,699	432,091	103.45	436,146	100.94
특별회계		621,489	624,517	100.49	744,664	119.24
	공기업특별회계	219,274	256,090	116.79	242,438	94.67
	기타특별회계	402,215	368,428	91.60	502,226	136.32

4. 기금결산

○ 2021회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 418,909백만원에 당해연도 조성액 127,026백만원을 더하고 사용액 136,635백만원을 공제한 409,300백만원 입니다.

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	418,909	△9,609	127,026	136,635	409,300
지역개발기금	191,282	△11,404	36,616	48,020	179,878
통합재정안정화기금	107,709	9,072	46,006	36,934	116,781
도시주거환경정비기금	25,650	7,941	8,235	294	33,591
폐기물처리시설설치기금	26,717	△10,134	5,908	16,042	16,583
중소기업육성기금	17,218	△3,090	16,267	19,357	14,128
기타	50,333	△1,994	13,994	15,988	48,339

☞ 당해연도말 또는 전년도말의 잔액에서 차지하는 비율이 높은 대표적 기금을 열거하고, 나머지 기금은 기타로 합산하여 표시

【최근 5년간 기금 조성·사용 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	309,299	362,580	384,602	394,873	418,909	7.9
당해연도 조성액	117,736	98,785	92,470	183,695	127,026	1.9
당해연도 사용액	64,455	76,763	82,199	159,659	136,635	20.7
당해연도말 조성액	362,580	384,602	394,873	418,909	409,300	3.1

5. 재무제표

가. 재무제표 요약

2021년 순자산이 전년 대비 425,169백만원 증가하여 재정상태는 2.2% 개선되었으며, 재정운영결과인 운영차액은 전년대비 (40,746)백만원 증가하였습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	재정상태			재정운영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2021년	20,363,350	920,594	19,442,756	3,611,189	3,477,485	(133,704)	
2020년	19,953,221	935,634	19,017,587	3,467,354	3,374,396	(92,958)	
증감	410,129	(15,040)	425,169	143,835	103,089	(40,746)	

나. 재무제표 분석

1) 재정상태 : 순자산(총자산-총부채)은 19,442,756백만원으로 전년 대비 425,169백만원(2.2%) 증가

○ 총자산은 20,363,350백만원으로 전년 대비 410,129백만원(2.1%) 증가

- 총자산의 증가는 시설비 투자에 따른 주민편의시설 및 사회기반시설의 증가가 주된 원인입니다.

【최근 3년간 자산 현황】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019		2020		2021	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	19,066,062	100.00	19,953,221	100.00	20,363,350	100.00
유동자산	1,002,609	5.26	928,381	4.65	950,632	4.67
투자자산	65,162	0.34	77,913	0.39	66,265	0.33
일반유형자산	1,512,304	7.93	1,687,149	8.46	1,779,323	8.74
주민편의시설	3,520,046	18.46	3,799,478	19.04	3,968,734	19.49
사회기반시설	12,935,219	67.85	13,434,493	67.33	13,571,368	66.65
기타비유동자산	30,722	0.16	25,807	0.13	27,028	0.12

○ 총부채는 920,594백만원으로 전년 대비 15,040백만원(1.6%) 감소

- 장기차입부채는 증가하였으나 유동부채 및 기타비유동부채가 감소하여 총부채가 감소하였습니다.

【최근 3년간 부채 현황】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019		2020		2021	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	785,074	100.00	935,634	100.00	920,594	100.00
유동부채	280,122	35.68	339,715	36.31	328,624	35.70
장기차입부채	176,767	22.52	242,162	25.88	293,803	31.91
기타비유동부채	328,185	41.80	353,757	37.81	298,167	32.39

2) 재정운영 : 재정운영결과(총비용-총수익)는 (133,704)백만원으로 전년 대비 (40,746)백만원 차액 증가

○ 총비용은 3,477,485백만원으로 전년 대비 103,089백만원(3.1%) 증가

- 총비용의 증가는 위탁대행사업비를 포함한 운영비 증가가 주된 원인입니다.

【최근 3년간 비용 현황】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019		2020		2021	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	2,723,887	100.00	3,374,396	100.00	3,477,485	100.00
인건비	544,132	19.98	538,200	15.95	550,921	15.84
운영비	771,923	28.34	814,009	24.12	918,429	26.41
정부간이전비용	76,459	2.81	64,687	1.92	76,601	2.20
민간등이전비용	1,137,301	41.75	1,740,526	51.58	1,666,091	47.91
기타비용	194,072	7.12	216,974	6.43	265,443	7.64

○ 총수익은 3,611,189백만원으로 전년 대비 143,835백만원(4.1%) 증가

- 총수익 증가는 지방교부세수익 등 정부간이전수익 및 자체조달수익의 증가가 주된 원인입니다.

【최근 3년간 수익 현황】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019		2020		2021	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율
계	3,114,391	100.00	3,467,354	100.00	3,611,189	100.00
자체조달수익	1,337,201	42.94	1,163,114	33.54	1,248,072	34.56
정부간이전수익	1,769,306	56.81	2,297,426	66.26	2,362,996	65.44
기타수익	7,884	0.25	6,814	0.20	121	0.00

Ⅱ. 결산검사 총괄 현황

1. 창원시 재정 현황

가. 재정여건

최근 5년간의 세입·세출 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같습니다.

【최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이】

(단위 : 백만원)

구 분		2017	2018	2019	2020	2021
일반회계	세입	2,774,848	2,900,658	3,241,226	3,775,212	3,900,661
	세출	2,290,535	2,501,642	2,840,677	3,383,360	3,395,530
	결산상 잉여금	484,313	399,016	400,549	391,852	505,131
특별회계	세입	735,755	782,074	981,138	929,850	966,331
	세출	423,442	427,351	621,489	624,518	744,664
	결산상 잉여금	312,313	354,723	359,649	305,332	221,667
총 계	세입(수입)	3,510,603	3,682,732	4,222,364	4,705,062	4,866,992
	세출(지출)	2,713,977	2,928,993	3,462,166	4,007,878	4,140,194
	결산상 잉여금	796,626	753,739	760,198	697,184	726,798

《검사결과 분석》

○ 2021회계연도의 재정규모는 세입과 세출의 증가율이 비슷하고 결산상 잉여금이 전년도보다 29,614백만원 증가하였으며, 당해연도 일반회계 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 3.3백만원입니다.

○ 창원시 당해연도의 순수한 수입에서 지출을 차감한 재정수지 즉, 통합재정수지는 일반회계, 특별회계, 기금간의 전출금 및 전입금 등 회계 간의 내부거래와 공채발행, 차입, 채무상환이나 전년도 이월금이나 다음해 이월금을 차감한 순계개념의 세입과 세출의 차를 의미합니다.

창원시의 최근 5년간 채무의 추이는 다음과 같습니다.

【최근 5년간 연도별 채무 추이】

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	비고
자치단체 채무계 (a=b+c+d+e)	246,169	240,236	236,373	388,286	439,662	
공채 (b)	220,180	216,971	200,247	172,407	159,383	
차입금 (c)	25,989	23,265	36,126	116,479	180,879	
채무부담행위 (d)						
보증채무 이행책임액 (e)				99,400	99,400	
지방공기업 채무 (f)						
채무총합계 (g=a+f)	246,169	240,236	236,373	388,286	439,662	

《검사결과 분석》

○ 최근 5년간('17년~'21년) 전체 채무는 증가 추세로, 공원일몰제 보상사업 및 재정투자사업, 창원국가산업단지확장 등 현안 사업추진을 위해 지방채를 발행함에 따라 차입금이 다소 증가하였고, 그 결과 주민 1인당 채무는 425,723원이며, 전년 대비 13.2% 증가 하였습니다.

2. 세입·세출 결산

가. 총　　괄

2021회계연도 일반회계 및 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같습니다.

【세입·세출결산 총괄】

(단위 : 백만원)

회계별	예산현액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C=A-B)
합계	4,819,946	4,866,992	4,140,194	726,798
일반회계	3,854,797	3,900,661	3,395,530	505,131
특별회계	965,149	966,331	744,664	221,667
공기업특별회계	335,915	334,346	242,438	91,908
기타특별회계	629,234	631,985	502,226	129,759

회계별	현년도 채무상환	이월액(D)				
		명시	사고	계속비	보조금 실제반납금	순세계잉여금
합계		268,992 (579)	114,413 (9)	114,518	74,042	154,833
일반회계		185,123 (579)	63,166 (9)	85,272	70,517	101,053
특별회계		83,869	51,247	29,246	3,525	53,780
공기업특별회계		36,632	28,607	5,096	3,022	18,551
기타특별회계		47,237	22,640	24,150	503	35,229

※ 다음연도 이월액에는 자금없는 이월액을 포함하지 아니하고, 자금없는 이월액은 (　)로 별도 표시

《검사결과 분석》

○ 본 회계연도 일반회계 및 특별회계, 세입결산액은 4,866,992백만원으로 예산현액 4,819,946백만원보다 47,046백만원이 초과 수납되었습니다. 세출결산액은 세입결산액의 85%인 4,140,194백만원으로 결산상 잉여금은 726,798백만원입니다.

○ 이 중 명시이월액 268,992백만원, 사고이월액 114,413백만원 및 계속비 114,518백만원과 보조금 실제반납금 74,042백만원을 공제한 집행잔액에서 현년도 채무상환으로 사용한 금액을 차감한 순세계 잉여금은 154,833백만원입니다.

나. 일반회계

1) 세입

【일반회계 세입결산】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉮	수납액 ㉯	불납결손액 ㉰	미수납액 ㉮-㉯-㉰	수납률 ㉯/㉮
전년도	**3,749,899**	**3,858,956**	**3,775,212**	**10,923**	**72,821**	**97.8%**
당해연도(계)	**3,854,796**	**3,978,126**	**3,900,661**	**7,623**	**69,842**	**98.1%**
지방세수입	806,165	884,957	821,118	7,158	56,681	92.8%
세외수입	220,301	251,138	237,512	465	13,161	94.6%
지방교부세	628,761	635,520	635,520			100%
조정교부금등	240,851	244,537	244,537			100%
보 조 금	1,494,467	1,493,293	1,493,293			100%
지방채	32,000	32,000	32,000			100%
보전수입등 내부거래	432,251	436,681	436,681			100%

《검사결과 분석》

○ 일반회계의 당해연도 수납액은 3,900,661백만원으로 예산현액 3,854,796백만원의 101.2%이며, 45,865백만원이 초과 수납되었습니다.

○ 징수결정액은 3,978,126백만원 대비 98.1% 수납되었으며, 전년도에 비해 예산현액, 징수결정액, 수납액이 모두 증가하였습니다.

○ 전년과 비교하여 징수결정액은 119,170백만원, 수납액은 125,449백만원이 증가하였으며, 징수결정액 대비 수납률은 98.1%로 전년도보다 0.3% 증가하였고, 불납결손액이 3,300백만원, 미수납액이 2,979백만원 모두 감소하였습니다.

○ 자체수입 중 지방세의 수납액은 주택가격 및 건축물 시가표준액 상승으로 인한 재산세 증가, 리스·렌트차량 등 자동차 등록 증가 및 유가보조금 안분액 상승으로 인한 자동차세 증가 등 전년 대비 6.8%가 증가하였고, 세외수입의 수납액은 전년 대비 임시적세외수입의 재산매각수입 153.9%, 기타수입 55.1% 세수가 증가하여 2020년 대비 29.1%가 증가한 것으로 분석되었습니다.

○ 보조금은 코로나19로 인한 사업 미집행으로 전년 대비 28,075백만원(1.9%)이 감소하였습니다.

【미수납액】

(단위 : 백만원)

구분	미수납액	사유별									
		무재산	행방불명	납세태만	폐업또는부도	채무자회생법법유예	격리또는입원	소송계류	국외이주	자금압박	기타
계	**69,842**	**4,176**	**1,307**	**15,714**	**9,212**	**947**	**12**	**365**	**27**	**12,658**	**25,424**
지방세	56,681	3,991	1,254	5,521	9,031	947	12	128	27	12,634	23,136
세외수입	13,161	185	53	10,193	181	0	0	237	0	24	2,288

《검사결과 분석》

○ 세입금 미수납액은 69,842백만원으로, 주된 사유로는 납세태만 15,714백만원, 자금압박 12,658백만원, 기타 25,424백만원(납기미도래 등)이며, 코로나19 장기화로 인한 경기침체로 징수결정액 감소 및 세수부족 대응 체납액관리 노력강화 등으로 지방세 및 세외수입 미수납액이 전년 대비 감소하였습니다.

【불납결손액】

(단위 : 백만원)

구분	불납결손액	사 유 별								
		배분금액부족	체납처분중지	시효소멸	행방불명	무재산	채무자회생법에의한면제	국세결손	평가액부족	기타
계	**7,623**	**1,123**	**255**	**1,591**	**131**	**3,609**	**0**	**0**	**885**	**29**
지방세	7,158	969	255	1,400	130	3,508	0	0	885	11
세외수입	465	154	0	191	1	101	0	0	0	18

《검사결과 분석》

○ 당해연도 일반회계의 불납결손액은 7,623백만원으로 주된 사유는 무재산 3,609백만원, 시효소멸 1,591백만원, 배분금액 부족 1,123백만원, 평가액 부족 885백만원 등으로, 징수가능분에 대한 사전징수 노력으로 시효소멸에 대한 불납결손액의 비중 감소가 필요합니다.

【지방세 수납현황】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉮	수납액 ㉯	불납결손액 ㉰	미수납액 ㉮-㉯-㉰	수납률 ㉯/㉮
계	**806,165**	**884,957**	**821,118**	**7,158**	**56,681**	**92.8%**
주 민 세	49,200	50,971	50,220	0	751	98.5%
재 산 세	196,519	203,180	199,051	21	4,108	98.0%
자 동 차 세	175,361	185,831	175,718	1	10,113	94.6%
담 배 소 비 세	69,000	70,107	70,107	0	0	100.0%
지 방 소 비 세	29,493	29,493	29,493	0	0	100.0%
지 방 소 득 세	247,147	262,438	255,939	381	6,118	97.5%
지역자원시설세	29,445	30,705	29,933	17	755	97.5%
지 난 년 도 수 입	10,000	52,232	10,657	6,738	34,836	20.4%

《검사결과 분석》

○ 지방세 수납액 중 비중이 큰 세목은 지방소득세 31.2%, 재산세 24.2%, 자동차세 21.4%의 순으로 3개 세목이 지방세 수입의 76.8%를 차지하고 있습니다.

○ 지방세는 징수결정액 884,957백만원의 92.8%를 수납하였으며, 미수납액은 56,681백만원입니다. 미수납액 중 비중이 큰 세목은 지난년도수입(61.5%), 자동차세(17.8%), 지방소득세(10.8%), 재산세(7.2%) 순입니다.

○ 미수납액 중 징수가능분은 재산, 금융, 급여 등의 채권을 확보하는 등 특단의 징수방안을 마련하고, 체납처분의 중지, 행방불명 등으로 징수가 곤란하여 정리보류 요건을 충족하는 체납세는 과감하게 정리보류하는 등 지방세 징수에 만전을 기하여야 할 것입니다.

【세외수입 수납현황】

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액 ㉮	수납액 ㉯	불납결손액 ㉰	미수납액 ㉮-㉯-㉰	수납률 ㉯/㉮
계	**220,301**	**251,138**	**237,512**	**465**	**13,161**	**94.6%**
경상적세외수입	**98,479**	**102,772**	**102,017**	**0**	**755**	**99.3%**
재산임대수입	4,537	4,741	4,439	0	302	93.6%
사용료수입	35,635	35,469	35,134	0	335	99.1%
수수료수입	33,542	36,665	36,570	0	95	99.7%
사업수입	5,289	5,252	5,230	0	22	99.6%
징수교부금수입	14,842	15,723	15,723	0	0	100.0%
이자수입	4,634	4,922	4,921	0	1	100.0%
임시적세외수입	**95,454**	**119,603**	**107,805**	**461**	**11,337**	**90.1%**
재산매각수입	50,599	53,353	52,339	0	1,014	98.1%
자치단체간부담금	746	890	890	0	0	100.0%
보조금반환수입	4,570	5,848	5,848	0	0	100.0%
기타수입	37,363	46,954	46,397	0	557	98.8%
지난연도수입	2,176	12,558	2,331	461	9,766	18.6%

구 분	예산현액	징수결정액 ㉮	수납액 ㉯	불납결손액 ㉰	미수납액 ㉮-㉯-㉰	수납률 ㉯/㉮
지방행정제재부과금	**26,368**	**28,763**	**27,690**	**4**	**1,069**	**96.3%**
과징금	163	436	258	0	178	59.2%
이행강제금	513	643	405	0	238	63.0%
변상금	80	216	131	0	85	60.6%
과태료	1,254	1,844	1,558	4	282	84.5%
환수금	1	70	55	0	15	78.6%
부담금	24,357	25,554	25,283	0	271	98.9%

《검사결과 분석》

○ 세외수입은 징수결정액 251,138백만원의 94.6%를 수납하였으며, 미수납액은 13,161백만원으로 징수결정액의 5.2%이고 미수납내역 중 비중이 높은 순서는 지난연도수입 9,766백만원, 재산매각수입 1,014백만원 순입니다.

○ 미수납액 중 재산매각수입 1,014백만원 중 863백만원(매각잔금 8건)은 2022년 2월 수납 확인되었습니다.

○ 미수납내역의 큰 비중을 차지하는 임시적 세외수입 중 지난연도수입 미수납률은 81.4%로 징수실적이 극히 저조한 실정이므로 세밀한 분석 후 징수대책이 필요하며, 또한 세외수입 발굴을 위한 시민과 공무원의 제안 공모 등 다방면으로 세수증대를 위한 노력이 필요하다고 봅니다.

【일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사】

(단위 : 백만원)

수 납 액	금고출납계산서와 대사	차 액
3,900,661	3,900,661	0

《검사결과 분석》

본 회계연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치합니다.

2) 세출

【일반회계 세출결산 확인】

(단위 : 백만원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행잔액
결산액	3,570,180	3,854,797	3,395,530	334,148 (588)	70,710	54,949
결산확인액	3,570,180	3,854,797	3,395,530	334,148 (588)	70,710	54,949
차액	0	0	0	0	0	0

※ 다음연도 이월액은 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

《검사결과 분석》

○ 세출결산 개요

- 예산액은 3,570,180백만원이나 전년도에서 284,617백만원이 이월되어 예산현액은 3,854,797백만원이고, 지출액은 예산현액의 88.1%에 해당하는 3,395,530백만원이며, 이월액은 334,148백만원으로서 그 가운데 명시이월액 185,701백만원(자금없는 이월액 포함),
사고이월액 63,175백만원(자금없는 이월액 포함), 계속비 이월액 85,272백만원으로 주요 내용은 사업설계변경으로 인한 공기부족과 행정절차 사업기간 연장 등입니다.
- 보조금반납액은 예산현액의 1.83%에 해당되는 70,710백만원입니다.
- 집행잔액은 예산현액의 1.43%에 해당되는 54,949백만원이며 집행잔액의 주요 사유는 예산지출잔액, 보조금정산잔액, 예비비, 계획변경 등 집행사유 미발생에 따른 것입니다.

○ 이용·전용 및 이체

- 당해연도 이용은 발생하지 않았고 전용액은 215백만원이며, 전용의 주요 사유로 코로나19 장기화로 인한 사업계획의 변경 등 불가피한 경우가 포함되어 있지만 예산 편성 시 정확한 계상이 요구됩니다.
- 이체는 예산현액의 0.79%인 30,639백만원으로 조직개편에 따른 것입니다.

○ 예비비 사용

- 예비비 예산액은 16,100백만원으로 화훼농가 특별지원 사업 외 50건 12,726백만원을 지출결정하여 11,855백만원을 지출하였습니다.
- 예비비는 지방자치단체가 재정활동을 수행함에 있어 예측할 수 없었던 불가피한 지출 수요에 대해 적절히 대처하도록 하기 위한 제도로서 본 취지에 맞게 목적대로 타당하게 집행되었습니다.

○ 지출액

- 지출액은 3,395,530백만원으로 예산현액 대비 88.1%로 2020년 90.2%에 비해 2.1% 감소하였습니다.
- 세출예산집행은 대다수 관련 법령·조례·규칙·예규 등의 규정과 절차를 준수하여 시의회에서 승인한 목적에 맞도록 집행하였습니다.

○ 예산의 이월

- 예산현액 대비 이월액 비율은 8.7%로 전년 대비 1.1% 증가하여 이월액은 49,531백만원 증가되었습니다. 많은 예산이 이월되는 사항으로 이월액을 줄이는 노력이 필요합니다.

○ 집행잔액

- 집행잔액은 예산현액의 1.4%에 해당되는 54,949천원이며, 전년대비 4,468백만원 증가하였습니다.

【일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사】

(단위 : 백만원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
3,395,530	3,395,530	0

《검사결과 분석》

본 회계연도 세출결산액은 시금고 세출계산서상의 지급액과 일치합니다.

【일반회계 기능별 집행현황】

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020회계연도 지출액	2021회계연도			전년대비증감	
		예산현액	지출액	집행율	금액	비율
합계	3,383,360	3,854,797	3,395,530	88.1	12,170	0.4
일반공공행정	418,343	391,569	341,768	87.3	△76,575	△18.3
공공질서및안전	91,045	62,169	55,557	89.4	△35,488	△39.0
교육	34,983	39,026	38,124	97,7	3,141	9.0
문화및관광	196,728	257,645	204,196	79.3	7,468	3.8
환경보호	178,323	246,965	199,793	80.9	21,470	12.0
사회복지	1,217,883	1,351,160	1,294,761	95.8	76,878	6.3
보건	55,023	59,618	55,328	92.8	305	0.6
농림해양수산	187,340	244,395	208,179	85.2	20,839	11.1
산업·중소기업및에너지	196,990	263,345	206,153	78.3	9,163	4.7
교통및물류	210,682	265,480	216,521	81.6	5,839	2.8
국토및지역개발	163,929	224,855	139,004	61.8	△24,925	△15.2
예비비		3,374				
기타	432,091	445,196	436,146	98.0	4,055	0.9

《검사결과 분석》

○ 본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 1,294,761백만원, 기타 436,146백만원, 일반공공행정 341,768백만원 등의 순이며 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 것은 환경보호 21,470백만원이며 전년대비 12.0%가 증가하였습니다.

다. 특별회계(공기업포함)

1) 세입

【특별회계 세입결산 확인】

(단위 : 백만원)

회계별	예산현액	징수결정액 (A)	실제수납액 (B)	결손처분액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)
합 계	965,149	998,519	966,331	1,757	30,431
공기업특별회계	335,915	338,500	334,346	6	4,148
상수도사업	149,376	152,093	150,011	.	2,082
하수도사업	180,690	179,875	177,949	.	1,926
주택건설사업	5,849	6,532	6,386	6	140
기타특별회계	629,234	660,019	631,985	1,751	26,283
경륜운영	34,471	33,646	33,641	.	6
기타경륜	26,093	25,945	25,943	.	1
의료급여기금	13,171	13,285	13,285	.	.
상생발전	19,802	19,856	19,856	.	.
창원도시개발사업	104,390	111,400	111,400	.	.
마산도시개발사업	2	2	2	.	.
교통사업	78,663	104,300	77,303	1,750	25,247
해양신도시건설사업	11,735	11,768	11,768	.	.
농어민후계융자지원	.	.	.	.	.
수질개선	2,232	2,226	2,226	.	.
지하수관리	2,700	2,780	2,698	1	81
창원토지구획정리사업	3,612	3,595	3,595	.	.
지방산업단지조성사업	9,076	9,151	9,151	.	.
신방지구도시개발	2,691	2,730	2,730	.	.
감계지구도시개발	8,552	8,608	8,608	.	.
동전지구도시개발	4,314	4,313	4,313	.	.
무동지구도시개발	9,382	9,467	9,467	.	.
낙동강살리기사업	1,495	1,498	1,498	.	.
소방안전	58,495	58,591	58,591	.	.
구산해양관광단지조성사업보상	8,929	6,931	6,931	.	.
사화공원민간공원조성특례사업	119,679	120,085	120,085	.	.
대상공원민간공원조성특례사업	109,751	109,843	108,895	.	948

《검사결과 분석》

○ 세입결산 개요

- 수납액 966,331백만원은 예산현액 965,149백만원의 100.1%로서 1,182백만원이 초과 수납되었고, 징수결정액 대비 수납액의 비율은 96.8%로 전년대비 0.4% 상승하였으며, 전년도에 비해 예산현액, 징수결정액, 실제수납액이 모두 증가하였습니다.

○ 결손처분액

- 결손처분액은 1,757백만원으로 이는 주로 납부의무자의 무재산, 시효소멸 등에 기인한 것입니다.

○ 미수납액

- 미수납액은 징수결정액의 3.0%인 30,431백만원으로서 주요 사유는 납세태만입니다. 공기업특별회계가 4,148백만원으로 전년도 3,902백만원에 비해 6.3%가 증가되었고, 기타특별회계는 26,283백만원으로 전년도 27,253백만원에 비해 3.6%가 감소되었습니다.

【특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사】

(단위 : 백만원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
966,331	966,716	385

《검사결과 분석》

본 회계연도 특별회계 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 불일치합니다. 농어민융자지원특별회계 폐지에 따라 잔액을 일반회계로 이입하여 결산 상 잔액은 0원이나, 특별회계 세입예산 미 편성으로 일반회계로 직접 이체함에 따라 결산금액과 금융기관간 불부합이 발생하였습니다. 철저한 업무처리 숙지가 요구됩니다.

2) 세출

【특별회계 세출결산 확인】

(단위 : 백만원)

회계별	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	집행잔액 (D=A-B-C)
합 계	965,149	744,664	164,362	56,123
공기업특별회계	335,915	242,438	70,335	23,142
상수도사업	149,376	116,226	25,004	8,146
하수도사업	180,690	123,061	45,331	12,298
주택건설사업	5,849	3,151	.	2,698
기타특별회계	629,234	502,226	94,027	32,981
경륜운영	34,471	28,396	.	6,075
기타경륜	26,093	22,658	.	3,434
의료급여기금	13,171	13,131	.	40
상생발전	19,802	9,465	9,745	592
창원도시개발사업	104,390	57,006	40,640	6,744
마산도시개발사업	2	2	.	0
교통사업	78,663	58,678	16,725	3,260
해양신도시건설사업	11,735	6,686	.	5,048
농어민후계융자지원	.	.	.	.
수질개선	2,232	2,226	.	7
지하수관리	2,700	796	140	1,764
창원토지구획정리사업	3,612	3,571	.	41
지방산업단지조성사업	9,076	8,932	.	144
신방지구도시개발	2,691	2,479	.	212
감계지구도시개발	8,552	8,439	20	93
동전지구도시개발	4,314	4,270	.	44
무동지구도시개발	9,382	9,268	18	96
낙동강살리기사업	1,495	1,203	100	192
소방안전	58,495	44,315	12,247	1,933
구산해양관광단지조성사업보상	8,929	6,489	428	2,013
사화공원민간공원조성특례사업	119,679	110,333	9,044	302
대상공원민간공원조성특례사업	109,751	103,883	4,920	948

《검사결과 분석》

○ 세출결산 개요

- 지출액은 예산현액의 77.2%에 해당하는 744,664백만원, 이월액은 17%인 164,362백만원, 집행잔액은 5.8%인 56,123백만원입니다.

○ 예산의 이월

- 이월액은 164,362백만원으로 전년도 212,729백만원에 비해 22.7%가 감소되었습니다.

○ 집행잔액

- 집행잔액은 56,123백만원으로 전년도 79,005백만원에 비해 29%가 감소되었는데 검토결과 그 내용이 적정합니다.

【특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사】

(단위 : 백만원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
744,664	745,049	385

《검사결과 분석》

본 회계연도 특별회계 지출액은 금고 출납계산서의 금액과 불일치합니다. 농어민융자지원특별회계 폐지에 따라 잔액을 일반회계로 이입하여 결산 상 잔액은 0원이나, 특별회계 세출예산 미 편성으로 일반회계로 직접 이체함에 따라 결산금액과 금융기관간 불부합이 발생하였습니다. 철저한 업무처리 숙지가 요구됩니다.

라. 계속비이월, 명시이월 및 사고이월

본 회계연도의 계속비, 명시이월비 및 사고 이월비는 다음과 같습니다.

【계속비이월·명시이월, 사고이월 결산】

(단위 : 백만원)

구 분	계속비이월		명시이월		사고이월		비고
	건	금액	건	금액	건	금액	
합계	77	114,518	278	269,570 (579)	261	114,422 (9)	
일반회계	63	85,272	219	185,701 (579)	207	63,175 (9)	
공기업 특별회계	3	5,096	15	36,632	20	28,607	
기타 특별회계	11	24,150	44	47,237	34	22,640	

※ 다음연도 이월액에 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

《검사결과 분석》

○ 검사결과 계속비이월 77건 114,518백만원, 명시이월 278건 269,570백만원, 사고이월 261건 114,422백만원이 확인되었습니다. 당해연도 예산은 사전에 철저한 준비와 계획을 통해 가능한 연내 집행이 완료되도록 조치하여 다음연도 이월액이 최소화 되도록 지속적인 노력이 요구됩니다.

○ 주요 이월사유는 행정절차 등 사업기간 연장, 토지보상 협의, 공사기간 부족 등으로 당해연도 예산은 사전에 철저한 준비와 계획을 통해 가능한 연내 집행이 완료되도록 하여 다음연도 이월액이 최소화 되도록 지속적인 노력이 요구됩니다.

3. 기금의 결산

본년도 기금의 결산은 다음과 같습니다.

【기 금 현 황】

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
계	418,909	△9,609	127,026	136,635	409,300
지역개발기금	191,282	△11,404	36,616	48,020	179,878
통합재정안정화기금	107,709	9,072	46,006	36,934	116,781
도시주거환경정비기금	25,650	7,941	8,235	294	33,591
폐기물처리시설설치기금	26,717	△10,134	5,908	16,042	16,583
중소기업육성기금	17,218	△3,090	16,267	19,357	14,128
기타	50,333	△1,994	13,994	15,988	48,339

《검사결과 분석》

○ 2021회계연도말 현재의 기금 조성액은 전년도말 현재의 조성액 418,909백만원에 당해연도 조성액 127,026백만원을 더하고 사용액 136,635백만원을 공제한 409,300백만원입니다.

최근 5년간의 기금 조성·사용 현황은 다음과 같습니다.

【최근 5년간 기금 조성·사용 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	309,299	362,580	384,602	394,873	418,909	7.9
당해연도 조성액	117,736	98,785	92,470	183,695	127,026	1.9
당해연도 사용액	64,455	76,763	82,199	159,659	136,635	20.7
당해연도말 조성액	362,580	384,602	394,873	418,909	409,300	3.1

《검사결과 분석》

○ 창원시 기금은 최근 5년간 평균 1.9% 증가하는 추세이며, 기금 조성 증가율에 비해 기금사용 증가율이 18.8% 높습니다.

【기금 운용 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	전년도 이월 (사고 등)	수입	지출	다음연도이월액 (사고 등)
합계	3,754	278,813	281,212	1,355
지역개발기금	0	87,910	87,910	0
통합재정안정화기금	0	71,548	71,548	0
도시주거환경정비기금	61	13,533	13,243	351
폐기물처리시설설치기금	0	32,625	32,625	0
중소기업육성기금	0	33,485	33,485	0
기타	3,693	39,712	42,401	1,004

《검사결과 분석》

○ 검사결과 지역개발기금 등 15개 기금의 현년도말 수입액은 278,813백만원으로 확인되었으며 이는 전년도 보다 78,404백만원이 감소하였습니다. 현년도의 기금의 지출액은 281,212백만원이며 기금운용 계획대로 집행하였습니다.

4. 재무제표의 결산

2021회계연도 창원시의 재정상태와 운영결과는 다음과 같습니다.

【재정상태 및 증감 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	2019	2020	2021	전년 대비 증감(-)	
				금 액	비 율
자산	**19,066,062**	**19,953,221**	**20,363,350**	**410,129**	**2.06%**
Ⅰ. 유 동 자 산	1,002,609	928,381	950,632	22,251	2.40%
Ⅱ. 투 자 자 산	65,162	77,913	66,265	-11,648	-14.95%
Ⅲ. 일반유형자산	1,512,304	1,687,149	1,779,323	92,174	5.46%
Ⅳ. 주민편의시설	3,520,046	3,799,478	3,968,734	169,256	4.45%
Ⅴ. 사회기반시설	12,935,219	13,434,493	13,571,368	136,875	1.02%
Ⅵ 기타비유동자산	30,722	25,807	27,028	1,221	4.73%
부채	**785,074**	**935,634**	**920,594**	**-15,040**	**-1.61%**
Ⅰ. 유 동 부 채	280,122	339,715	328,624	-11,091	-3.26%
Ⅱ. 장기차입부채	176,767	242,162	293,803	51,641	21.32%
Ⅲ. 기타비유동부채	328,185	353,757	298,167	-55,590	-15.71%
순자산	**18,280,988**	**19,017,587**	**19,442,756**	**425,169**	**2.24%**
Ⅰ. 고 정 순 자 산	17,491,494	18,526,759	18,920,081	393,322	2.12%
Ⅱ. 특 정 순 자 산	387,357	180,307	162,362	-17,945	-9.95%
Ⅲ. 일 반 순 자 산	402,137	310,521	360,313	49,792	16.03%

《검사결과 분석》

○ 2021회계연도 말 창원시의 자산은 20,363,350백만원으로 전년도의 19,953,221백만원보다 410,129백만원(2.1%) 증가하였습니다.
주요 증가 요인은 주민편의시설 및 사회기반시설 자산 증가입니다.

○ 2021회계연도 말 창원시의 부채는 920,594백만원으로 전년도의 935,634백만원보다 15,040백만원(1.6%) 감소하였는데, 이는 유동부채 및 기타비유동부채의 감소에 의한 것입니다.

○ 순자산은 19,442,756백만원으로 전년도의 19,017,587백만원보다 425,169백만원(2.2%) 증가하였습니다.

【재정운영 및 증감 현황】

(단위 : 백만원)

구 분		2019	2020	2021	전년 대비 증감(-)	
					금 액	비 율
Ⅰ.	사업순원가 (가-나)	661,392	932,836	1,313,627	380,791	40.82%
가.	사업총원가	2,082,286	2,873,972	3,042,324	168,352	5.86%
나.	사업수익	1,420,894	1,941,136	1,728,697	-212,439	-10.94%
Ⅱ.	관리운영비	517,735	385,185	275,021	-110,164	-28.60%
Ⅲ.	비배분비용	123,866	115,240	160,139	44,899	38.96%
Ⅳ.	비배분수익	48,598	(73,863)	61,426	135,289	-183.16%
Ⅴ.	재정운영순원가 (Ⅰ+Ⅱ+Ⅲ-Ⅳ)	1,254,395	1,507,123	1,687,361	180,238	11.96%
Ⅵ.	일반수익	1,644,899	1,600,082	1,821,065	220,983	13.81%
Ⅶ.	재정운영결과 (Ⅴ-Ⅵ)	(390,504)	(92,958)	(133,704)	-40,746	43.83%

《검사결과 분석》

○ 창원시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 3,042,324백만원에서 사업수행과정에서 발생한 사업수익 1,728,697백만원을 차감한 1,313,627백만원입니다.

○ 2021회계연도 관리운영비는 인건비 등을 포함하여 275,021백만원이며 비배분비용은 160,139백만원, 비배분수익은 61,426백만원입니다. 사업순원가와 관리운영비, 비배분비용에서 비배분수익을 차감한 재정운영순원가는 전년 대비 180,238백만원 증가한 1,687,361백만원입니다.

○ 2021회계연도 창원시의 재정운영결과(재정운영순원가-일반수익)는 (133,704)백만원으로 전년도의 (92,958)백만원보다 (40,746)백만원(43.8%) 증가하였습니다.

5. 성과보고서

【성과지표달성현황】

(단위 : 개, 백만원)

실국명	성과목표						결산액		
	전략 목표수	정책 사업목표		성과달성도			결산액	전년도 결산액	비교증감
		개수	지표수	초과 달성	달성	미달성			
계	28	167	428	63	277	88	3,897,756	3,715,252	182,504
시정혁신담당관실	1	1	3	0	3	0	3,604	3,352	252
시민소통담당관실	1	2	4	1	3	0	162	130	32
공 보 관 실	1	1	4	0	4	0	7,710	7,002	708
감 사 관 실	1	1	3	0	3	0	444	540	△95
기 획 예 산 실	1	10	22	4	15	3	115,970	123,988	△8,018
자 치 행 정 국	1	12	27	1	13	13	406,582	476,469	△69,887
경 제 일 자 리 국	1	8	23	6	14	3	161,046	174,245	△13,199
스마트혁신산업국	1	8	23	3	16	4	160,855	96,053	64,802
안전건설교통국	1	19	47	7	32	8	236,685	282,109	△45,423
문화체육관광국	1	13	31	5	13	13	136,018	126,094	9,924
복지여성보건국	1	12	24	2	15	7	1,211,939	1,149,927	62,012
해양항만수산국	1	12	21	0	17	4	83,035	90,788	△7,752
환 경 도 시 국	1	16	41	8	19	14	199,898	181,542	18,355
의 회 사 무 국	1	1	5	2	2	1	7,015	7,115	△100
농 업 기 술 센 터	1	6	22	7	12	3	121,955	102,063	19,892
창 원 보 건 소	1	3	8	0	7	1	30,930	32,674	△1,744
마 산 보 건 소	1	2	9	2	6	1	26,513	26,149	364
진 해 보 건 소	1	2	7	2	5	0	17,222	15,974	1,249
창 원 소 방 본 부	1	7	21	0	21	0	92,285	91,331	954
창 원 소 방 서	1	1	6	0	6	0	27,681	25,419	2,262
마 산 소 방 서	1	1	6	0	6	0	28,171	24,591	3,580
푸른도시사업소	1	6	20	2	12	6	280,731	196,842	83,889
도시개발사업소	1	5	10	2	8	0	127,736	76,240	51,496
상 수 도 사 업 소	1	4	6	1	4	1	4,301	4,863	△562
하 수 도 사 업 소	1	5	7	0	7	0	16,744	17,417	△673
도 서 관 사 업 소	1	5	10	5	4	1	23,066	21,678	1,388
차량등록사업소	1	3	15	2	8	5	5,122	5,306	△184
서 울 사 무 소	1	1	3	1	2	0	778	783	△4
구청 및 읍면동	-	-	-	-	-	-	363,556	354,568	8,988

《검사결과 분석》

○ 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 167개의 정책사업 목표와 428개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였습니다. 이 중 초과달성(130% 이상) 63개, 달성(100%~130% 미만) 277개, 미달성(100% 미만) 88개이며, 결산액은 전년대비 182,504백만원 증가하였습니다.

○ 사업예산과 연계한 성과계획 목표 달성률은 79.4%로 전년(77.1%) 대비보다 2.3% 상승하였습니다.

○ 성과지표 설정 단계부터 정책사업 부분에 부서별 주요 현안업무 및 성과관리(BSC) 지표 등을 연계하여 지표를 설정하고 합리적인 목표치를 설정하여 성과보고서의 달성률이 100%에 근접하도록 노력해 주시기 바랍니다.

6. 결산서 첨부서류의 결산

가. 채권

【채권현황(원금기준)】

(단위 : 백만원)

구 분		2020년도 현재액 (A)	당해연도 증감액			2021년도 현재액 (A+B)
			계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)	
합 계		120,856	△34,648	30,611	65,259	86,208
일 반 회 계		22,869	△1,047	879	1,926	21,822
특별회계	공기업특별회계	3	0	0	0	3
	기타특별회계	0	150	150	0	150
기금	기금	97,984	△33,751	29,582	63,333	64,233

《검사결과 분석》

○ 검사 결과 채권의 당해연도 말 현재액은(원금기준) 86,208백만원으로 확인되었습니다.

나. 채무

【채무현황】

(단위 : 백만원)

구 분	2020도 현재액 (A)	증 감 액			2021도 현재액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	발생액 (C)	소멸액 (D)	
합 계	388,286	51,377	103,732	52,355	439,663
일 반 회 계	97,253	32,000	32,000	0	129,253
기타특별회계	107,000	32,400	40,000	7,600	139,400
공기업특별회계	11,626	0	0	0	11,626
기금	172,407	△13,023	31,732	44,755	159,384

《검사결과 분석》

○ 우리시가 갚아야 할 채무는 전년도말 388,286백만원에서 당해연도에 103,732백만원 발생하고 52,355백만원이 상환되어 당해연도말 현재액은 439,663백만원입니다.

【채무 연도별 현황(기준연도별 현재액)】

(단위 : 백만원, 명)

구 분	연 도 별				
	2017	2018	2019	2020	2021
채무현황	246,169	240,236	236,373	388,286	439,663
인구수	1,057,032	1,053,601	1,044,740	1,036,738	1,032,741
주민 1인당 채무(천원)	233	228	226	375	425

【채무상환 예정액】

(단위 : 백만원)

구분	채무액	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년 이후	비고
합계	439,663	46,458	51,393	145,950	57,611	138,251	
공채	159,384	37,858	33,549	26,550	29,760	31,667	
차입금	180,879	8,600	17,844	20,000	27,851	106,584	
보증채무이행 책임액	99,400			99,400			

다. 공유재산

본 회계연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같습니다.

【공유재산 증감 현황】

(단위 : 개, 백만원)

구 분	2019년도현재액		2020년도현재액		증 가		감 소		2021년도현재액	
	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액	수량	금액
계	16,124,692	10,583,582	16,639,834	11,589,890	1,822	563,392	786	185,154	16,640,870	11,968,128
토지	45,025	6,347,673	46,896	7,255,859	1,586	363,188	736	117,843	47,746	7,501,204
건물	1,738	2,067,896	1,740	2,114,664	62	198,178	36	66,302	1,766	2,246,540
입목죽	14,133,682	32,994	14,136,631	33,260			1	35	14,136,630	33,225
공작물	1,223,337	2,065,401	1,223,659	2,114,055	174	2,026	12	598	1,223,821	2,115,483
기계기구	7,765	32,694	7,765	32,694			1	376	7,764	32,318
선박	27	2,179	25	2,063					25	2,063
무체재산	2,201	21,423	2,201	21,423					2,201	21,423
유가증권	710,804	11,568	1,220,804	14,118					1,220,804	14,118
용익물권	108	1,550	108	1,550					108	1,550
회원권	5	204	5	204					5	204

《검사결과 분석》

○ 공유재산의 연도말 현재액은 11,968,128백만원으로 전년도 기준 11,589,890백만원 보다 378,238백만원이 증가하였습니다.

○ 증가 사유는 창원국가산업단지 확장사업, 대상공원 기부채납, 의창동 행정복지센터 등 청사 준공 및 도시계획도로 개설공사 등 공공사업 편입 토지 보상매입 등에 따른 것입니다.

라. 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같습니다.

【물품 증감 현황】

(단위 : 개, 백만원)

구분	2019년도 현재액	2020년도 현재액	당해연도 증감액		2021년도 현재액
			취득	처분	
수 량	6,290	6,523	429	190	6,762
금 액	72,248	77,843	9,898	4,763	82,978

※ 59개 정수물품(창원시 물품관리 조례 시행규칙 제19조)

【연도별 물품 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021
물 품	70,251	74,688	72,248	77,843	82,978

《검사결과 분석》

○ 2021년도말 물품 현재액은 6,762건 82,978백만원으로 2020년도말 6,523건 77,843백만원에서 신규 취득 429건 9,898백만원이 증가하고, 매각 및 폐기처리 등 190건 4,763백만원이 감소하였습니다.

○ 정수를 기준으로 예산의 범위 내에서 물품을 취득하고 처분하여 물품을 효율적으로 관리하기 바랍니다.

마. 성인지결산서

【성인지결산의 개요】

(단위 : 개, 백만원, %)

구 분	사업개수			예산현액			지출액			집행률		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
총계	73	126	151	107,831	195,855	232,676	103,324	176,823	213,150	95.82	90.28	91.61
일반회계	71	121	137	105,252	176,397	174,311	100,843	160,224	161,267	95.81	90.83	92.52
기타특별회계	2	3	12	2,579	2,597	38,560	2,481	2,177	32,247	96.20	83.84	83.63
기금		2	2		16,861	19,805		14,422	19,636		85.53	99.15

【성인지결산의 분야별 규모】

(단위 : 개, 백만원, %)

구 분	사업개수			예산현액			지출액			집행률		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
총계	73	126	151	107,831	195,855	232,676	103,324	176,823	213,150	95.82	90.28	91.61
양성평등정책 추진사업	22	45	45	45,167	69,734	75,148	42,281	66,769	70,323	93.61	95.75	93.58
성별영향분석 평가사업	48	80	106	61,701	120,345	157,528	60,107	104,406	142,827	97.42	86.76	90.67
자치단체 특화사업	3	1	0	963	5,776	0	936	5,648	0	97.20	97.79	0

《검사결과 분석》

○ 2021년도 성인지 예산은 총 151개 사업에 232,676백만원을 편성하고 213,150백만원을 지출하여 91%의 집행률을 달성하였습니다. 전년대비 성인지 예산현액은 늘었으며 집행률은 소폭 상승하였습니다. 남성과 여성의 조화로운 발전으로 양성평등을 실현하기 위한 지속적인 노력이 필요해 보입니다.

Ⅲ. 개선 및 권고사항

1. 세입예산편성 철저

【현황 및 문제점】

○ 세입예산은 수납 예상액을 정확하게 분석하여 이를 예산에 최대한 반영하여 세출예산이 합리적으로 집행되도록 하여야 하나, 일반회계는 예산현액 대비 45,864백만원, 특별회계는 1,182백만원 초과 수납되었습니다.

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세입결산액	세출결산액	결산상 잉여금	초과세입액
계	4,819,946	4,866,992	4,140,194	726,798	**47,046**
일반회계	3,854,797	3,900,661	3,395,530	505,131	**45,864**
특별회계	965,149	966,331	744,664	221,667	**1,182**

【개선 및 권고사항】

○ 지방재정법 제34조 예산총계주의 원칙에 따라 한 회계연도의 모든 수입은 세입으로 하고 모든 지출은 세출로 하며, 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 합니다. 세입예산추계는 지방자치단체 재정을 수립하는 가장 기초적인 단계로 예상되는 수입을 정확히 파악하여 보다 면밀하고 정확한 추계를 통한 세입예산 편성과 예산의 효율적 운영이 요구됩니다.

2. 세출예산의 과도한 이월처리 재고

【현황 및 문제점】

○ 당해연도에 편성된 사업비 예산에 대하여는 연초부터 면밀히 계획을 수립하여 당해연도에 집행될 수 있도록 하여야 함에도 이월사업비가 과다 발생되고 있습니다. 2021회계연도 이월액은 498,510백만원으로 예산현액 대비 10.3%이고 전년 대비 1,164백만원 증가하였습니다. 최근 3년간 이월사업비가 증가하였습니다.

【이월액(명시, 사고, 계속비) 현황】

(단위 : 백만원)

구 분	예산 현액	계	명시이월		사고이월		계속비이월		비고
			건	금액	건	금액	건	금액	
2021년	**4,819,946**	**498,510 (588)**	**278**	**269,570 (579)**	**261**	**114,422 (9)**	**77**	**114,518**	
2020년	4,666,151	497,346 (382)	321	264,642	246	154,116 (382)	59	78,588	
2019년	4,164,113	347,221	362	242,420	232	40,801	44	64,000	

※ 다음연도 이월액에 자금없는 이월액을 포함, 자금없는 이월액은 ( )로 별도 표시

【개선 및 권고사항】

○ 예산은 원칙적으로 회계연도 독립의 원칙에 따라 1년 동안만 효력을 가지는 것이나 지방재정법 제50조에 따라 예외적으로 최소한의 범위 내에서 운영되는 것이 바람직합니다.

○ 예산편성시 정확한 사업규모 예측과 추진계획을 충분히 검토하여 집행 가능한 예산을 편성하고 이월사업비의 심의과정에서는 면밀한 분석과 정확한 검토를 통해 이월액을 최소화하여 건실한 지방재정을 운영하는 노력이 요구됩니다.

3. 국·도비사업 집행 철저

【현황 및 문제점】

○ 국·도비 보조사업을 추진하고 사업추진 완료 후 2021회계연도 일반회계 보조금실제반납금은 70,517백만원으로 전년대비 38,587백만원 증가하였습니다. 국·도비 확보에 많은 노력을 하고 있으나 확보된 사업비를 집행하지 못하고 반납하는 금액이 매년 발생되고 있습니다.

【일반회계 보조금반납 현황】

(단위:백만원)

구 분	세입(A)	세출(B)	잉여금(A-B)			
			소계	이월금	보 조 금 실제반납금	순세계 잉여금
2021년	**3,900,661**	**3,395,530**	**505,131 (588)**	**333,561 (588)**	**70,517**	**101,053**
2020년	3,775,212	3,383,360	391,852 (382)	284,235	31,930	75,687
2019년	3,241,226	2,840,677	400,549	256,287	24,532	119,730

* ( )은 자금없는 이월액

【개선 및 권고사항】

○ 보조사업을 추진함에 있어 적극적 의지와 노력으로 어렵게 확보된 국·도비가 불용되지 않도록 예산집행 과정에서 적극적인 재정집행을 추진하여 보조금반납금이 최소화 될 수 있도록 건전하고 효율적인 재정운영이 요구됩니다.

4. 불납결손 사후관리 철저 및 적극적 징수 활동

【현황 및 문제점】

○ 당해연도 지방세 불납결손액은 7,158백만원으로 전년대비 3,039백만원이 감소하였으나, 무재산, 시효소멸, 배분금액부족사유 등으로 매년 처리되고 있습니다.

【지방세 불납결손액의 사유별 현황】

(단위 : 백만원)

구분	불납 결손액	사유별								
		배분 금액 부족	체납 처분 중지	시효 소멸	행방 불명	무재산	채무자 회생법에 의한 면제	국세 결손	평가액 부족	기타
2021년	**7,158**	**969**	**255**	**1,400**	**130**	**3,508**	**0**	**0**	**885**	**11**
2020년	10,197	1,061	119	1,482	471	6,365	0	0	699	0
2019년	4,003	262	141	702	284	2,270	0	0	166	178

【개선 및 권고사항】

○ 무재산, 행방불명 등 징수 불가능한 체납액에 대해서는 결손처분으로 효율적인 체납관리가 필요하나 납세태만 등에 대하여는 납세의무 이행과 공평과세 실현을 위한 강력한 징수대책이 요구됩니다.

○ 체납자에 대해 재산조사 및 현장조사를 실시하고 결손처분을 한 이후에도 부동산 조회, 차량, 금융자산 조회를 정기적으로 실시하여 재산 발견시 압류처분, 공매, 예금·보험금에 대하여 추심하는 등 고액·장기 체납자를 체계적으로 관리하여 불납결손 사후관리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다.

5. 성과보고서 성과지표 타당성 확보

【현황 및 문제점】

○ 2021회계연도 성과계획서의 성과지표수 총 428개 중 초과달성지표 63개, 달성 지표 277개, 미달성 지표 88개로 79.4%의 달성률을 보입니다. 성과지표의 설정근거가 미흡하거나 측정방법이 타당하지 않은 지표들이 확인되고, 현실에 맞지 않는 지표설정 등으로 초과달성 및 미달성한 지표가 다소 있습니다.

【성과지표 달성현황】

(단위 : 개)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성		
		개수	지표수	초과 달성	달성	미달성
2021년	28	167	428	63	277	88

【개선 및 권고사항】

○ 성과보고서 성과지표 분석시 초과달성 및 목표치 미달성에 대한 원인 분석을 철저히 하여 목표설정시 객관성과 신뢰성을 제고 하여야 하며 성과지표명은 부서의 주요업무이므로 목표설정 등 내용의 타당성을 적극 검토하는 과정이 필요합니다.

○ 초과달성 및 미달성 성과지표는 목표치를 상향 또는 하향 조정하여 노력 여하에 따라 성과를 달성 할 수 있는 적정한 지표를 설정해야 하며, 부서에서는 성과계획 및 보고서에 대한 중요성 인식과 실효성 있는 성과보고서를 작성하기 바랍니다.